

**EVALUAREA ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE  
DE MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
ÎN ANUL 2012**

## CUPRINS

Asigurarea climatului de normalitate civică pentru desfășurarea în siguranță atât a activității instituțiilor fundamentale ale statului, cât și pentru securitatea cetățenilor, în general, a reprezentat permanent un deziderat prioritar pentru societatea modernă, care prin structurile sale specializate, a căutat să identifice cele mai eficiente forme și modalități de realizare a acestuia.

Anul 2012 este caracterizat de continuare procesului de reorganizare instituțională și de modernizare a instituțiilor proprii - componente ale sistemului apărării naționale, ordinii publice și securității naționale, precum și de adaptare a acestora la realitățile socio-economice și la noul cadru organizatoric stabilit la nivelul Guvernului României.

Corespunzător atribuțiilor conferite de lege, mandatul Ministerului Afacerilor Interne este de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale cetățeanului, proprietatea publică și privată, de a elabora și coordona implementarea strategiilor și programelor de reformă și restructurare în domeniile administrației publice centrale și locale, de a îndeplini obligațiile ce revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene și NATO și de a participa la procesul de elaborare a politicilor și actelor normative comunitare în domeniile sale de competență.

Concepute în acord cu mandatul și tendințele la nivel european în domeniul gestionării ordinii publice, obiectivele strategice ale MAI sunt întotdeauna complementare cu cele ale Programului de Guvernare.

Astfel, obiectivele strategice ale anului 2012 au fost asumate prin Planul strategic al MAI pentru perioada 2010 – 2013 și au vizat:

- Îmbunătățirea siguranței cetățeanului;
- Asigurarea unui climat de legalitate mediului de afaceri;
- Reducerea impactului criminalității organizate, transfrontaliere și terorismului;
- Consolidarea managementului integrat al crizelor de ordine publică și situațiilor de urgență;
- Securizarea frontierei, prin crearea unui sistem integrat de securitate a frontierei prin cooperare și colaborare cu structuri similare din Uniunea Europeană.

## CAPITOLUL 1 ACȚIUNI MAJORE ALE ANULUI 2012

În anul 2012, s-au derulat o serie de evenimente majore care au fost gestionate integrat de către personalul MAI. Cele mai importante dintre acestea sunt:

### 1.1. Procesele electorale derulate în cursul anului 2012, la nivel național

Cele 3 procese electorale derulate, la nivel național, pe parcursul a peste 120 de zile în anul 2012, a căror coordonare s-a realizat, în sistem integrat, de către structurile ministerului, au constituit o provocare majoră având în vedere necesitatea derulării în condiții de deplină legalitate. Structurile ministerului au asigurat coordonarea integrată a planificării, organizării și executării misiunilor forțelor de ordine și siguranță publică:

- În cazul fiecărui proces electoral, au fost mobilizați între 55.000 - 59.000 de cadre MAI atât pentru protecția secțiilor de votare, asigurarea și menținerea ordinii publice la adunările electorale și în zonele publice, cât și pentru constituirea rezervelor de intervenție și a echipelor de specialiști;
- Pentru cele două scrutine electorale și pentru referendum a fost asigurată paza la 18.150 (număr mediu) secții de votare/scrutin, precum și măsurile de ordine și siguranță publică cu ocazia a 6.477 adunări electorale (4.160 la alegerile locale, 92 la referendum și 2.225 la alegerile parlamentare), adaptate la numărul de participanți și posibilele situații de risc preconizate pe baza evaluărilor de specialitate. Pe timpul

celor 3 procese electorale au fost înregistrate un număr de 7.869 incidente (5.003 la alegerile locale, 1.067 la referendum și 1.799 la alegerile parlamentare).

- Măsurile planificate și aplicate în contextul evenimentelor publice majore menționate și-au dovedit viabilitatea și eficiența, astfel încât pe timpul desfășurării activităților nu s-au înregistrat fapte și incidente grave, numărul acestora fiind mult mai redus decât la manifestările publice similare de la alegerile din anii trecuți.

## 1.2. Finala Europa League 2012

Cel mai mare eveniment sportiv găzduit până în prezent, de România, finala Europa League 2012, s-a desfășurat în data de 9 mai pe Stadionul „Arena Națională” din municipiul București, fiind precedat de evaluări succesive ale UEFA, cu accent pe măsurile de siguranță, majoritatea în responsabilitatea MAI.

- La misiuni au acționat peste 5.000 cadre ale ministerului (2.900 polițiști, 1.600 jandarmi, 700 lucrători pentru situații de urgență, 120 polițiști de frontieră);
- Prin modul de planificare și gestionare s-a reușit asigurarea climatului de ordine publică necesar participării la eveniment în condiții de deplină siguranță a celor aproximativ 60.000 de spectatori, dintre care peste 40.000 de cetățeni străini.

Misiunile forțelor de ordine publică au fost intens mediatizate, majoritatea sub aspect pozitiv, în ziua evenimentului fiind peste 70 de referiri în presa scrisă și audio-video.

## 1.3. Aderarea la Spațiul Schengen

MAI, prin Poliția de Frontieră Română, a continuat procesul de implementare a măsurilor aflate în responsabilitate și înscrise în Compendium-ul României și Planul de acțiune Schengen.

Conform rapoartelor de evaluare, România a ajuns la un stadiu avansat de implementare a acquis-ului comunitar și este pregătită să adere la spațiul Schengen.

## 1.4. Combaterea evaziunii fiscale

- La nivel interinstituțional funcționează 3 mecanisme de cooperare (un comitet interministerial și 2 grupuri de lucru) - coordonate de MAI, din care fac parte MFP, PICCJ, MJ, MAE, SIE, SRI, ONPCSB și care vizează intensificarea acțiunilor în domeniul prevenirii și combaterii corupției, a criminalității organizate transnaționale și a formelor grave ale criminalității economice și financiare.
- Fenomenul de evaziune fiscală înregistrează un trend descendent, ca urmare a măsurilor fiscale și legislative adoptate, precum și a acțiunilor întreprinse pe linia prevenirii și combaterii.

## 1.5. Alte acțiuni majore în domeniul ordinii publice

➤ Sunt semnificative și alte manifestări publice, la care misiunile asociate pentru asigurarea climatului public corespunzător, au fost coordonate și monitorizate din Centrul Operațional de Comandă și din teren, asigurându-se suportul decizional necesar, precum:

- manifestațiile de protest spontane organizate în București și în teritoriu;
- manifestările de comemorare, culturale și religioase;
- conferințe și festivaluri internaționale;
- competițiile/întâlnirile sportive apreciate cu grad ridicat de risc public;
- Participarea la procesul de planificare și desfășurare a exercițiilor internaționale organizate la nivelul NATO („CMX 12” „ABLE STAFF 2012-AS 2012” „Proof – of - Principle”);
- Participarea la 6 exerciții comune organizate cu Ministerul Apărării Naționale pentru verificarea stadiului pregătirii structurilor proprii, a populației și a resurselor pentru trecerea la starea de mobilizare și război.

## CAPITOLUL 2

### ASIGURAREA CLIMATULUI DE SIGURANȚĂ A CETĂȚEANULUI ȘI A MEDIULUI DE AFACERI

În prezent, în România se manifestă noi riscuri și se mențin în actualitate vulnerabilități interne determinate de persistența, pe fondul crizei economice internaționale, a problemelor de natură economică, financiară, socială,

de administrare deficitară a resurselor publice, precum și de posibilitatea producerii unor dezastre ecologice, catastrofe naturale și procese de degradare a mediului și menținerii unor discrepante economice între regiunile țării.

