

<http://www.luju.ro/plan-pentru-reformarea-csm-sefa-cab-judecatoarea-lia-savonea-isi-propune-s-a-consolideze-statutul-judecatorilor-si-sa-instituie-un-organism-independent-care-sa-avizeze-act-ele-de-urmarire-penala-impotriva-magistratilor-legislativ-suntem-avertizati-periodic>



**PLAN PENTRU REFORMAREA CSM – Sefa CAB, judecatoarea Lia Savonea, isi propune sa consolideze statutul judecatorilor si sa instituie un organism independent care sa avizeze actele de urmarire penala impotriva magistratilor: "Legislativ, suntem avertizati periodic cu initiative legislative care sa amputeze din drepturile si statutul judecatorilor... MJ refuza judecatorilor acordarea unor drepturi prevazute explicit prin lege" (Proiectul)**

Scris de Elena DUMITRACHE | Data: 11.08.2016 15:34



**Presedinta Curtii de Apel Bucuresti, judecatoarea Lia Savonea (foto)**, este una dintre surprizele care se regasesc pe listele candidatilor inscrisi pentru demnitatea de membru al CSM si publicate de Consiliul Superior al Magistraturii la finalul saptamanii trecute. Candidatura sa este cu atat mai surprinzatoare cu cat, in urma cu doar un an, judecatoarea Lia Savonea a obtinut cel de-al doilea mandat consecutiv de presedinte al Curtii de Apel Bucuresti. **In proiectul de candidat pentru demnitatea de membru CSM, judecatoarea Lia Savonea isi exprima ingrijorarile fata de "esecul istoric repetat" a ceea ce reprezinta in prezent Consiliul Superior al Magistraturii.** In cei sase ani de mandat, actualul CSM a fost, in opinia judecatoarei Lia Savonea, incapabil de gestionarea dezacordurilor, cu orgolii nemasurate, vedetisme, "care au contrastat puternic cu sobrietatea, cu atitudinea matura" si cu pozitii publice contrare celor asumate in plen sau sectie, toate intr-un climat de suspiciune si neincredere, care a generat un "risc de alterare a sperantelor in schimbare si, finalmente, de slabire a legitimitatii CSM".

**Lia Savonea: "Suntem avertizati periodic cu initiative legislative care sa amputeze din drepturile si statutul**

judecatorilor”

In opinia judecatoarei Lia Savonea, **un efect al acestor comportamente din CSM il reprezinta chiar stirbirea statutului judecatorilor**, despre care sustine ca “se afla intr-un echilibru destul de fragil”:

*“In ultimii ani s-a inregistrat un regres evident in ceea ce priveste statutul nostru, atat legislativ cat si, mai ales, faptic. **Legislativ, prin extinderea sferei abaterilor disciplinare, asa incat judecatorul raspunde in prezent si pentru incalcarea normelor de drept material si procedural, desi, in mod traditional, doar o instanta ierarhic superioara era (si ar trebui sa fie) in masura sa infirme sau sa confirme un rationament juridic dintr-un caz dat. Tot legislativ, suntem avertizati periodic cu initiative legislative care sa amputeze din drepturile si statutul judecatorilor, fie ca este vorba despre domeniul salarizarii sau al stabilitatii pensiei, fie al inaspirii raspunderii acestora**”.*

La aceasta stare contribuie, in mod negativ, si legislativul despre care Savonea precizeaza ca a extins sfera abaterilor disciplinare in cazul judecatorilor, legislativ care si “avertizeaza periodic cu initiative legislative care sa amputeze din drepturile si statutul judecatorilor”.

In aceasta conjunctura, **judecatoarea Lia Savonea evidentiaza ca “Ministrul justitiei refuza judecatorilor acordarea unor drepturi prevazute explicit prin lege, punandu-i intr-un dezavantaj semnificativ fata de alti colegi magistrati carora, in temeiul acelorasi dispozitii legale, respectivele drepturi le sunt recunoscute si acordate incepand cu anul 2015”.**

Din acest motiv, judecatoarea Lia Savonea de la CAB isi propune, prin proiectul pe care l-a depus la CSM in calitate de candidat la demnitatea de membru al Consiliului ca reprezentant al judecatorilor de la curtile de apel, **sa consolideze statutul judecatorilor, sa le asigure acestora o remuneratie adecvata, un volum optim de munca in instante, cresterea competentei decizionale la nivelul instantelor, dar si redefinirea ariei competentelor CSM in scopul reducerii actualei birocratii.**

Spre exemplu, **referindu-se la rolul Sectiei pentru judecatori din CSM, judecatoarea Lia Savonea apreciaza ca atributul exclusiv al acestei sectii ar trebui sa fie cariera judecatorului:** “In prezent, prea multe dintre elementele ce tin de dreptul la cariera al judecatorului sunt in aria de competenta a membrilor procurori, dupa cum sectia pentru judecatori se pronunta, fara justificare, in aspecte care-i vizeaza strict pe colegii procurori. Pledez pentru separarea pe cat posibil a atributiilor, asa incat cariera unui judecator sa nu poata fi influentata printr-un exces pozitiv si cu atat mai putin printr- unul negativ din partea unui procuror”.

