

http://www.luju.ro/inchizitia-lui-pruna-fosta-consiliera-a-lui-macovei-se-lauda-cu-un-audit-in-care-expertii-straini-ii-spun-ce-sa-faca-pastrati-sabia-ascutita-concentrati-va-pe-confiscare-alocati-fonduri-suplimentare-la-dna-introduceti-lista-neagra-a-companiilor-si-manager



INCHIZITIA LUI PRUNA – Fosta consiliera a lui Macovei se lauda cu un audit in care expertii straini ii spun ce sa faca: “Pastrati sabia ascutita... Concentrati-va pe confiscare... Alocati fonduri suplimentare la DNA... Introduceti lista neagra a companiilor si managerilor care au incalcat legea privind achizitiile publice... Sa se ridice nivelul de condamnare sociala a coruptiei, in scopul de a consolida presiunea publica pe parlamentari... Luati in considerare restrangerea imunitatilor”

Scris de Elena DUMITRACHE | Data: 23.05.2016 17:55



Pictorial mare la Ministerul Justiției. Ca să alunge monotonia mandatului său, fosta consilieră a lui Monica Macovei s-a concentrat pe auditul preliminar al Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015, pe care l-a publicat pe site-ul instituției. Auditul este o sporițoare sau scartărie unei noi strategii experiment pe care românii trebuie să o susțină pe pielea lor? **Institutiile fundamentale democratice – Parlamentul – sunt practic destinate de Audit, investigându-se la presiunea socială asupra parlamentarilor despre care se acreditează ideea că sunt corupți și trebuie staviliți. Instituțiile de forță sunt elogiabile și propuse pentru mărirea bugetelor și resurselor umane. Confiscarea va fi introdusă pe scară largă.** Acestea sunt doar câteva dintre liniile tratate de Ministerul Justiției, condus de Raluca Pruna (foto), pentru anul 2016-2020 în cadrul Noii Strategii Naționale Anticorupție.

Elaborată în luna 2012 de Guvernul Ungureanu, în care făcea parte ministrul Justiției Călin Popescu, „Strategia Națională Anticorupție 2012-2015 în România” a fost evaluată. În 2016, într-un audit preliminar de **trei experți străini care au recomandat Ministerului Justiției să „pastreze sabia ascuțită” și să asigure stabilitatea instituțiilor cheie anticorupție, precum Direcția Națională Anticorupție și Agenția Națională de Integritate și „pentru a păstra standardele de investigație și nivelul de încredere față de DNA” să aloce „fonduri suplimentare și resurse umane adecvate, în cadrul noii strategii”** ce urmează să fie implementată în perioada 2016-2020.

În acest context, trebuie să știți că până la acest moment, de Noua Strategie Anticorupție 2016-2020 s-a ocupat nimeni altul decât secretarul de stat de la Ministerul Justiției Adrian Baboi – și el tot fost consilier al lui Macovei – care declară prin februarie 2016 că SNA “nu este un simplu document, ci un proces, un document atipic pentru politicile publice din România” și se dorește ca MJ să continue procesul de control al instituțiilor publice. Discuțiile pentru continuarea programului au fost purtate de Adrian Baboi cu fondatarea germană Konrad Adenauer, prin programul Statul de Drept Europei de Sud-Est, interesant, nu?

Cinci module “strategice” din auditul preliminar publicat pe site-ul Ministerului Justiției:

*Principalele puncte forte

Insistența ridicată a activității de combatere a transformării represive penale din partea Direcției Naționale Anticorupție și a controlorilor administrativi ale Agenției Naționale de Integritate în potențialul cal de reducere ale corupției la toate nivelurile.

*Formarea, evaluarea riscurilor și celebritate preventive ale Direcției Generale Anticorupție reprezintă un exemplu de bună practică ce poate fi aplicat în orice altă latură a sectorului public din România.

*Implementarea mecanismelor precum platformele de cooperare cu partile interesate și misiunile de evaluare tematică coordonate de Ministerul Justiției sunt instrumente inovatoare, care ar trebui să fie promovate ca bune practici la nivel internațional.