### 1. Siguranța cetățeanului. Evoluția fenomenului infracțional

Analizând evoluțiile din ultima perioadă se poate afirma faptul că, la nivelul Poliției Române, activitatea de combatere a fenomenului infracțional a fost concentrată pe două paliere:

- Marea criminalitate, care reprezintă un fenomen complex, atât prin pericolul social, cât și prin forța cu care este capabilă să altereze climatul de siguranță publică. În acest domeniu s-a pus un accent deosebit pe destructurarea grupărilor infracționale;
- Mica criminalitate, care amplifică starea de disconfort și nesiguranță în rândul cetățenilor, deși este caracterizată de infracțiuni fără un pericol social deosebit.

Pentru asigurarea climatului de ordine și siguranță publică, pe lângă activitățile curente și participarea la evenimentele majore desfășurate în 2012, la nivelul structurilor din MAI s-au întreprins numeroase activități menite să prevină și să combată fenomenul infracțional, astfel: 616.171 de intervenții la evenimente, 922.580 de intervenții de urgență primite prin numărul unic, 129.911 de acțiuni cu efective lărgite și 2.147 de razii. Dintre rezultatele obținute astfel, menționăm: 208.477 de stări conflictuale aplanate; 61.015 de infracțiuni descoperite în flagrant; 346.415 de petiții, scrisori și reclamații rezolvate; 22.866 de minori depistați și predați părinților și autorităților; 9.815 de persoane salvate.

**În domeniul prevenirii**, în cursul anului 2012, au fost inițiate și implementate 108 de proiecte și 284 de campanii de prevenire în cadrul cărora s-au abordat, secvențial, diferite genuri de infracțiuni circumscrise domeniilor prioritare naționale, cele mai semnificative fiind: Campania „Vacanță în siguranță”; Campania de prevenire a furturilor din locuințe „Fii precaut! Hoții nu dorm.”; Campania de prevenire a infracțiunilor cu violență în rândul elevilor de liceu „Nu lăsa violența să te transforme într-un infractor!”; Campania de informare „Copilărie în siguranță.”; Campania „Poți să treci de orice verificare cu bine?” - utilizare software fără licență; Proiectul „Misiune posibilă” - promovarea diversității etnice.

**Prevenirea și combaterea criminalității stradale** a constituit un obiectiv prioritar, acțiunile fiind axate pe apropierea de comunitate, pregătirea antiinfracțională a cetățenilor și perfecționarea sistemului de ordine și siguranță publică, prin utilizarea unui sistem de management al resurselor bazat pe analiza informațiilor și a incidentelor.

- Infracțiunile stradale sesizate se mențin la valori reduse, reprezentând 7,25% din totalul infracțiunilor sesizate la nivel național.
- Pentru menținerea fenomenului infracțional sub control, Poliția Română a intensificat activitățile, fapt ce a condus la creșterea cu 32,2% a numărului infracțiunilor descoperite în flagrant de către polițiști.
- Infracțiunile de furt reprezintă 77,5% din criminalitatea stradală și se mențin aproximativ la același nivel ca în anul 2011. Totodată, 42,7% din totalul faptelor de furt sesizate sunt reprezentate de furturile din interiorul mijloacelor auto.
- Din totalul infracțiunilor stradale sesizate, doar 8,3% au fost comise cu violență.
- Infracțiunile de tâlhărie stradale sesizate reprezintă 7,58% din criminalitatea stradală și prezintă un trend crescător (+18,4%). Acest trend este dat, în special, de evoluția faptelor comise prin smulgerea de obiecte, fără exercitarea unor violențe majore asupra victimelor, (+25,3%) și reprezintă 65,1% din totalul infracțiunilor de tâlhărie.
- Eforturile susținute au făcut ca 8,9% dintre faptele de tâlhărie să fie surprinse în flagrant, ceea ce reprezintă o creștere cu 5,6%, față de anul trecut.

### Siguranța rutieră

La nivel național, siguranța rutieră constituie o problemă importantă, ținând cont de faptul că, în România, în fiecare an, își pierd viața în accidente rutiere circa 2.000 de persoane, iar alte 9.000 sunt rănite grav.

Analiza efectuată asupra dinamicii accidentelor de circulație grave produse în anul 2012 arată că, s-au produs 9.355 de accidente de circulație, dintre care au rezultat 2.040 de persoane decedate și 8.848 de persoane rănite grav, ceea ce, comparativ cu perioada similară a anului 2011, reprezintă o creștere a numărului de accidente cu 65, a numărului persoanelor decedate cu 22, respectiv a numărului persoanelor rănite grav cu 80.

- În urma activităților desfășurate, la nivel național, au fost descoperite 43.790 de infracțiuni, dintre care 25.455 la regimul circulației și au fost aplicate 2.592.869 de sancțiuni contravenționale.
- În 137.335 de cazuri au fost reținute și permisele de conducere în vederea suspendării exercitării dreptului posesorilor acestora de a conduce, iar în alte 64.656 de cazuri au fost retrase certificatele de înmatriculare ale autovehiculelor, până la remedierea defecțiunilor.

#### **Siguranța transportului feroviar, naval și aerian**

În sectorul transporturilor feroviare, navale și aeriene tendințele situației operative prezintă o scădere semnificativă a infracționalității sesizate (-37,9%).

Eforturilor depuse pentru prevenirea criminalității și ținerea sub control a fenomenului infracțional au dus la scăderea infracțiunilor de natură judiciară (-6,08%).

Infracțiunile de furt înregistrează o ușoară scădere (-1,6%) la majoritatea categoriilor de fapte. Înregistrează creșteri furturile de la călători (+20,2%), furturile de componente de la vagoane (+17,5%) și furturile în aerogări (+106%).

Important de menționat este faptul că, în anul 2012, furturile de la infrastructura feroviară înregistrează o scădere semnificativă (-7,2%).

În anul 2012, s-au înregistrat scăderi la infracțiunile cu violență, în special la tâlhării, unde 95,23% dintre autorii acestor infracțiuni au fost identificați, iar urmărirea penală a fost începută.

**În mediul rural**, în anul 2012, având în vedere necesitatea îmbunătățirii calității serviciului polițienesc, a avut loc un proces de reorganizare a structurilor Poliției Române, fiind implementată Concepția de eficientizare a activității structurilor Poliției Române din mediul rural, ce a urmărit o ajustare a sistemului de organizare a structurilor de poliție din mediul rural instituit în anul 2011, prin readucerea polițiștilor în comunitate.

În ceea ce privește situația operativă, infracționalitatea sesizată din mediul rural în anul 2012 a scăzut cu 0,3% față de anul 2011. Dacă în primele 8 luni ale anului criminalitatea sesizată în mediul rural înregistra o creștere cu 4,9%, în cele 4 luni de la implementarea concepției (septembrie – decembrie), nivelul criminalității a scăzut cu 9,9%.

**Infracțiunile contra patrimoniului** reprezintă 52,6% din totalul infracțiunilor sesizate și prezintă o creștere de 3,2%.

- Creșterea infracțiunilor contra patrimoniului este cauzată, în principal, de evoluția infracțiunilor de furt (+6,8%). Se înregistrează creșteri în principal la faptele de furt din societăți comerciale (+8,3%) și din locuințe (+9%).
- Infracțiunile de furt de autovehicule au înregistrat o scădere semnificativă (-18%), procentul de recuperare fiind de 63,5%.

**Infracțiunile de tâlhărie** reprezintă 0,9% din totalul infracțiunilor sesizate și înregistrează un trend crescător. Creșterea înregistrată, de 22,3%, se datorează faptelor produse prin smulgere de obiecte (poșete, bijuterii etc.).

Scăderi semnificative s-au înregistrat la faptele comise cu mod de operare deosebit: tâlhării cu autori mascați (-16,3%), tâlhării asupra caselor de schimb valutar sau amanet (-16,6%), precum și la tâlhăriile prin amenințare cu arme de foc (-23%).

**Infracțiunile comise contra persoanei** reprezintă 22,8% din totalul infracțiunilor sesizate și înregistrează un trend descrescător (-3,5%). Infracțiunile contra vieții, integrității corporale și sănătății se mențin aproximativ la nivelul anului trecut.