In vederea evitarii supraaglomerarii, presedinta CAB, Lia Savonea, apreciaza ca **se impune ca judecatorului sa ii fie asigurate sali de judecata pentru organizarea activitatilor judiciare, birouri de lucru corespunzatoare, personal auxiliar satisfacator, atat numeric cat si ca standard de pregatire profesionala.** In acest sens, Savonea mentioneaza ca **raportul judecator/personal auxiliar ar trebui sa fie de 1:2 in orice instanta, pentru a asigura conditiile minime care sa permita cresterea calitatii si eficientei instantelor. Aceasta propunere este facuta in conditiile in care, in prezent, in instante un grefier este alocat unui numar de 2-3 judecatori:**

**“Nu poti sa ceri continuu performanta prin sacrificiu personal. Este obligatia CSM si a Ministerului Justitiei sa rezolve cat mai urgent problematica deficitului de personal auxiliar din instante, asa incat intr-o perioada cat se poate de scurta sa se realizeze si degrevarea judecatorilor de anumite activitati care se impune a fi preluate de catre personalul auxiliar. O alta masura in scopul optimizarii volumului de munca si care nu implica alte costuri tine de **revizuirea hartiile judiciare si de modificarea circumscriptiilor teritoriale ale instantelor**”.**

Pentru implementarea acestor deziderate, judecatoarea Lia Savonea considera ca este oportuna realizarea unui inventar corect al situatiei actuale din CSM, in asa fel incat Consiliul sa ramana conectat la problemele judecatorilor si sa contribuie la recuperarea si recunoasterea pozitiei puterii judecatoresti.

**Lia Savonea: “Raspunderea disciplinara a judecatorului, un risc pentru chiar independenta lui”**

Referindu-se raspunderea disciplinara a judecatorului, judecatoarea Lia Savonea afirma ca a fost extinsa sfera abaterilor, **“judecatorul fiind pasibil de raspundere si pentru modul in care interpreteaza si aplica normele de drept material si procedural, iar ministrul justitiei este titular al actiunii disciplinare impotriva judecatorilor”**. Ca urmare a inaspririi raspunderii disciplinare a magistratilor, masura pe care Lia Savonea o apreciaza ca fiind disproporcionada, fundamentata pe nevoia eliminarii unor disfunctii, se impune modificarea dispozitiilor legale, asa incat **“independenta judecatorilor sa fie efectiv garantata”**:

*“In domeniul raspunderii disciplinare a fost extinsa sfera abaterilor, judecatorul fiind pasibil de raspundere si pentru modul in care interpreteaza si aplica normele de drept material si procedural, iar ministrul justitiei este titular al actiunii disciplinare impotriva judecatorilor. Inasprirea raspunderii disciplinare a judecatorilor a fost fundamentata pe nevoia eliminarii unor disfunctiuni si, pe alocuri, abateri de la lege, dar masura a fost si este disproporcionada. Fara a nega nevoia unei responsabilitati sporite in sistemul judiciar, trebuie subliniat potentialul crescut de afectare a independentei justitiei in raport de instituirea acestui tip de control atipic al hotararilor judecatoresti prin mecanismul activitatilor de inspectie judiciara. Singurul remediu este modificarea dispozitiilor legale care reglementeaza aceasta materie, asa incat independenta judecatorilor sa fie efectiv garantata”*.

Pentru asigurarea independentei judecatorului, Lia Savonea apreciaza ca **se impune ca magistratii sa fie remunerati adecvat, “in acord cu locul si rolul justitiei in statul de drept, importanta sociala a muncii, raspunderea, complexitatea, riscurile in exercitarea functiei, incompatibilitatile si interdictiile prevazute de lege pentru magistrati”**:

*“Prin lege este statuat ca **salarizarea magistratilor trebuie sa le asigure o reala independenta economica, drept conditie pentru protectia acestora impotriva oricaror atingeri aduse impartialitatii si independentei lor in infaptuirea justitiei. Aceste texte de lege nu au, in acest moment, o transpunere factica, remunerarea activitatii judecatorilor fiind chiar inferioara functiilor de demnitate publica ale celorlalte puteri din stat, fie ca este vorba despre cele alese, fie despre cele numite. In acest context, apararea independentei financiare a judecatorilor va fi o prioritate pentru activitatea mea din CSM. Voi propune stabilirea, pe toata durata mandatului, a unui reprezentant (membru CSM) care sa participe la toate dezbaterile din Parlamentul Romaniei pe aceasta tema si sa initieze orice alte demersuri necesare apararii acestei componente de independenta, urmand ca judecatorii sa fie informati constant cu privire la situatia dintr-un moment sau altul.”***

