

<http://www.luju.ro/iata-proiectul-de-gratiere-ministerul-justitiei-a-publicat-ordonanta-de-urgenta-privind-gratierea-pentru-evitarea-unei-hotarari-pilot-la-cedo-se-gratiază-in-intregime-pedepsele-cu-inchisoare-de-pana-la-5-ani-nu-beneficiaza-de-gratiere-infracțiuni-precum-l>



**IATA PROIECTUL DE GRATIERE – Ministerul Justiției a publicat Ordonanța de Urgență privind gratierea, pentru evitarea unei hotărâri pilot la CEDO: "Se gratiază în întregime pedepsele cu închisoare de până la 5 ani". Nu beneficiază de gratiere infracțiunile precum luarea și darea de mită, traficul de influență și cumpărarea de influență, constituirea unui grup infracțional organizat, infracțiunile pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, dar nici infracțiunile cu violență (Ordonanța)**

Scris de Elena DUMITRACHE | Data: 18.01.2017 13:32



Ministerul Justiției a lansat în dezbatere publică proiectul de ordonanță pentru gratierea unor pedepse. Documentul a fost postat pe site-ul oficial al Ministerului la finalul sesiunii de Guvern, fiind însoțit de nota de fundamentare. Așa cum ministrul Justiției Florin Iordache (foto) a anunțat dinaintea, proiectul de gratiere prevede ca persoanele închise pentru săvârșirea anumitor infracțiuni de corupție sau violență să nu beneficieze de gratiere. Pe lângă aceste infracțiuni, mai sunt revocate de la gratiere și infracțiunile contra siguranței statului, nepăsarea încredințată, parțialitatea judecătorească, infracțiunile privind unele măsuri pentru asigurarea transportării în vecinătatea demnitarilor publici, a instituțiilor publice și mediului de atac, prevenirea și sancționarea corupției, infracțiunile la regimul transportului naval, infracțiunile pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale sau infracțiunile privind procedura insolvenței. Această proiect stabilește și care sunt pedepsele care se gratiază în întregime, respectiv cele care prevăd închisoare de până la 5 ani inclusiv și pedepsele cu amendă aplicate de instanța de judecată.

**În nota de fundamentare a Ministerului Justiției**, necesitatea adoptării cât mai rapide a unui proiect de gratiere a unor pedepse este justificată prin situația actuală din penitenciarele din România, care se confruntă cu supraaglomerarea, datele oficiale relevând că în prezent în țara noastră există 8 penitenciare care au un grad de ocupare mai mare 200%. În restul închisorilor indicată mediu relevând un grad de ocupare de 157,7%.

Un alt motiv pentru care s-a dorit punerea în discuție publică, în cel mai scurt timp, a proiectului de gratiere a fost **posibilitatea ca în luna mai 2017 Curtea Europeană a Drepturilor Omului să publice o hotărâre-pilot pentru supraaglomerarea sistematică din penitenciarele românești, care să stabilească condamnarea României pentru condițiile inumane și degradante din penitenciare.**

**Iată ce se reține în nota de fundamentare cu privire la hotărârea-pilot a CEDO:**

\*Prin Memorandumul aprobat de către Guvern în ședința din 27 aprilie 2016, s-au propus o serie de măsuri menite a îndrepta, ori chiar de a îmbunătăți perspectiva unei condamnări a României la CEDO prin printr-o hotărâre pilot. Cu toate acestea, parcurgând conținutul acestuia, se constată că, pe de o parte propunerile continute oferă soluții parțiale la rezolvarea a situației, iar pe de altă parte timpul de așteptare pentru transpunerea sa în practică este unul foarte lung de aprox. 7 ani, până în anul 2023.

Se constată de asemenea că investiția preconizată pentru punea sa în practică este de 838.451.330 mil euro, sumă ce se dorește a fi utilizată în lucrări de infrastructură, respectiv în construcția sau amenajarea de noi penitenciare, de sporire a numărului de locuri de închisoare și în modernizarea unui număr redus de locuri de închisoare, sumă ce nu are justificare în ceea ce privește obținerea și alocarea bugetară din care va fi costul, în condițiile în care bugetul Ministerului Justiției pentru Administrarea Națională a Penitenciarelor pentru anul 2016 a fost de aprox. 266 milioane Euro, din care aprox. 168 milioane Euro au reprezentat cheltuieli de personal.