**Criminalitatea gravă, comisă cu violență** nu prezintă în România o pondere semnificativă aceasta reprezentând doar 0,2% din totalul infracțiunilor sesizate la nivelul Poliției Române.

- Totuși, infracțiunile grave comise cu violență - omorul, tentativa la omor, pruncuciderea, lovirea cauzatoare de moarte, tâlhăria și violul urmate de moartea victimei – sunt pe un trend crescător (+11%).
- Din totalul infracțiunilor de omor, 13,5% au fost produse în mediul stradal. Procentul de identificare al autorilor în dosarele penale de omor a fost de 96,8%.

**Infracțiunile de mare violență comise cu arme de foc** continuă să înregistreze valori reduse. La nivel național au fost înregistrate 8 omoruri și 10 tâlhării comise cu arme de foc, comparativ cu 9 omoruri și 26 tâlhării înregistrate în 2011.

Numărul evenimentelor produse prin folosirea, fără respectarea prevederilor legale, a armelor letale și neletale, a înregistrat o creștere de la 210 la 221.

La nivel național au fost organizate acțiuni de verificare a deținătorilor legali de arme și muniții letale și neletale, ce au avut ca obiectiv prevenirea producerii unor evenimente negative.

Ca urmare a activităților desfășurate, au fost întocmite 13 dosare penale ce au avut ca obiect nerespectarea regimului armelor și munițiilor, au fost dispuse 570 de măsuri de anulare și 440 de măsuri de suspendare a dreptului de port și folosire a armelor letale, au fost aplicate 19 sancțiuni contravenționale, în valoare de 20.000 lei și au fost indisponibilizate, în vederea confiscării, 52 de arme letale.

În cursul anului 2012, în urma activităților de prevenire și combatere a infraționalității în acest domeniu, au fost confiscate 2.293 de arme de foc și 70.235 de bucăți cartușe.

### **Criminalitatea itinerantă**

Imaginea României continuă să fie afectată de criminalitatea comisă de români pe teritoriul altor state. Evoluția fenomenului infrațional comis de cetățenii români în străinătate a fost monitorizată permanent fiind identificate o serie de instrumente necesare prevenirii și combaterii acestuia.

În perioada de referință, au fost transmise 1.825 de mesaje operative, principalele state destinate fiind Italia, Spania, Germania, Franța și Marea Britanie. Totodată, au fost primite de la autoritățile străine 1.402 mesaje informative, principalele state expeditoare fiind Italia, Spania, Germania, Franța, Marea Britanie și Austria.

În această perioadă, au fost primite, la nivel național, 3.528 de cereri de asistență polițienească internațională. De asemenea, s-au trimis către autoritățile străine 1.621 de solicitări de asistență în țările în care se manifestă criminalitatea de sorginte românească, respectiv: Italia, Spania, Germania, Franța, Marea Britanie și Austria.

**Structurile de ordine publică ale Jandarmeriei Române** au executat 417.138 misiuni.

Asigurarea unei reacții imediate și oportune în situații deosebite a constituit un obiectiv important al structurilor de ordine publică ale Jandarmeriei, executându-se 26.169 misiuni de intervenție și de restabilire a ordinii publice (față de 21.453 în 2011), care au constat în aplanarea unor stări conflictuale în 210 situații, 6.647 intervenții la solicitări telefonice, 13.652 intervenții la solicitare „112”, 435 acțiuni de salvare-evacuare, 5.158 acțiuni de intervenție pentru asigurarea transporturilor speciale și de valori și 67 intervenții pentru restabilirea ordinii publice la solicitarea altor structuri.

Coordonarea și monitorizarea misiunilor executate de structurile de ordine și siguranță publică s-a realizat în sistem integrat. Astfel, s-au executat 226.059 misiuni de menținere a ordinii publice (față de 251.389 în 2011), în sprijinul Poliției pentru prevenirea și combaterea faptelor antisociale și creșterea gradului de siguranță a cetățenilor.

**Fig. 1** Situația statistică a misiunilor executate de structurile de ordine și siguranță publică

Pentru îndeplinirea obiectivului referitor la angrenarea, într-un mediu comun de operare și în sistem integrat, a structurilor Ministerului Afacerilor Interne și ale altor autorități cu atribuții în domeniu pentru reducerea infraționalității stradale, au fost executate 30.641 acțiuni în comun cu alte structuri (față de 28.622 în 2011) în baza planurilor de cooperare și protocoalelor de colaborare încheiate.

În zonele montane au fost executate 1.175 acțiuni specifice care au constat în salvarea a 1.686 persoane aflate în dificultate. Totodată, au fost executate misiuni de menținere a ordinii publice în zona a 64 stațiuni montane și pe traseele turistice adiacente.

Pe timpul executării misiunilor din competență, personalul structurilor de protecție instituțională a aplicat 10.529 sancțiuni contravenționale, din care 8.122 amenzi în valoare de 2.161.227 lei, iar 2.407 persoane au fost

avertizate, față de anul 2011, când au fost aplicate un număr de 10.555 sancțiuni contravenționale, din care 7.757 amenzi în valoare de 1.885.198 lei și 2.798 persoane avertizate.

Au fost constatate 392 infracțiuni, cu 489 autori, în scădere față de anul 2011, când au fost constatate 441 infracțiuni cu 640 autori.

Misiunile complexe executate de structurile **Inspectoratului General de Aviație**, au vizat în principal asigurarea mobilității aeriene a forțelor de ordine și siguranță publică, acțiuni umanitare, ca operator aerian al Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (SMURD), precum și în sprijinul comunităților sau al altor instituții publice.

În anul 2012, au fost executate 5022 ore, reprezentând:

- 779:30 ore zbor de instrucție;
- 502:48 ore zbor în misiuni în sprijinul instituțiilor/structurilor M.A.I.;
- 503:50 ore rezervă (alte misiuni);
- 3235:20 ore zbor în misiuni SMURD.

## 2. Criminalitatea economico-financiară

**În domeniul prevenirii și combaterii evaziunii fiscale**, datele statistice relevă faptul că în această perioadă au fost constatate 18.550 infracțiuni, cu 13,50% mai multe decât în anul 2011. Pentru săvârșirea acestora, au fost cercetate 14.589 persoane, cu 11,6% mai multe ca în 2011.

Activitățile întreprinse de Poliția Română, în special cele realizate în cooperare cu structurile specializate ale Ministerului Finanțelor Publice, au influențat schimbarea comportamentului fiscal al contribuabililor. Astfel, datele statistice de la nivelul Ministerului Finanțelor Publice relevă următoarele evoluții ale încasărilor la bugetul de stat față de anul 2011:

- colectarea de venituri totale mai mari cu 6,2% la bugetul de stat, respectiv 193.148,2 mil. lei;
- creșterea cu 8,9% a veniturilor fiscale la bugetul de stat, respectiv 114.044,6 mil. lei;
- creșterea cu 8,9% a veniturilor la bugetul de stat obținute din impozitul pe profit, salarii, venit și câștiguri din capital, respectiv 32.782,9 mil. lei;
- veniturile obținute din taxa pe valoare adăugată au crescut cu +5,4%, respectiv 50.516 mil. lei;
- creșterea cu 6% a accizelor încasate, respectiv 20.260,4 mil. lei;
- creșterea cu 5% a taxelor vamale încasate, respectiv 707,3 mil. lei.

Activitatea de urmărire penală în domeniul evaziunii fiscale s-a concretizat în finalizarea a 1.303 de rechizitorii, întocmite de Ministerul Public, în care au fost inculpate 1.722 de persoane fizice și 51 de persoane juridice, valoarea prejudiciului la trimiterea în judecată fiind estimată la 720.403.038 lei și 9.115.077 euro.