Principalele puncte slabe

Măsurile preventive nu au fost puse în aplicare într-un mod sistematic în sectorul public și numărul seti de agenți publice nu sunt motivați să introducă măsuri anticorupție.

Nivelul scăzut de voință politică în rândul majorității parlamentare și a aleșilor locali în scopul susținerii integrității.

*Nu există dovezi concludente de îmbunătățire fundamentală în domeniul achizițiilor publice din România. (...)

Pasi următori recomandați

Va recomandăm selectarea cu prioritate pentru următoarea SNA. Atunci când se alege prioritatea, apare de obicei critica justificată cu privire la ce a fost lasat pe dinafară. Cu toate acestea, strategia nu este flexibilă, nici bugetul, astfel, fie se dorește să se facă aproape totul și în final să nu se realizeze aproape nimic, sau se poate opta pentru a face doar puțin și astfel să se realizeze mai mult. Avem în vedere faptul că achizițiile publice

si alte tipuri de contracte ar trebui sa contineze scheletul strategiei urmarbare. Masuri sau vor fi transparente. Trebuie sa se abata grija de corp prin o combinatie de stimulente si sanctiuni, atunci cand este cazul si sunt necesare. Acest lucru inseamna ca, mai presus de toate si in toate procesele, transparenta trebuie sa fie aspirata cheie, in timp ce pe de alta parte, achizitiile publice ar putea constitui elementul cheie in toate sectoarele, fie ca este vorba de sanatate, aparare, educatie sau crestare si domeniul. Mai degrabă decât sa se puna accentul pe pedepse, ar trebui sa fie motivata conformarea cu normele prin oferirea de stimulente care sa ofere oportunitati mai bune pentru acele agenti care au realizat in practica achizitii in cadrul organizatiilor si sectoarele lor.

Acesta ar fi un viș esențial de la pedepsele care încurajează și motivează, ceea ce va conduce în cele din urmă la internalizarea normelor.

Achizițiile publice și alte tipuri de contracte – faceti din asta o prioritate adversara

Va recomandam sa faceti in asa fel incat procesul de contractare din tot spectrul serviciului public sa fie cel mai transparent posibil. Includeti sa analizati integritatea procesului de vedere al transparentei. Faceti in asa fel incat oamenii care elaboreaza si decid conditiile pentru licitati sa si declare conflictuale de interese in toate entitatile publice; sa se puna in aplicare monitorizarea conflictului de interese in achizitiile publice (PREVENT); faceti in asa fel incat toate entitatile adreseate in timpul procesului de achizitie publica sa fie disponibile si accesibile online in Sistemul Electronic de Achizitie Publica (SEAP) online personal, in format de date deschise; faceti toate entitatile publice; dezvoltati publicului toate chestiunile noi in baza de date publice, cu un instrument analitic care de utilizat generarea precontractuale pasilor de catre comisarul public; furnizati formare profesionala constanta in ceea ce priveste conflictuale de interese pentru toti functionarii responsabili cu achizitiile publice in administratia centrala si locala si in companiile de stat; prioritizati sectoarele de monitorizare (monitorizare pe baza de risc) si asigurati instruirea celor responsabili de monitorizarea achizitiilor publice din cadrul Ministerului Finantelor Publice. **Introduceti "lista neagra" a companiilor si managerilor acestora care au incalcat legea privind achizitiile publice - o masura deja prevazuta in strategia anticoruptie anterioara.**

Printru alte prioritari ar trebui sa fie incluse companiile de stat, deoarece aceasta este o zona cu risc foarte ridicat de deturmare a activelor publice si administratia publica locala, deoarece internalizarea respectarii legislatiei anticoruptie pare deosebit de neuniforma la acest nivel.

