

**EXECUTAREA SILITA A SALARIILOR, IN PERICOL – Parlamentul vrea sa elimine instanta de judecata si executorii judecatoresti din procesele de executare silita in care se pun popriri pe salarii. In loc de incuviintarea instantei, se vrea introducerea de titluri executorii notariale. Societatile de recuperare creante vor putea pune in executare titluri executorii prin depunerea directa a acestora la angajator, fara a mai solicita instantei de judecata incuviintarea executarii silite (Proiectul)**

Scris de Elena DUMITRACHE

**Instituii - Executorii**

Nr. crt.	Textul inițiatorului	Amendamente	Motivare
1.	Lege privind unele măsuri de efectuare a reținerilor din veniturile obținute de persoanele fizice din contracte privind raporturi de muncă, în baza unor titluri executorii	Nemodificat	
2.	Art.1 Veniturile unei persoane fizice obținute în baza unor contracte privind raporturi de muncă, pot fi executate silit, numai în baza unor sentințe judecătorești, investite cu formula executorie, prin birourile executorilor judecătorești, în condițiile legii.	Art.1 - Veniturile persoanelor fizice, obținute din contracte privind raporturi de muncă, pot fi executate silit prin reținere la sursă în mod direct de către platitorii acestor drepturi sau prin birourile executorilor, numai în baza unor titluri executorii sau titluri executorii notariale, în condițiile legii. Autor: deputat Ciprian Nico	Reformarea cuprinde și veniturile pensionarilor, precum și alte surse.
3.	Art.2 Executorii judecătorești sunt obligați să depună formalitățile de executare silită, numai la sediul persoanei juridice plătitoare de drepturi bănești, pentru contracte privind raporturi de muncă cu persoane fizice.	Art.2 - (1) Executorii sunt obligați să se asigure, pe tot parcursul executării, că același titlu executoriu, nu este pus în executare atât la locul de muncă și/sau de plată al debitorului, cât și la conturile sale bancare. (2) Veniturile obținute de debitori, altele decât cele stabilite potrivit art.1, nu intra sub incidența alin.(1). Autori: deputați Ioan Copșa, Vasile Varga, Paul Dumbrăveanu, Vasile Horga	Se stabilește modalitatea prin care executorii pot evita executarea silită și cum ar fi cuprinsă în titlul executoriu.

**“Veniturile persoanelor fizice, obținute din contracte privind raporturi de munca, pot fi executate silit prin reținere la sursa în mod direct de către platitorii acestor drepturi sau prin birourile executorilor, numai în baza unor titluri executorii sau titluri executorii notariale, în condițiile legii”**. Acesta este primul articol dintr-un proiect de lege care urmează să fie votat în viitoarea sesiune parlamentară în Camera Deputaților, for decizional, care **va da dreptul oricărui creditor sau pretins creditor să pună în executare titlurile executorii, fără a mai exista controlul instanței de judecată, fiindu-i suficient doar un titlu executoriu sau un titlu executoriu notarial**. Aceste aspecte se regăsesc în cuprinsul Raportului suplimentar al Comisiei juridice a Camerei Deputaților (vezi facsimil) privind proiectul de lege numărul PI-x nr. 21/2014 referitor la unele măsuri de efectuare a reținerilor din veniturile obținute de persoanele fizice din contracte privind raporturi de munca, în baza unor titluri executorii, care în data de 21 iunie 2016 a primit, în urma unei reexaminări, avizul favorabil al Comisiei juridice a Camerei Deputaților. Inițial, propunerea legislativă a fost respinsă de Senat și avizată negativ de Consiliul Legislativ, de Guvern, de Comisia de muncă, de Comisia pentru drepturile omului și Comisia juridică din Camera Deputaților.

Nr. crt.	Textul inițiatorului	Amendamente	Motivare
1.	Lege privind unele măsuri de efectuare a reținerilor din veniturile obținute de persoanele fizice din contracte privind raporturi de muncă, în baza unor titluri executorii	Nemodificat	
2.	Art.1 Veniturile unei persoane fizice obținute în baza unor contracte privind raporturi de muncă, pot fi executate silit, numai în baza unor sentințe judecătorești investite cu formula executorie, prin birourile executorilor judecătorești, în condițiile legii.	Art.1 - Veniturile persoanelor fizice, obținute din contracte privind raporturi de muncă, pot fi executate silit prin reținere la sursă în mod direct de către platitorii acestor drepturi sau prin birourile executorilor, numai în baza unor titluri executorii sau titluri executorii notariale, în condițiile legii. Autor: deputat Ciprian Nico	Reformarea cuprinde și veniturile pensionarilor, precum și alte surse.
3.	Art.2 Executorii judecătorești sunt obligați să depună formalitățile de executare silită, numai la sediul persoanei juridice plătitoare de drepturi bănești, pentru contracte privind raporturi de muncă cu persoane fizice.	Art.2 - (1) Executorii sunt obligați să se asigure, pe tot parcursul executării, că același titlu executoriu, nu este pus în executare atât la locul de muncă și/sau de plată al debitorului, cât și la conturile sale bancare. (2) Veniturile obținute de debitori, altele decât cele stabilite potrivit art.1, nu intra sub incidența alin.(1). Autori: deputați Ioan Copșa, Vasile Varga, Paul Dumbrăveanu, Vasile Horga	Se stabilește modalitatea prin care executorii pot evita executarea silită și cum ar fi cuprinsă în titlul executoriu.