De asemenea, în urma aplicării cauzelor de nepedepsire prevăzute de art. 10 din Legea 241/2005 pentru combaterea evaziunii fiscale, actualizată, în 7.917 dosare penale, s-au încasat, la bugetul de stat, 56.020.220 lei și 75.810 euro. Pentru recuperarea prejudiciilor, au fost instituite măsuri asiguratorii pe bunuri și obiecte, în valoare de 601.880.699 lei și 11.350.613 euro.

Polițiștii de frontieră, sub conducerea procurorilor DIICOT, au fost angrenați în activități deosebit de complexe de combatere a infracțiunilor de natură economico – financiară. În perioada de referință au fost constatate 396 infracțiuni de natură economico – financiară și 1.360 infracțiuni de contrabandă și fraudă vamală.

**În ceea ce privește traficul ilegal cu țigări**, polițiștii de frontieră au reținut în vederea confiscării: 195.151.435 bucăți țigări, respectiv 9.776.609 pachete țigări cu o valoare estimată de 65,7 milioane lei și 22.086 kg tutun cu o valoare estimată de 7.7 milioane lei, din care 4.889.955 pachete cu o valoare estimată de 42,57 milioane și 22.086 kg tutun făcând obiectul contrabandei cu țigări. Traficul ilegal cu alcool și cafea este în continuare în atenția poliției de frontieră, astfel în urma acțiunilor întreprinse pentru combaterea acestui fenomen atât în punctele de frontieră, cât și pe comunicații, au fost reținute 13.129,61 litri alcool în valoare de aproximativ 235.858 lei și 671,95 kg cafea în valoare de aproximativ 30.000 lei.

**În domeniul combaterii contrabandei**, au fost întocmite, de Ministerul Public, 440 de rechizitorii, în care sunt inculpate 1.180 de persoane fizice și o persoană juridică, prejudiciul la trimiterea în judecată fiind estimat la 295.612.470 lei și 30.611 euro. De asemenea, au fost instituite măsuri asiguratorii, în valoare de 209.708.374 lei, 394.387 euro și 1.611 dolari SUA, fiind confiscate bunuri în valoare de 5.763.444 lei, 8.604 euro și 100 dolari.

### **Falsificarea de monedă prezintă următoarele caracteristici:**

- cresc falsurile de monedă națională identificate în circulație;
- se menține trendul moderat ascendent al numărului contrafacerilor de USD;
- numărul contrafacerilor la moneda EURO se menține în aceleași limite, cu scăderea ponderii bancnotelor de valori mari (200 și 500 euro) și creșterea numărului de bancnote de valori medii, în special a celor de 50 și 100 euro.

În urma acțiunilor operative derulate, au fost destructurate 75 de grupuri infracționale organizate cu preocupări infracționale în sfera finanțării terorismului și spălării banilor, cu 758 persoane trimise în judecată, dintre care 321 în stare de arest preventiv.

### **3. Criminalitatea organizată și transfrontalieră**

Structurile de combatere a criminalității organizate au acționat operativ, sub supravegherea DIICOT, pentru combaterea activității infracționale a grupărilor organizate, prin valorificarea informațiilor. Astfel, au fost derulate 711 acțiuni operative importante. Pe de altă parte, pentru combaterea traficului și consumului ilicit de droguri s-au desfășurat 2.794 de acțiuni operative.

În anul 2012, la nivelul structurilor de combatere a criminalității organizate s-au înregistrat 7.554 (+33,5%) dosare penale pentru care competența de cercetare aparține procurorului, fiind declinate către DIICOT, 7.527 de dosare care au fost sau urmează să fie instrumentate sub supravegherea procurorilor, de către polițiștii din cadrul poliției judiciare, în baza ordonanțelor dispuse.

Au fost destructurate 252 de grupări organizate și coordonate în scopul comiterii de infracțiuni grave, în înțelesul Legii nr. 39/2003, formate din 2.104 persoane care au fost trimise în judecată, 53% dintre membrii acestora fiind arestați.

În urma acțiunilor desfășurate, sub coordonarea DIICOT, ori în acțiunile proprii de urmărire penală, polițiștii au ridicat în vederea confiscării:

- 1.566.902 euro, 577.801 dolari SUA, 23,55 kg. aur, 160 milioane lei - numerar proveniți din operațiuni ilicite, 794,33 kg. droguri (dintre care 115,12 kg. droguri de mare risc și 679,21 kg. droguri de risc) și 16.528 comprimate;
- 2.603 cărți de credit false, 57.378 cartele SIM/carduri de memorie, 5.130 hard-disk-uri, 11.050 suporturi optice, 43 arme și 798 bucăți de muniție.

Totodată, au fost instituite sechestre asiguratorii pentru 667 de imobile, fiind ridicate în vederea confiscării 635 de autoturisme.

### **Criminalitatea informatică**

România rămâne, în principal, țară furnizoare de criminalitate informatică, însă aceasta s-a amplificat și pe plan intern, îndeosebi prin operațiunile de fraudare a sistemului de achiziții on-line, a ATM-urilor și POS-urilor (într-o mai mică măsură), precum și a aparatelor electronice de jocuri de noroc.

Lupta împotriva criminalității informatice a dus la destructurarea a 35 de grupuri infracționale organizate cu preocupări infracționale în zona cyber-criminalității, cu 286 persoane trimise în judecată, dintre care 154 în stare de reținere/arestare.

La nivelul **Poliției de Frontieră Române**, activitățile realizate în anul 2012 au avut ca obiectiv strategic creșterea capacității instituționale pentru optimizarea supravegherii și controlului frontierei, precum și pentru combaterea eficientă a infracționalității transnaționale.

Modificările operate în structura organizatorică a Poliției de Frontieră Române au permis asigurarea unui înalt nivel de supraveghere și control la frontiera terestră, maritimă și fluvială a României.

În acest context, s-a întocmit o concepție de supraveghere care se aplică în mod unitar atât la frontiera maritimă, cât și la frontiera verde a României, adaptată practicilor comunitare și care urmărește:

- Asigurarea continuității acțiunii în timp și spațiu;
- Folosirea eficientă și la capacitate a tuturor forțelor și mijloacelor proprii;
- Eșalonarea în adâncime a dispozitivului de supraveghere.

### **Rezultatele din domeniul operativ au reliefat următoarele aspecte:**



- Valorile de trafic - călători și mijloace de transport - au crescut cu 4,6 – 5% față de anul 2011;
- Au fost depistate 4.639 semnalări de natură restrictivă sau operativă, emise de autoritățile naționale și 2480 semnalări provenite din SIS;
- Au fost constatate peste 9.950 infracțiuni și aproximativ 15.500 contravenții;
- Au fost depistați peste 4.900 străini implicați în migrația ilegală, din care aproximativ 4000 în trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei;
- Numărul depistărilor de trecere ilegală a frontierei pe sensul de intrare a crescut cu aproximativ 34 %; Cea mai uzitată frontieră este cea cu Serbia;
- Au fost reținuți 172 traficanți de migranți, au fost descoperite 11 cazuri de trafic de ființe umane, cu 23 traficanți și 21 victime.
- 2.580 arme, 430 piese de schimb pentru arme, 90.840 cartușe, 1.974 kg explozibili;
- Mărfuri de contrabandă în valoare de 129 milioane lei (1.360 infracțiuni de contrabandă și fraudă vamală), 9.700.000 pachete țigări în valoare de aproximativ 66 milioane lei, 22 tone tutun, cu o valoare de 7,7 milioane lei;

Acțiunile întreprinse pentru combaterea infracționalității transfrontaliere sunt sintetizate după categoriile de fapte penale, astfel:

Infracțiuni	2011	2012	Tendențe
Trecere/tentativă intrare/ieșire ilegală în/din țară	2.010	2.596	↗
Călăuzire	63	91	↗
Fals și uz de fals	1.069	1.283	↗
Trafic ființe umane	32	24	↘
Arme – muniții	130	96	↘
Droguri	72	36	↘
Mașini furate	239	162	↘
Dreptul de proprietate intelectuală	313	215	↘
Infracțiuni de natură economico-financiară	438	396	↘
Contrabandă și fraudă vamală	1.507	1.360	↘
Braconaj piscicol	945	1.380	↗
Regimul circulației	1.117	1.291	↗
Alte infracțiuni	1.132	1.056	↘
<b>TOTAL</b>	<b>9.067</b>	<b>9.986</b>	<b>↗</b>

În planul asigurării suportului tehnic/logistic, a fost finalizat și recepționat noul Centru de Comandă și Control al Poliției de Frontieră Română, având ca principală utilitate colectarea și procesarea informațiilor de la sistemele de supraveghere și control instalate pe frontieră.