Faceti din transparenta o regula in practica

In ceea ce priveste posibilitatea publicului de a obtine informatii, va recomandam monitorizarea punerii in aplicare a accesului la informatii de interes public la nivel local si implicarea populatiei locale in elaborarea bugetelor locale. Cu toate ca normele privind transparenta si accesul la informatii de interes public exista pe hartie, este necesar sa se identifice toate procesele in care opacitatea ar putea provoca coruptia, de exemplu in acordarea de licente si permise. Instruirea functionarilor locali si a companiilor aliate in propozitiile si raporturile, evaluarea sistematica a publicarii proactive de date locale (legislatia locala, date cu privire la salarii, buget, etc.), analiza implementarii efective a solicitarii de informatii, campanii de sensibilizare cu privire la drepturile cetatenilor de a obtine informatii de la nivelurile locale, ar putea fi folosite pentru a spori transparenta la nivel local.

Crestati transparenta mass-media prin, printre altele, impunerea cerintelor de dezvaluire a unor informatii detaliate cu privire la proprietarii mass-media si beneficiarii finali, prin interzicerea entitatilor din zone economice off-shore de a infiltrea companii de mass-media, prin de-politizarea Consiliului National al Auditivilor/zaului.

Gasiti zonele vulnerabile si faceti lumina asupra proceselor opace

Atentia trebuie sa fie acordata proceselor de luare a deciziilor care sunt vulnerabile si opace de transparenta. In cazul in care procesul de luare a deciziilor nu este transparent, ar trebui sa fie schimbat, de exemplu, in recitarea de medii in spitale, alocarea de bani pentru institutiile medicale, achizitionarea de echipamente medicale si medicamente. Un inceput bun este analiza de risc deja existenta, dar schimbarile fundamentale inca urmeaza. Incurajati utilizarea de solutii electronice (e-certificari, e-registrare pentru medici, e-rețete, e-consiliere de catre medici, e-scoala, inclusiv e-lecturi) pentru a limita posibilitatea de coruptie. Ar trebui incurajate initiative precum Colectia Universitatii Curate si evaluarea lor asupra universitatilor.

Instruirea formalizată, oferirea de stimulente

Divulgați stimulente ar trebui oferite pentru a motiva organizatiile si managerii lor sa integreze politici anticoruptie in cadrul operatiunilor lor, de exemplu, alocarea de fonduri suplimentare pe baza prezentei masurilor anticoruptie sau obtinerea unui certificat de "buna guvernare" pentru institutiile sau administratiile locale. Interesul actual al agentilor majoritari institutiilor publice de a participa la cursuri de formare profesionala anticoruptie ar putea fi stimulati prin oferirea de servicii care sa participe la astfel de training-uri cu omenia de recompensa. In mod similar, oferirea de stimulente de alocare pentru companiile care au publicat anticoruptie in vizuina. Prin urmare, ar trebui sa se furnizeze acordarea de servicii publice, reconstrucția publica, precum si creșterea de plată financiară.

Faceti campaniile de sensibilizare vizibile si nu uitati de oamenii de afaceri

Din punct de vedere al comunicarii, este crucial pentru Ministerul Justitiei si alte autoritati sa demonstreze in mod public si sa introduca initiative de sensibilizare. Acest lucru nu ar trebui sa insemne neaparat sloganuri de tipul "nu miliezi" sau campanii similare, ci si puteti include conferinta, initiative locale organizate in mod sistematic (in unele tari, cei mai buni mod de a ajunge la comunitatile locale este prin intermediul unor evenimente marie de concerte si discursuri), emisiuni speciale de radio la nivel central si regional, comunitatile Facebook pentru stilul anticoruptie si discursuri, jocuri si aplicatii mobile pentru sneri, alinare de lucru regionale cu oamenii de afaceri, evenimente sociale, precum si orice alte mijloace de sensibilizare si care sa atraga atentia. Concentratii va atenta, pentru a sensibiliza, pe cele mai importante grupuri (de exemplu pe sneri, ca purtatori de mesaje catre partenerii lor si pe oamenii de afaceri ca purtatori de mesaje catre angajatii lor). Susțineti o programa scolara specifica pentru licee si un sistem de invatamant obligatoriu pentru fundamentarea conceptelor de transparenta si democratie. Includeti resursele de mixtura a functionarilor publici straini conform Conventiei OCDE in training-urile de business.