Lia Savonea: **“Nevoia instituirii unui organism independent, format din judecatori, care sa avizeze un act de urmarire penala impotriva unui judecator”**

Pe de alta parte, **presedinta CAB apreciaza ca este necesara instituirea unui organism independent care sa fie format din judecatori si care sa aiba rolul de a aviza actele de urmarire penala impotriva unui judecator**. Aceasta propunere este facuta in contextul in care, in opinia sefei CAB, se impune o formalitate sporita in anchetarea unui judecator, iar o astfel de procedura **“trebuie privita ca o garantie pentru asigurarea independentei judecatoresti, nicidecum ca si o bariera in calea anchetei”**:

*“In aceste zile, Inalta Curte de Casatie si Justitie a condamnat 2 procurori pentru comiterea infractiunilor de presiune nedreapta. Fapta consta in ticluirea, de catre acestia, a unor probe pentru “reducerea la tacere” a unui ofiter de politie judiciara ce isi desfasura activitatea in cadrul aceleiasi unitati de parchet si pentru a-l inlatura din functia detinuta. Procurorii ar fi folosit cu rea-credinta atat functia cat si instrumentele procedurale, obtinand colectarea unui material probator cu aparenta de legalitate si temeinicie, inclusiv prin determinarea unor martori sa declare impotriva adevarului, in scopul punerii sub acuzare si reinerii respectivului ofiter. Aceasta nefericita situatie este, de acum, un fapt pentru noi. Este dovada ca puterea exercitata fara niciun control este dispusa la abuz, ca se poate face un dosar penal in scop de razbunare. **In contextul mentionat, anchetarea unui judecator ar trebui sa fie supusa unei formalitati sporite, iar instituirea unei astfel de proceduri trebuie privita ca o garantie pentru asigurarea independentei judecatoresti, nicidecum ca si o bariera in calea anchetei. De altfel, o dovada a intelegerii corecte a mecanismului acestui tip de act-conditie si a faptului ca nu a fost transformat***

***intr-un abuz de imunitate este felul in care actuala sectie pentru judecatori din CSM a procedat in privinta avizelor de retinere/perchezitionare/arestare***".

Lia Savonea: "Succesul activitatii noastre depinde de legitimitatea CSM si de aceea este important sa stim sa comunicam"

Spre finalul proiectului sau de candidat, judecatoarea Lia Savonea isi exprima convingere ca CSM trebuie "sa joace un rol important in crearea unei imagini mai bune justitiei romane". In acest sens, **se impune cresterea transparentei si imbunatatirea imaginii si a increderii Consiliului printr-o mai eficienta comunicare:**

***"CSM trebuie sa joace un rol important in crearea unei imagini mai bune justitiei romane.*** Cresterea transparentei si o comunicare mai eficienta pot fi doua dintre cheile rezolvarii acestei probleme. ***Intr-un context in care activitatea din justitie, fie ca este vorba despre zona de „anticoruptie”, fie despre sfera disputelor incalcarilor dreptului la imagine al celor anchetati, fie din orice alta zona de interes, rolul CSM de promovare a informatiilor asupra problemelor justitiei devine si mai important.*** In randul opiniei publice exista, la acest moment, un deficit de intelegere cu privire la rolul si functiile justitiei intr-un stat de drept. Nu de putine ori asistam la dezbateri publice in care se vorbeste despre „actul de justitie” facut de procurori sau despre cat de nociva este independenta judecatorului, independenta prezentata drept „scut” impotriva angajarii raspunderii acestuia. ***Este evident ca se resimte nevoia sporirii comunicarii publice in scopul facilitarii intelegerii si cunoasterii rolului justitiei, a rolului independentei judecatorului.*** Totodata, trebuie informat publicul cu privire la consecintele adoptarii unor reglementari coercitive in sfera independentei judecatorului, reglementari care pot sa legitimeze, oricand, interese de moment aflate tot timpul in schimbare si care ar putea produce consecinte incalculabile asupra drepturilor oricarei persoane la un proces echitabil in Romania. Desi este esential sa transmitem in mod clar faptele, acest lucru este, de multe ori, insuficient pentru a satisface preocuparile societatii. Cercetarile arata ca imaginea publica se construiește, intr-o proportie de 95%, pe perceptii si doar de 5% pe fapte. In general, comportamentul oamenilor se intemeiaza pe perceptii- de multe ori gresite- care difera in mod substantial de realitate. ***Nu trebuie sa uitam niciun moment ca succesul activitatii noastre depinde de legitimitatea CSM si de aceea este important sa stim sa comunicam***".

-

**[\\*Cititi aici integral proiectul judecatoarei Lia Savonea pentru demnitatea de membru al CSM](#)**