#### 4. Tendențe și evoluții ale fenomenului migrației

La nivelul României se menține statutul de spațiu de tranzit, principalele vulnerabilități continuând să fie asociate creșterii numărului de solicitări abuzive de azil și protecție internațională, inclusiv prin utilizarea de documente falsificate de către migranți ilegali.

La nivelul Poliției de Frontieră Române în zona de competență au fost depistați 4.922 cetățeni străini implicați în migrația ilegală, 4.004 cetățeni străini au fost depistați în trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei, iar 1.907 persoane provenind din țări producătoare de migranți au depus cereri pentru acordarea statutului de azilant la structurile poliției de frontieră în momentul depistării în trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei:

			2011	2012	Tendențe
Persoane depistate în trecere/tentativa de trecere ilegală	intrare	1.537	2.329	↗	
	ieșire	8.41	1.675	↗	
Persoane depistate în zona de frontieră (30 km) cu intenție de migrație ilegală			764	918	↗

Numărul persoanelor implicate în migrația ilegală înregistrează o creștere semnificativă față de perioada similară 2011.

Din analizele efectuate, se constată că fluxurile de migrație la frontiera de nord (Ucraina) și est (Republica Moldova) sunt în ușoară creștere față de perioada similară 2011, menținându-se la un nivel foarte ridicat noua rută prin sud – vestul României: Turcia – Grecia – Macedonia/Albania – Kosovo – Serbia – România - Ungaria. Ca urmare a conflictelor din Nordul Africii și Orientul Mijlociu, a crescut semnificativ numărul migranților proveniți din Algeria și Maroc.

#### 5. Prevenirea și combaterea consumului de droguri și a traficului de persoane

Structurile de specialitate din MAI au monitorizat, coordonat, evaluat și, în funcție de caz, au implementat proiecte naționale, regionale și/sau locale de prevenire universală, selectivă și indicată. De asemenea, și prin serviciile de asistență existente s-a asigurat și coordonat metodologic centrele de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, respectiv centrele de asistență integrată în adicții și centrul de zi pentru consumatorii de droguri.

În anul 2012 au fost implementate și monitorizate 2 proiecte naționale și 110 proiecte locale de prevenire a consumului de droguri în mediul școlar.

Proiecte naționale:

- “Mesajul meu antidrog”, având ca obiectiv dezvoltarea unor atitudini și practici la nivelul populației școlare, în scopul adoptării unui stil de viață sănătos, fără tutun, alcool și droguri.
- “Necenzurat”, proiect de prevenire a consumului de droguri în școli pentru adolescenții cu vârste cuprinse între 12 și 14 ani.

Pe întreg parcursul anului 2012, structurile teritoriale ale MAI (Centrele Regionale de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog) au desfășurat activități de prevenire a consumului de droguri în mediul școlar, familial și în comunitate, astfel:

- În mediul preșcolar au fost realizate 247 activități de prevenire - **Beneficiari:** 4.780 de copii, 735 părinți și 543 cadre didactice.
- În mediul școlar (primar, gimnazial și liceal) s-au desfășurat 5.233 activități de prevenire - **Beneficiari:** 219.939 de elevi, 10.290 de părinți, 12.756 de cadre didactice.
- În mediul universitar s-au desfășurat 239 activități de prevenire - **Beneficiari:** 10.714 de studenți și 439 cadre didactice.
- În familie s-au desfășurat 645 activități de prevenire - **Beneficiari:** 10.970 părinți naturali, asistenți maternali, copii din centre de plasament, cadre medicale.
- În comunitate au fost realizate 16.199 activități de prevenire - **Beneficiari:** 1.395.970 reprezentanți ai comunităților locale, persoane aflate în stare privativă de libertate, voluntari, copii și tineri aflați în centre de plasament.

În domeniul drogurilor, ponderea cetățenilor români care au săvârșit fapte infracționale a cunoscut un trend ascendent, aceștia fiind implicați, în special, în activități de transport sau distribuție de droguri.

România este, în principal, zonă de tranzit și depozitare temporară pentru drogurile de mare risc și nu reprezintă o piață importantă de desfacere a drogurilor, rolul nucleelor autohtone fiind acela de a sprijini/derula operațiunile de livrare a produselor spre Occident.

În ultimii ani, se constată o ușoară creștere, pe plan local, a cazurilor de distribuție și consum de droguri din categoria celor ușoare și produse etnobotanice.

Au fost destructurate 90 de grupuri infracționale organizate cu preocupări infracționale în sfera traficului și consumului ilicit de droguri, cu 650 de persoane trimise în judecată, dintre care 370 în stare de arest preventiv.

În domeniul prevenirii traficului de persoane s-a urmărit acoperirea unui spectru larg din punct de vedere al formelor de manifestare a acestui fenomen (exploatare sexuală, exploatare prin muncă și obligarea la cerșetorie), elementul de unitate și de coerență fiind reprezentat de concentrarea mesajului pe riscurile asociate traficului. În acest sens, campaniile de prevenire au vizat punerea la dispoziția populației a informațiilor necesare

evitării situațiilor periculoase dar și a unor recomandări utile pentru cazurile când traficul și exploatarea au avut deja loc.

În anul 2012 au fost implementate 6 campanii naționale și regionale, 36 campanii locale și 7 planuri de măsuri/acțiuni pentru prevenirea traficului de persoane, toate acestea vizând atât cauzele fenomenului, cât și principalele forme de exploatare în cadrul acestuia<sup>1</sup>. Numărul beneficiarilor direcți a fost de aproape 100.000 iar cel al beneficiarilor indirecti sau tangențiali (ex: călătorii cu mijloacele de transport în comun din București) de aproximativ 1.000.000.

Astfel un număr de 110 cetățeni români aflați în străinătate - victime sau victime prezumate ale traficului de persoane, au fost îndrumați în anul 2012 către ANITP, constatându-se că, în marea lor majoritate, aceștia au fost exploatați prin muncă - 66 de cazuri, în timp ce 34 au fost exploatați sexual, 7 pentru cerșetorie, doi pentru furt ș.a. Principalele țări de destinație ale traficului extern sunt: Grecia – 38, Portugalia - 16, Spania - 13, Marea Britanie - 12, Norvegia - 6, Franța - 6, Irlanda - 3, Italia - 3, Polonia - 2, Olanda - 2, Croația - 2, Elveția 2, iar în Danemarca, Belgia, Germania și Austria câte una.

În scopul planificării și realizării intervențiilor de reabilitare și reintegrare socială a victimelor traficului de persoane, în anul 2012 au fost orientate către furnizorii de servicii sociale 352 victime.

Raportat la acțiunile operative derulate, în scopul combaterii traficului de persoane, au fost destructurate 52 de grupuri infracționale organizate cu preocupări infracționale în sfera traficului de persoane, cu 410 persoane trimise în judecată, dintre care 278 în stare de arest preventiv.

#### **6. Cooperarea intra și interinstituțională**

S-a acționat pentru dezvoltarea a noi direcții de cooperare, fiind finalizate sau actualizate o serie de protocoale, precum și o serie de planuri de cooperare/de acțiuni în domenii din competență.