Membrii Parlamentului ar trebui sa ofere un exemplu personal

Puneti in aplicare recomandarile GRECO cu privire la parlamentari, adica adoptarea de coduri de conduita pentru parlamentari insoțite de ghiduri si training-uri, si clarificarea normelor privind conflictuale de interese si acceptarea cadourilor (raportul de evaluare al rundeii a patra GRECO). Mai mult decât atât, este esențial sa se ridice nivelul de condamnare sociala a coruptiei, in scopul de a consolida presiunea publica pe parlamentari sa mentina integritatea. Luati in considerare restrangerile inimitabile.

Pastrati sabla ascutita

Asiguratii stabilitatea institutiilor-cheie anticoruptie: Directia Nationala Anticoruptie (DNA) si Agentia Nationala de Integritate. Pentru a pastra standardele de investigatie si nivelul de incredere fata de DNA, alocati fonduri suplimentare si resurse umane adecvate, in cadrul noii strategii. Pe de alta parte, DNA ar trebui sa explice mandatul si rolul sau publicului, astfel incat sa nu fie sesizati cu plangeri care exced competenta sa.

Concentratii va pe confiscare (executarea confiscarii bunurilor ilicite nu pare sa fie suficient de consolidata inca). Munca in folosul comunitatii (cei condamnati pentru coruptie ar putea ajuta pedepsele in institutiile sociale, cum ar fi spitale, creșe, asoc. etc.), recuperarea prejudiciului produs, concedieri si interdicții de ocupare a functiei ar putea fi puse in aplicare in mod consecvent pentru cei condamnati pentru coruptie.

Asiguratii va pe procedurile pre-judiciare si judiciare nu treneaza si nu dureaza mult, monitorizati termenii si alti indicatori de performanta pentru procedurile judiciare. Integritatea judecatorilor (pentru ca acest lucru are un efect direct asupra respectarii legii de catre ressur societatii) si uniformitatea hotararilor judecatoriesti (sa se foloseasca mai mult ghidurile de individualizare a pedepsei), ar trebui sa prevaleze in centrul strategiei anticoruptie.

Antreneaza, analizeaza, finanteaza

Asigurarea unei formari sistematice si a consilierii pentru entitatile publice si private interesate. Pregatiti module de instruire pentru functionarii publici, care combine a modulul si discutii fata-in-fata, utilizati jocuri de valoare. Acordati prioritate oamenilor responsabili pentru achizitiile publice. Furnizati obligatori (on-line) cursuri de formare, cu resurse interactive on-line pentru toti managerii institutiilor publice. In acest fel, ei s-ar familiariza mai bine cu masurile anticoruptie pentru organizatii, etica si masuri bazate pe valoare, masuri administrative, precum si masuri de control. Selectati cele mai bune practici si publicati-le on-line. Oferiti feedback periodic privind masurile sectoriale pentru partile interesate. Folositi in continuare instrumentul nou al misiunilor de monitorizare de tip peer review, deoarece acestea constituie o masura extrem de benefica de sensibilizare si consiliere. Adoptati un mecanism de urmarire a punerii in aplicare a recomandarilor formulate in urma misiunilor.

Luati in considerare consolidarea monitorizarii centralizate a indicatorilor esentiali, cu dependenta mai redusa fata de auto-evaluarea institutiilor. Fondatii politica anticoruptie pe analiza datelor si includeti oferta obiective cu indicatori de performanta masurabili in evaluarea politicilor. Recomandarea noastra generala este sa va ganditi in fiecare domeniu, ca ati dori sa fie diferiti in 10 de ani, in companiile cu ziua de azi, sa formulati acest decizii ca pe un indicator si sa lucrati in acest sens.

Solicitati bugete suplimentare pentru implementarea politicii anticoruptie:

*Citiți aici integral auditul expertilor saracini realizat pe SMA 2012-2015

*Citiți aici Hotararea Guvernului de Infiltrare a SMA 2012-2015 cu obiectivele tratate