**“Veniturile persoanelor fizice, obținute din contracte privind raporturi de munca, pot fi executate silit prin reținere la sursa în mod direct de către platitorii acestor drepturi sau prin birourile executorilor, numai în baza unor titluri executorii sau titluri executorii notariale, în condițiile legii”**. Acesta este primul articol dintr-un proiect de lege care urmează să fie votat în viitoarea sesiune parlamentară în Camera Deputaților, for decizional, care **va da dreptul oricărui creditor sau pretins creditor să pună în executare titlurile executorii, fără a mai exista controlul instanței de judecată, fiindu-i suficient doar un titlu executoriu sau un titlu executoriu notarial**. Aceste aspecte se regăsesc în cuprinsul Raportului suplimentar al Comisiei juridice a Camerei Deputaților (vezi facsimil) privind proiectul

de lege numarul PI-x nr. 21/2014 referitor la unele masuri de efectuare a reținerilor din veniturile obtinute de persoanele fizice din contracte privind raporturi de munca, in baza unor titluri executorii, care in data de 21 iunie 2016 a primit, in urma unei reexaminarii, avizul favorabil al Comisiei juridice a Camerei Deputatilor. Initial, propunerea legislativa a fost respinsa de Senat si avizata negativ de Consiliul Legislativ, de Guvern, de Comisia de munca, de Comisia pentru drepturile omului si Comisia juridica din Camera Deputatilor.

Motivat de faptul ca este necesara o "reglementare clara a modului in care se poate efectua proprierea veniturilor persoanelor fizice, ca urmare a titlurilor executorii, puse in aplicare de birourile executorilor judecatoresti", propunerea legislativa a fost reexaminata si amendata, in 21 iunie 2016, de Comisia juridica a Camerei Deputatilor intr-o maniera in care nu doar ca **nu si-a mai atins scopul propus de initiatorii legii, dar a creat si posibilitatea unor incalcare ale drepturilor fundamentale**. Spre exemplu, in forma sa actuala, propunerea legislativa, daca va primi votul final in Plenul Camerei Deputatilor, **va da posibilitatea societatilor de recuperare create de a pune in executare milioanele de titluri executorii prin depunerea directa a acestora la angajator, fara a mai solicita instantei de judecata incuviintarea executarii silit**. In aceste conditii, **debitorul va fi lipsit de orice cale de contestare a deciziei de executare**.

Pe de alta parte, in forma sa actuala **propunerea de lege "indeplineste" toate conditiile pentru incalcarea Deciziei nr. 895/17.12.2015 a Curtii Constitutionale a Romaniei care a statuat clar ca "inceperea/declansarea procedurii executarii silit nu poate fi sustrasa controlului judecatoresc"**. Pe langa inlaturarea garantului suprem acordat de legiuitor instantei de judecata in faza executarii silit, prin actualul proiect de lege **a fost eliminat si executorul judecatoresc din aceasta procedura, odata cu conferirea posibilitati altor entitati de a pune in executare un titlu executoriu**.

Si nu in ultimul rand, la o atenta citirea a amendamentelor adoptate de Comisia juridica a Camerei Deputatilor se constata ca **au fost inalturate din proiectul initial de lege aspecte care tineau de necesitatea reglementarii situatiei pluralitatii de creditori**, care putea genera chiar falimentul persoanei fizice, dar si institutia conexarii, modalitatea de distribuire a sumelor sau situatia concursului de executari intre organe de executare diferite.

Nr. crt.	Textul initiatorului	Amendamente	Motivare
1.	Lege privind unele măsuri de efectuare a reținerilor din veniturile obținute de persoanele fizice din contracte privind raporturi de muncă, în baza unor titluri executorii	<i>Nemodificat</i>	
2.	Art.1 Veniturile unei persoane fizice obținute în baza unor contracte privind raporturi de muncă, pot fi executate silit, numai în baza unor sentințe judecătorești investite cu formulă executorie, prin birourile executorilor judecătorești, în condițiile legii.	Art.1 - Veniturile persoanelor fizice, obținute din contracte privind raporturi de muncă, pot fi executate silit prin reținere la sursă în mod direct de către plătitorii acestor drepturi sau prin birourile executorilor, numai în baza unor titluri executorii sau titluri executorii notariale, în condițiile legii. <i>Autor: deputat Ciprian Nica</i>	Reformularea cuprinde și veniturile pensionarilor, precum și alte sume.
3.	Art.2 Executorii judecătorești sunt obligați să depună formalitățile de executare silită, numai la sediul persoanei juridice plătitoare de drepturi bănești, pentru contracte privind raporturi de munca cu persoanele fizice.	Art.2.- (1) Executorii sunt obligați să se asigure, pe tot parcursul executării, că același titlu executoriu, nu este pus în executare atât la locul de muncă și/sau de plată al debitorului, cât și la conturile sale bancare. (2) Veniturile obținute de debitori, altele decât cele stabilite potrivit art.1, nu intra sub incidența alin.(1). <i>Autori: deputați Ioan Cușșa, Vasile Varga, Paul Dumbrăvanu, Vasile Horga</i>	Se stabilește modalitatea prin care executorii pot evita executarea multiplă a sumelor cuprinse în titlul executor.
4.	Art.3 În măsura în care, persoanele fizice debitoare, nu obțin venituri din contracte	Art. 3. – Se elimină. <i>Autori: deputați Ioan Cușșa, Vasile Varga, Paul</i>	Prevederile prezentului articol au fost preluate la art.2.