Au fost intensificate eforturile pentru dezvoltarea cooperării cu societatea civilă și sectorul privat. Acest tip de cooperare a urmărit abordarea combaterii fenomenului criminalității, de la o acțiune reactivă la o acțiune proactivă, de anticipare și de prevenire în sistem integrat. În acest sens, au fost coopțați, în proiectele și campaniile dezvoltate, parteneri din diverse domenii: autorități locale, ATOP - uri, inspectorate școlare, structuri de asistență socială, agenți economici, mass-media (televiziuni, radiouri, agenții de știri), agenții de publicitate stradală, ONG-uri, Asociația Națională a Internet Service Providerilor din România, etc.

### **CAPITOLUL 3 COOPERARE POLIȚIENEASCĂ, RELAȚII INTERNAȚIONALE ȘI PARTICIPAREA LA MISIUNI INTERNAȚIONALE**

Efortul personalului Ministerului Afacerilor Interne a fost direcționat pentru îndeplinirea următoarelor obiective:

- Promovarea intereselor României, în calitate de stat membru al UE, și ale MAI în cadrul grupurilor de lucru interministeriale și ale structurilor UE.
- Întărirea cooperării și coordonării cu structurile cu competențe similare din statele membre ale UE și instituțiile comunitare.
- Promovarea rolului regional al României, prin participarea la acțiuni specifice de politică externă a UE sau care vizează implementarea politicii externe a UE.

Un obiectiv important al activității desfășurate în anul 2012, l-a constituit promovarea și dezvoltarea relațiilor de cooperare internațională, atât prin intermediul rețelei de atașați de afaceri interne compusă din 31 de atașați de afaceri interne, acreditați simplu sau multiplu pentru 29 de state, precum și pe lângă 3 organizații internaționale (NATO, Europol și RPRO la UE), cât și prin intermediul celor 117 ofițeri de poliție care au efectuat misiuni operative de sprijin și cooperare în unele state membre-Franța, Marea Britanie, Germania, etc.

Pe parcursul anului, s-a desfășurat o activitate intensă în vederea deblocării situației existente în ceea ce privește finalizarea procesului de aderare a României la spațiul Schengen. Măsurile întreprinse în acest sens au fost diverse și au vizat participarea activă la acțiuni de cooperare cu experți europeni, dintre care se evidențiază misiunile FRONTEX, participarea la misiuni de evaluare Schengen a altor state membre UE, contacte cu

---

<sup>1</sup> În comparație cu anul 2011 când au fost realizate 5 campanii naționale și regionale, 24 campanii locale și 4 planuri de măsuri pentru prevenirea traficului de persoane

partenerii europeni etc. România a avut cea mai solidă contribuție din Uniunea Europeană<sup>2</sup>, atât cu experți, cât și cu echipamente tehnice, accentul fiind pus în primul rând pe calitatea resurselor puse la dispoziția Agenției FRONTEX.

Contribuția României în anul 2012, s-a concretizat în detașarea în cadrul a 15 operațiuni comune a 176 de polițiști de frontieră români din rezerva națională EBGT și găzduirea a 47 de ofițeri oaspeți din state membre UE.

➔ În anul 2012, participarea efectivelor MAI la efortul internațional de menținere a păcii și asistență la frontieră, precum și de stabilizare și reconstrucție în teatrele de operații, s-a realizat prin prezența, în cadrul unor misiuni NATO, ONU și UE astfel:

- 43 polițiști în teatrele de operații din Congo (11 polițiști), Haiti (20 polițiști) și Afganistan (12 polițiști);
- 48 jandarmi în teatrele de operații din Afganistan (46 jandarmi – Misiune NATO de Pregătire din Afganistan – NTM-A) și Georgia (2 jandarmi - Misiune Civilă a Uniunii Europene din Georgia - EUMM).
- 6 polițiști de frontieră în teatrele de operații din Kosovo (1 polițist de frontieră – EULEX Kosovo), Georgia (1 polițist de frontieră – EUMM Georgia), Moldova – Ucraina (1 polițist de frontieră – EUBAM Moldova-Ucraina) și Haiti (3 polițiști de frontieră – MINUSTAH Haiti).
- În baza înțelegerilor la nivel inter-ministerial România – Republica Franceză, prin rotație, un număr de 7 polițiști francezi au desfășurat misiuni temporare în cadrul unor structuri teritoriale ale P.F.R., scopul principal al acestor misiuni constând în monitorizarea activităților specifice la frontieră privind combaterea fenomenului de migrație ilegală la nivelul României.

#### Capitolul 4

### OBIECTIVE ȘI REALIZĂRI ÎN UTILIZAREA FONDURILOR EUROPENE

Pentru anul 2012, bugetul aprobat pentru proiectele finanțate din programe europene nerambursabile a fost de 229,5 milioane lei, deschideri de credite bugetare de 157,2 milioane, din care au fost efectuate plăți în sumă de 154,0 milioane lei, rezultând un grad de execuție de 98%.

Principalele instituții care au accesat și gestionează fonduri externe la nivelul ministerului sunt:

- Inspectoratul General pentru Situații de Urgență cu o pondere de 31,21%;
- Inspectoratul General al Poliției Române cu o pondere de 21,01%;
- Inspectoratul General al Poliției de Frontieră cu o pondere de 13,08%;

Proiectele implementate la nivelul ministerului au vizat achiziții de infrastructură mobilă (echipamente, mașini, dotări etc.), sisteme software; echipamente și soluții hardware; sesiuni de instruire; elaborarea de analize, studii, strategii, soluții de interoperabilitate; colectare de date, dezvoltarea de noi instrumente; mecanisme și metodologii în vederea eficientizării managementului la nivel central și local; modernizare clădirii.

#### CAPITOLUL 5

### MANAGEMENTUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

**Obiectivul fundamental al activității desfășurate în domeniul specific a urmărit eficientizarea acțiunilor de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență, în vederea menținerii sub control a riscurilor și asigurarea stării de normalitate a vieții comunităților umane.**

Pe parcursul anului 2012, structurile specializate au intervenit la 292.311 urgențe, în medie 800 pe zi, numărul acestora crescând cu 28%, comparativ cu anul 2011, în special, ca urmare a creșterii solicitărilor de răspuns pentru prim ajutor medical calificat.

**Fig. 3** Situația statistică comparativă pe ani a SU

Pe tipuri, urgențele se prezintă astfel: 232.437 solicitări de asistență medicală de urgență și descarcerare - reprezentând 80% din totalul intervențiilor, 17.623 incendii – 6%, 20.454 incendii de vegetație și altele - 7%, 7.794 acțiuni pentru protecția comunităților – 3%, 4.113 asistență persoane – 1% și 9.890 alte situații de urgență – 3%.

**Fig. 4** Situația statistică comparativă pe ani a SU

Serviciile mobile de urgență, reanimare și descarcerare au intervenit, în medie, la 635 cazuri pe zi, acordând prim-ajutor și asistență medicală de urgență la 216.021 adulți și 22.290 copii.

Față de anul 2011 a crescut atât numărul cazurilor de urgență la care au participat SMURD (cu 29%), cât și numărul persoanelor asistate (cu 30%).

Operaționalizarea SMURD la nivel național a continuat prin înființarea a 16 stații cu echipaje de prim ajutor calificat în cadrul ISUJ Caraș-Severin, Covasna, Gorj, Teleorman și Tulcea, precum și încă 35 echipaje de prim ajutor calificat în unități în care funcționa SMURD (18 județe) și 3 echipaje de terapie intensivă mobilă (AB, IF și NT), numărul total al echipajelor, la nivel național, fiind de 232 EPA și 22 TIM.

În ceea ce privește tipul acțiunilor, 95% îl reprezintă ajutoarele medicale de urgență, 1% intervenții la accidente de circulație, 3% asistență persoane și 1% alte situații.