Investiția în extinderea și modernizarea spațiilor de închisoare reprezintă, bineînțeles, una dintre componentele soluției, problema este însă una de viziune.

Pentru și bugetul de stat se adaugă cheltuieli din ce în ce mai costisitoare, legate de întreținerea unor persoane condamnate, care nu au săvârșit fapte cu violență, nu sunt recidiviști, și care ar putea fi reintegrate în societate în alt mod, legal stabilit.

Trebuie avut în vedere și recomandările formulate de The European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), care arată că investiția în infrastructura penitenciară nu reprezintă o soluție, ci pedepsele complementare și acțiunile care vizează reeducarea persoanelor condamnate, reprezintă cheia de succes pentru o societate care dorește să se reformeze cu adevărat.

Pentru motivele invocate considerăm că **trebuie să fie promovată prezenta ordonanță de urgență prin care, în mod diferențiat, și în funcție de infracțiunile pentru care există hotărâri ale instanțelor de judecată, sa se aplice gratierea.**

În privința grății, această are ca efect doar suspendarea executării totale sau parțiale a unei pedepse aplicate de instanțele judecătorești, existând și posibilitatea ca, în eventualitatea săvârșirii unor altor fapte penale, gratierea sa poată fi revocată.

În actualul timp, trebuie precizat că prezenta ordonanță de urgență nu se aplică persoanelor care săvârșesc infracțiuni cu violență, împotriva siguranței naționale, infracțiuni de corupție, împotriva persoanelor, etc., în stare de recidivă.

**Necesitatea promovării ordonanței de urgență este determinată, pe de o parte, de iminența aplicării unor sancțiuni de către CEDO, iar, pe de altă parte, de condițiile deosebit de grele și degradante în care sunt obligate să trăiască persoanele condamnate la pedepse închisori.**

in același timp urmasa sa se retrina ca promovarea prin ordonanta de urgenta poate fi facuta avandu-se in vedere prevederile art. 20 alin. 1 care prevede ca "dispozitiile constitutionale privind drepturile si libertatile cetatenilor vor fi interpretate si aplicate in concordanta cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele si celelalte tratate la care Romania este parte."

Art. 63 din Constituția României, care prevede restrângerea exercitiului unor drepturi sau al unor libertati, stabilite ca aceste se poate dispune numai daca este proportionala cu situatia care a determinat-o."

**Iata ce prevede proiectul de ordonanta de urgenta al Ministerului Justitiei publicat pe site in data de 18 Ianuarie 2017:**

**ORDONANTA DE URGENTA**

pentru gratierea unor pedepse

In temeiul art. 115 alin. (6) din Constituția României, republicata, Guvernul României adopta prezenta ordonanta de urgenta:

**Art. 1 (1) Se gratiaza in intregime pedepsele cu inchisoare de pana la 5 ani inclusiv precum si pedepsele cu amendă aplicate de instanta de judecata.**

(2) Prevederile alin. (1) se aplica indiferent de modalitatea de executare a pedepsei inchisorii dispusa de instanta.

Art. 2 Se gratiaza in parte :

aliciu 1/2 pedepsele cu inchisoare aplicate persoanelor care au implinit varsta de 60 ani, femeilor insarcinate (gravide) sau persoanelor care au intrat in varsta de pana la 5 ani;

aliciu 1/2 sau, dupa caz, cu restul de pedepsa necesarul din pedepsele cu inchisoare aplicate persoanelor care, conform expertizei medico-legale emisa de institutiile abilitate sunt diagnosticate cu boli incurabile in faza terminala;

Art. 3 (1) Prevederile art. 1-2 nu se aplica celor condamnat pentru infractiuni savarsite in stare de recidiva si celor care sunt recidivisti prin condamnari anterioare;

(2) Gratierea este conditionata de achitarea despagubitorilor la care persoana condamnata a fost obligata prin hotarare judecatoreasca definitiva, in termen de 1 an de la punerea in libertate.