Initiatorii proiectului de lege aveau o alta viziune asupra popririi

In forma sa initiala, proiectul de lege numarul PI-x nr. 21/2014 viza reglementarea **modalitatii in care executorii judecatoresti vor putea pune popriri pe veniturile inregistrate de persoanele fizice in baza contractelor de munca incheiate cu persoane juridice**. In concret, in expunerea de motive a proiectului de lege inaintat Parlamentului de deputatii Stefan Viorel (PSD) si Alina Gorghiu, Vasile Horga, Dan Stefan Motreanu si Dan Coriolan Simedru (PNL) **se dorea ca birourile executorilor judecatoresti sa nu mai poata transmite formalitatile de executare silita pentru veniturile obtinute de catre persoanele fizice din contracte privind raporturi de munca, "atat persoanei juridice care are raporturi contractuale de munca cu debitorul, cat si unitatilor bancare la care debitorul persoana fizica isi are deschis contul bancar in care se incaseaza**

**veniturile obtinute din raportul contractual de munca” intrucat se crea posibilitatea popririi totale a veniturilor persoanei fizice.**

Initiatorii legii au sustinut ca aceste practici au determinat “adevarate drame familiale ca urmare a retinerii integrale a veniturilor acestora ca debitori popriti si a lipsirii lor si a familiilor lor, in acest fel de orice mijloc de existenta”.

Aceeasi initiatori propuneau ca in situatia in care exista un titlu executoriu pe numele unei persoane fizice debitoare care nu obtine venituri dintr-un contract privind raporturi de munca cu o persoana juridica, executarea silita sa poata fi extinsa la conturile bancare ale acesteia, dar numai pentru alte venituri decat cele obtinute din raporturile de munca. Aceasta din urma propunere a fost insa respinsa in final de Comisia juridica a Camerei Deputatilor care a pus de doua ori in dezbatere initiativa legislativa, dupa ce initial a respins-o in unanimitate.

### **Propunere legislativa aprobata dupa doi ani de respingeri pe banda**

De altfel, propunerea legislativa privind unele masuri de efectuare a retinerilor din veniturile obtinute de persoanele fizice din contracte privind raporturi de munca, in baza unor titluri executorii (PI-x nr. 21/2014) a avut un parcurs foarte interesant fiind, din 2014 si pana in prezent, o minge aruncata de la o institutie la alta, dupa ce primea aviz negativ. **Incepand cu 3 februarie 2014, Senatul, ca prima Camera sesizata a respins initiativa legislativa (cu 91 voturi pentru, 0 voturi impotriva si 1 abtinere), aceeași decizie fiind mentinuta si de Consiliul Legislativ, Guvern, Comisia pentru munca si protectie sociala din Camera Deputatilor si Comisia juridica a aceluasi for legislativ care, in 4 iunie 2014 a hotarat, cu unanimitate de voturi respingerea propunerii legislative.**

Doi ani mai tarziu, **in 21 iunie 2016, Comisia juridica a Camerei Deputatilor s-a reunit pentru a reexamina initiativa legislativa** privind unele masuri de efectuare a retinerilor din veniturile obtinute de persoanele fizice din contracte privind raporturi de munca, la dezbateri participand si secretarul de stat din Ministerul Justitiei, Gabriela Scutea, si unul dintre initiatorii legii deputatul Vasile Horga.

De aceasta data, conform Raportului suplimentar asupra propunerii legislative privind unele masuri de efectuare a retinerilor din veniturile obtinute de persoanele fizice din contracte privind raporturi de munca, in baza unor titluri executorii din data de 21 iunie 2016 semnat de presedintele Comisiei juridice a Camerei Deputatilor, Bogdan Ciuca, si de secretarul Vasile Varga, **proiectul de lege a fost adoptat**, “cu amendamentele admise”.

**[\\*Cititi aici proiectul de lege](#)**

**[\\*Cititi aici expunerea de motive](#)**

**[\\*Cititi aici forma adoptata de Comisia juridica a Camerei Deputatilor](#)**