Ca unul dintre cele mai frecvente tipuri de risc, în medie 48 pe zi, incendiile s-au manifestat în procent de 36% la locuințe, 18% la anexe gospodărești, 15% la proprietăți individuale aflate în afara gospodăriei cetățenești, 8% la mijloace de transport, 5% în industrie, 3% în comerț și alimentație publică, iar 15% în alte domenii de activitate.

Cu toate eforturile depuse, în urma incendiilor produse un număr de 222 persoane au decedat, iar alte 498 au suferit diferite traume. 83% din totalul deceselor s-au înregistrat în incendiile produse la locuințe. Raportat la anul anterior, a scăzut numărul persoanelor decedate cu 1% (224 – în anul 2011) și a crescut numărul persoanelor rănite cu 7% (464 – în anul 2011).

Din cele 9.890 intervenții la alte situații de urgență, 2.079 au fost misiuni pirotehnice (21%), 1.372 acțiuni pentru înlăturarea efectelor inundațiilor și alunecărilor de teren (14%), 1.303 ca urmare a fenomenelor meteorologice periculoase - altele decât inundațiile (13%), 4.397 acțiuni asigurare evenimente publice (45%) și 739 acțiuni pentru sprijin tehnic de protecție cu o pondere de 7%.

Urmare a măsurilor și acțiunilor în domeniul organizațional și operațional, misiunile au fost îndeplinite în totalitate, în cooperare cu celelalte componente ale Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, poliție, jandarmi, poliție de frontieră, STS, SRI, SPP, unități ale Ministerului Apărării Naționale, fiind salvate 4.629 persoane (3.724 adulți și 905 copii) și protejate bunuri în valoare de peste 4,1 miliarde lei. De asemenea, au fost salvate 11.533 animale și 64.132 păsări.

## **CAPITOLUL 6**

### **MANAGEMENTUL RESURSELOR INSTITUȚIONALE**

#### **1. Eficientizare structurală**

În perioada supusă evaluării, în scopul eficientizării structurale a instituțiilor/structurilor MAI, s-au derulat activități specifice care au vizat:

➤ Asigurarea măsurilor necesare pentru încadrarea a 5692 absolvenți ai promoțiilor școlilor postliceale de agenți de poliție, maiștri militari și subofițeri 2011 (2817) și promoțiilor facultăților de ofițeri, școlilor postliceale de agenți de poliție, maiștri militari și subofițeri 2012 (2875), precum și asigurarea pentru conducerea ministerului a suportului decizional în domeniul planificării structurale și managementului organizatoric. Încadrarea absolvenților a fost posibilă prin suplimentarea de către Guvern cu 1.833 a numărului de indicatori în finanțare repartizați MAI prin bugetul pe anul 2012.

➤ Elaborarea și implementarea Concepției privind eficientizarea activității poliției în mediul rural, în baza căreia au fost reorganizate secțiile de poliție rurale, prin reînființarea la nivel național a Posturilor de poliție comunale. Aceste modificări au intrat în vigoare la data de 01.09.2012 și au presupus înființarea a 2.846 posturi de Poliție Comunale.

#### **2. Gestionarea resurselor umane**

La sfârșitul anului, în structurile MAI erau în evidență - 139.401 persoane angajate, dintre care: în calitate de polițiști - 75.543, personal militar - 53.378, funcționari publici - 2.819, personal contractual - 7.661.

- Din totalul de angajați ai instituției, un număr de 19.312 (14%) sunt femei și 120.089 (86%) sunt bărbați.
- Prin raportarea personalului încadrat în MAI la numărul total de posturi prevăzute în statele de organizare (146.924), rezultă un nivel de ocupare al posturilor de 94,87% polițiști: 93,27%, cadre militare: 98,30%, funcționari publici: 92,12%, personal contractual: 89,52%.
- Din totalul posturilor existente, un număr de 12.821, respectiv 8,72%, reprezintă funcții de conducere.
- În ceea ce privește pierderile de personal ale instituției la nivelul anului 2012 au fost înregistrate 2.723 de situații din care: pensionări pentru limită de vârstă - 509; clasări medicale - 417; reducerea numărului de posturi ca urmare a reorganizării - 97; decese - 134; pierderi de personal fără drept la pensie (demisii, la cerere, abateri, transferați la alte instituții, alte motive) - 1.566.

### 3. Utilizarea resurselor financiare

- Luând în considerare necesarul minim pentru desfășurarea misiunilor și sarcinilor specifice ministerului, a rezultat pentru anul 2012 un necesar de fonduri de la bugetul de stat de 8.867,9 milioane lei.
- În final, bugetul aprobat prin Legea nr. 293/2011, rectificat conform Ordonanței Guvernului nr. 13/2012 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2012 și suplimentat prin hotărâri ale Guvernului, a însumat 7.871,2 milioane lei (88,76% din necesarul minim).
- Pentru anul 2012, Ministerul Afacerilor Interne a beneficiat de resurse bugetare în sumă totală de 8.276,3 milioane lei, din care s-au deschis credite în sumă de 8.126,9 milioane lei, rezultând un procent de execuție, la nivelul deschiderilor bugetare, de 98,19%.
- Pentru activitatea de ordine publică în anul 2012, Ministerul Afacerilor Interne a beneficiat de un buget în sumă totală de 7.871,2 milioane lei, din care s-au deschis credite în sumă de 7.690,7 milioane lei, în procent de 97,71%.
- Ca urmare a resurselor bugetare insuficiente alocate ministerului la finele anului 2012 s-au înregistrat datorii față de personal în sumă totală de 275,0 milioane lei, reprezentând contravaloarea drepturilor de echipament ale polițiștilor și cadrelor militare pe anul 2012.
- În ceea ce privește activele nefinanciare, având în vedere faptul că Ministerul Finanțelor Publice nu a aprobat solicitările de deschideri de credite bugetare înaintate de Ministerul Afacerilor Interne în lunile noiembrie - decembrie 2012, sumele nedecontate aferente obiectivelor de investiții executate și recepționate la finele anului s-au cifrat la 71,9 milioane lei.

### 4. Asigurarea resurselor logistice

- În anul 2012, au fost asigurate numai parțial resursele financiare pentru asigurarea necesarului de mijloace al unităților, deficitele înregistrate în anii anteriori menținându-se în continuare la un nivel ridicat. Principala cauză a apariției acestei situații, a fost insuficiența fondurilor bugetare alocate Ministerului Afacerilor Interne în ultimii ani, fapt care a determinat ca o mare parte dintre acțiunile specifice sectorului să fie doar parțial finanțate, iar altele să fie amânate.
- Astfel, la nivelul ministerului se înregistrează un nivel scăzut de asigurare la principalele categorii de armament, muniție și tehnică specială precum: 56% pistoale automate, 26% muniție pentru pistol, 58% arme de calibru 12 mm, 17% grenade iritant - lacrimogene, 12% mijloace de protecție balistică, 6% aparatură de observare - ochire pe timp de noapte, 64% măști contra gazelor, 13% truse testare stupefiante și 21% aparate electronice pentru determinarea alcoolemiei.
- În ceea ce privește dotarea cu mijloace de transport, în raport cu necesarul prevăzut în tabelele de înzestrare, în prezent sunt asigurate numai 41,9% la autovehicule, 45,4% la nave și 31% la aeronave. Dintre cele 20.718 mijloace de transport existente, 29 % au o vechime de peste 10 ani, iar 41% dintre mijloacele de transport existente au realizat rulaje de peste 100.000 km.
- Referitor la mijloacele de mobilitate navală, la nivelul ministerului există 840 de astfel de mijloace dintr-un necesar de 1809, rezultând un grad de înzestrare 46,4%. Dintre acestea 174 au o vechime de peste 20 ani, 123 între 10 și 20 ani iar 526 sub 10 ani.
- Privind situația mijloacelor de mobilitate aeriană, în dotarea Ministerului Afacerilor Interne se află 9 elicoptere ușoare funcționale și 6 elicoptere grele (dintre care numai 3, tip MI - 8 și MI - 17, sunt în stare de

funcționare). În prezent 3 elicoptere grele nefuncționale se mai află în lucrări de reparații capitale în Cehia și Ucraina.