(3) Prevederile alin. (2) nu se aplica condamnatilor pentru care se gratiaza potrivit art. 2 lit. a) si b);

**(4) Nu beneficiaza de prevederile art.1 cei care au savarsit urmatoarele infractiuni:**

**A. Infractiuni reglementate de Codul Penal:**

1) infractiunile contra sigurantei statului prevazute in art. 155-173 Cod penal anterior si in art. 394-412 Cod penal in vigoare;

2) infractiunile de omor prevazute in art. 174-177 Cod penal anterior si in art. 188-191 Cod penal in vigoare;

3) vatamarea corporala grava prevazuta de art. 182 Cod penal anterior si in art. 194 Cod penal in vigoare;

4) bovrile sau vatamarile cauzatoare de moarte prevazute de art. 183 Cod penal anterior si in art. 195 cod penal in vigoare;

5) lipsirea de libertate in mod ilegal prevazuta de art. 189 Cod penal anterior si in art. 205 cod penal in vigoare;

6) violarea de domiciliu prevazuta in art. 192, alin 2 Cod penal anterior si in art. 224 alin 2 cod penal in vigoare

7) sarajul prevazut in art. 194 Cod penal anterior si in art. 207 cod penal in vigoare

8) violul prevazut de art. 197 Cod penal anterior si in art. 208 cod penal in vigoare ;

9) actul sexual cu un minor prevazut de art. 198 Cod penal anterior alin 2-4 si in art. 220 alin 2-4 cod penal in vigoare ;

10) agresiunea sexuala prevazuta in art. 219 Cod penal in vigoare

11) coruptia sexuala prevazuta de art. 202 Cod penal anterior si in art. 321 cod penal in vigoare ;

12) incestul prevazut de art. 203 Cod penal anterior si in art. 377 cod penal in vigoare;

13) furtul prevazut de art. 209 Cod penal anterior si in art. 229 cod penal in vigoare;

14) talharia prevazuta de art. 211 Cod penal anterior si in art. 233 - 234 cod penal in vigoare;

15) pirateria prevazuta de art.212 Cod penal anterior si in art. 235 cod penal in vigoare, precum si talharia sau pirateria urmata de moartea victimei prevazuta de art. 236 cod penal in vigoare;

16) inseleciunea prevazuta de art 215 alin 2-6 Cod penal anterior si in art 244-246 cod penal in vigoare;

17) ultrajul prevazut de art. 239 Cod penal anterior si in art. 257 cod penal in vigoare;

18) tortura prevazuta de art. 267 1 Cod penal anterior si in art. 282 cod penal in vigoare;

19) represivitatea nedreapta prevazuta de art. 268 Cod penal anterior si in art. 283 cod penal in vigoare;

20) evadarea prevazuta de art. 269 Cod penal anterior si in art. 285 cod penal in vigoare;

21) inlesnirea evadarii prevazuta de art. 270 Cod penal anterior si in art. 286 cod penal in vigoare;

22) parasirea postului si prezenta la serviciu in stare de ebrietate prevazuta de art. 278 alin. 3 Cod penal anterior si in art. 331 alin. 3 cod penal in vigoare;

23) neindeplinirea indatoririlor de serviciu sau indeplinirea lor defectuasa prevazuta in art. 329 alin. 2 cod penal in vigoare

24) nerespectarea regimului materialelor nucleare sau al altor materii radioactive prevazuta de art. 279 1 Cod penal anterior si in art. 345 alin 2-4 cod penal in vigoare;

25) falsificarea de monede sau de alte valori prevazuta de art. 282 Cod penal anterior si in art 310-312 cod penal in vigoare;

26) falsificarea de valori straine prevazuta de art. 284 Cod penal anterior;

27) detinerea de instrumente in vederea falsificarii de valori prevazuta de art. 285 Cod penal anterior si in art. 314 cod penal in vigoare;

28) luarea de mita prevazuta de art. 254 Cod penal anterior si cod penal in vigoare;

29) darea de mita prevazuta de art. 255 Cod penal anterior si art. 290 cod penal in vigoare;

30) traficul de influenta prevazut de art. 257 Cod penal anterior si art. 291 cod penal in vigoare;

31) cumpararea de influenta prevazut de art.292 cod penal in vigoare ;

32) nerespectarea dispozitiilor privind importul de deseurii si reziduurii prevazute de art 302 2 alin. 2 Cod penal anterior;

33) relele tratamente aplicate minorului prevazute de art. 306 Cod penal anterior;

34) traficul de stupefiante prevazute de art. 312 Cod penal anterior;

35) falsificarea de alimente sau alte produse prevazute de art. 313 Cod penal anterior si in art. 357 cod penal in vigoare;

36) proxenetismul prevazut de art. 309 Cod penal anterior si in art. 213 cod penal in vigoare;

37) constituirea unui grup infractoral organizat prevazut de art. 307 cod penal in vigoare;

38) racolarea minorilor in scopuri sexuale prevazute de art 222 cod penal;

39) activita prevazuta de art. 209 cod penal;

40) traficul de persoane prevazute de art. 210 cod penal;

41) traficul de minori prevazute de art. 211 cod penal;

42) folosirea serviciilor unei persoane exploatate prevăzută de art. 216 cod penal;

43) folosirea prostituției infantile prevăzută de art. 216 alin 1 cod penal;

44) pornografia infantilă prevăzută de art. 374 cod penal;

45) fraudarea comise prin sistemul informatic și de plată electronică prevăzută de art. 249 – 251 cod penal;

46) traficul de migrații prevăzută de art. 263 cod penal;

47) facilitarea șederii ilegale în România prevăzută de art. 264 cod penal;

48) divulgarea informațiilor secrete de stat prevăzută de art. 303 cod penal;

49) ultrajul judiciar prevăzută de art. 279 cod penal;

50) cercetarea abuzivă prevăzută de art. 280cod penal.

#### B. Infrațiuni reglementate de legi speciale:

1. infrațiunile prevăzute în art. 276 din Legea 31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare

2. infrațiunile prevăzute de art. 1921 din Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României;

3. infrațiunile prevăzute la art. 5 alin 1 și alin 3 din Legea nr. 78/2002;

4. infrațiunile prevăzute de art 2-8 și art 10-14 din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri cu modificările și completările ulterioare;

5. infrațiunile prevăzute de OUG nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României cu modificările și completările ulterioare;

6. infrațiunile prevăzute în Legea nr. 668/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane cu modificările și completările ulterioare;

7. infrațiunile prevăzute de Legea 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului;

8. infrațiunile prevăzute în art. 29 din Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării terorismului - Republicată

9. infrațiunile prevăzute de art 43, 44 alin 1, 46 și 48 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;

10. infrațiunile prevăzute de Legea nr. 191 din 13 mai 2003 privind infrațiunile în regimul transportului naval, cu modificările și completările ulterioare

11. infrațiunile prevăzute de art 3-5 și art. 7 alin 1 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările ulterioare;

12. infrațiunile prevăzute de art. 143 alin 2 din Legea nr. 85/2008 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare;

13. infrațiunile prevăzute de art. 270 și 272 din Legea nr. 86/2006 privind codul vamal al României, cu modificările ulterioare;

14. infrațiunile prevăzute de Legea nr 392/2003 privind prevenirea criminalității organizate;

15. infrațiunile prevăzute de Legea nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihotrope;

Art. 4 - Amenziile și celelalte sancțiuni cu caracter administrativ aplicate nu se mai execută în măsura în care nu au fost executate.

Art. 5 (1) În cazul unei eventuale aplicări în mod succesiv a unor dispoziții de grațiere cu privire la aceeași pedeapsă se va lua în considerare numai dispoziția de grațiere mai favorabilă condamnatului.

(2) Grațierea are efecte și asupra pedepselor a caror executare este suspendată condiționat. În acest caz partea din termenul de încercare care reprezintă durata pedepselor pronunțate de instanța se reduce în mod corespunzător. Dacă suspendarea condiționată este revocată sau anulată se execută numai partea de pedeapsă rămasă neexecutată.

(3) Grațierea nu are efecte asupra măsurilor de siguranță și măsurilor educative.

(4) Grațierea nu se aplică celor care nu au început executarea pedepselor închisorii deoarece s-au sustras de la executarea acestora precum și celor care au început executarea dar ulterior s-au sustras.

(5) Persoanele grațiate care în decurs de trei ani săvârșesc cu intenție o infracțiune, vor executa, pe lângă pedeapsa stabilită pentru acea infracțiune și pedeapsa sau restul de pedeapsă rămas neexecutat ca urmare a aplicării prezentei legi

(6) Nerespectarea condițiilor prevăzute de art 3, alin 2 atage revocarea grațierii.

Art. 6 Dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență se aplică numai faptelor comise până la data de 18.01.2017.

Art.7 Prezenta ordonanță intră în vigoare la data de 18.02.2017. .

[\\*Citiți aici proiectul de ordonanță privind grațierea](#)

[\\*Citiți aici Nota de Fundamentare a proiectului de ordonanță privind grațierea.](#)