## 5. Armonizare legislativă

În domeniul legislativ în perioada de referință, activitatea specifică s-a materializat în:

- ☉ elaborarea a 150 proiecte de acte normative de nivel superior (dintre care 20 legi, 10 ordonanțe și ordonanțe de urgență ale Guvernului, 120 hotărâri ale Guvernului);
- ☉ analiza și formularea de propuneri de semnare sau restituirea spre refacere, a unui număr de 572 proiecte de acte administrative inițiate de autoritățile administrației publice locale;
- ☉ formularea propunerilor de avizare a unui număr de 558 proiecte de acte normative de nivel superior elaborate de alte autorități publice centrale;
- ☉ analiza, formularea de propuneri observații, definitivarea și/sau avizarea unui număr de aproximativ 287 proiecte de acte administrative normative/individuale emise de MAI (ordine; instrucțiuni; regulamente).

**Fig. 7** Situația statistică cu actele normative elaborate

În vederea apărării intereselor legitime ale instituției în fața instanțelor de judecată, s-au derulat activități specifice, procentul soluțiilor pronunțate de instanțe în favoarea instituției se ridică la 89,9% din total, față de 82,5% în anul 2011.

**Fig. 8** Situația statistică cu dosarele soluționate irevocabil favorabil/nefavorabil MAI

## 6. Prevenirea și combaterea corupției

Activitatea derulată de structurile MAI cu atribuții în domeniu, poate fi caracterizată ca un proces de continuitate a parcursului inițiat în perioada anterioară, având ca principale repere profesionale **consolidarea capacității de combatere** a corupției, în paralel cu **accentuarea demersurilor preventive** către acele zone identificate cu riscuri și vulnerabilități în domeniu.

În ceea ce privește activitatea de prevenire desfășurată în anul 2012, se evidențiază creșterea cantitativă și calitativă a acțiunilor desfășurate, respectiv transpunerea în practică a unor noi inițiative profesionale ce au avut ca scop consolidarea climatului de integritate la nivelul MAI.

În mod concret, în anul 2012 s-au organizat 3.608 activități cu caracter preventiv în rândul lucrătorilor ministerului (+31% față de anul 2011).

Ca urmare a acțiunilor preventive derulate au fost consemnate 181 situații în care funcționarii ministerului au sesizat lucrătorii DGA atunci când au sesizat comiterea unor fapte de corupție.

S-au efectuat cercetări și au fost înaintate la parchet 3.020 lucrări și dosare penale (+21% față de anul 2011). Dintre acestea, 1.365 au fost din sesizare proprie (+7%), iar 1.655 primite de la parchete (+35%).

Cu ocazia activităților procedurale derulate, au fost efectuate cercetări cu privire la 5.433 persoane (+4%), dintre care 2.247 lucrători MAI.

În anul 2012, din cele 1.726 persoane învinuite (-11%), 347 provin din cadrul ministerului, 31 având funcții de conducere și 316 funcții de execuție.

**Fig. 11** Situația statistică pe ani cu numărul persoanelor învinuite

Au fost inculcate 908 persoane (-20%), dintre care 225 lucrători ai MAI, 19 cu funcții de conducere și 206 de execuție. Totodată, se constată și o scădere a numărului de persoane arestate preventiv (-39%), respectiv a personalului MAI arestat.

Analizele efectuate reliefează că, pentru fapte de corupție, din totalul angajaților MAI, 0,25% au fost învinuiți, iar 0,16% au fost inculpați.

În anul 2012, a fost documentată activitatea infracțională a 34 de grupări organizate, compuse din 404 persoane, dintre care 266 lucrători ai ministerului. În sarcina acestora s-a reținut săvârșirea unor infracțiuni de corupție, în conexiune cu contrabandă, evaziune fiscală, sustragere de produse petroliere, înmatriculări în fals și, nu în ultimul rând, eliberarea frauduloasă de permise de conducere.

## **CAPITOLUL 7 MANAGEMENTUL COMUNICĂRII**

Promovarea imaginii reale a instituției, asigurarea transparenței depline a acțiunilor desfășurate și a rezultatelor obținute, precum și transmiterea mesajului public guvernamental într-un cadru comunicațional transparent și deschis au constituit o preocupare constantă în anul 2012

Întreaga activitate a fost orientată cu precădere în direcția consolidării și dezvoltării încrederii populației în capacitatea structurilor de ordine publică de a răspunde eficient și calificat solicitărilor comunității.

Totodată, prin activitatea de informare și relații publice s-au creat premise favorabile constituirii unui front comun al societății în lupta împotriva infracționalității.

Comunicarea și marketingul de imagine, au fost organizate sub coordonarea Direcției Informare și Relații Publice în cadrul conceptului de „voce unică”, atât la nivel central cât și la nivelul județean;

Conferințele de presă organizate la nivelul MAI, au avut ca suport datele asigurate de Centrul Operațional de Comandă, realizându-se o diseminare eficientă și continuă a tuturor informațiilor de interes public.

## **CAPITOLUL 8 DOMENII PRIORITARE DE INTERVENȚIE PENTRU ANUL 2013**

Gestionarea problematicii ordinii publice, a asigurării drepturilor și libertăților cetățenești, a legalității în societate, la standardele de performanță cerute de Programul de Guvernare impune identificarea și punerea în practică a unor soluții noi, în pas cu etapa de dezvoltare pe care o parcurgem.

Principalele domenii de intervenție în anul 2013 vizează:

- modernizarea structurală:
  - continuarea procesului de modernizare și eficientizare a structurilor ministerului în consens cu abordările la nivel național privind reorganizarea administrativ-teritorială;
  - implementarea unor mecanisme moderne, care să asigure creșterea eficienței actului managerial și realizarea unui sistem performant de planificare-bugetare, bazat pe programe multianuale în concordanță cu nevoile operaționale și prioritățile instituționale.
- consolidarea sistemului integrat de ordine și siguranță publică
  - elaborarea și promovarea Strategiei Naționale de Ordine Publică și dezvoltarea instituțională pentru perioada 2014-2020, în acord cu prevederile documentelor europene în domeniu;
  - întărirea capacității de intervenție și acțiune împotriva grupurilor infracționale, prin dinamizarea activităților din sfera combaterii infracționalității comise de grupuri organizate;
  - intensificarea acțiunilor și măsurilor de combatere a fenomenului infracțional ce prejudiciază bugetul consolidat al statului (evaziune fiscală, contrabandă, spălarea banilor etc.);
  - creșterea nivelului de standardizare a proceselor și al implementării sistemelor informatice integrate în scopul eficientizării folosirii resurselor instituționale;
  - intensificarea nivelului de control și supraveghere a frontierei externe a UE, inclusiv prin continuarea procesului de implementare a Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei.
- îmbunătățirea imaginii instituției
  - întărirea rolului României ca stat membru al UE, printr-o participare activă în procesul decizional la nivel comunitar, precum și în procesul de accesare a fondurilor comunitare;
  - asigurarea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene;
  - creșterea gradului de siguranță publică și întărirea sentimentului de securitate în rândul cetățenilor.



- asigurarea resurselor financiare
  - buget corespunzător care să permită îndeplinirea misiunilor în condiții corespunzătoare și achitarea drepturilor personalului;
  - achitarea restanțelor către personalul MAI.
    - creșterea nivelului de pregătire a personalului
  - restructurarea sistemului de învățământ din MAI prin racordarea acestuia la specificul și nevoile actuale ale instituției.
- continuarea eforturilor în vederea finalizării procesului de aderare a României la spațiul Schengen.