



ROMÂNIA
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

AVIZAT,
Director Corpul de Control
Alin Sergiu COSTACHE

AVIZAT,
Director Direcția Audit
Valentin RADU



APROB.
MINISTRU

VASILE CEPOI

NOTĂ

Privind încheierea acordurilor cadru de achiziție a ambulanțelor și
autospecialelor de intervenție

Subsemnații: Marian MATEESCU - inspector la Corpul de Control/Ministerul Sănătății, Cristina GRĂJDEANU – consilier la Corpul de Control/Ministerul Sănătății și Simona CRÂNGAȘ – auditor la Direcția Audit/ Ministerul Sănătății în baza Ordinului de serviciu nr. 3794/2012, am efectuat în perioada 10.09.2012 – 19.09.2012, analiza documentelor puse la dispoziție de către domnul Subsecretar de Stat dr. Raed ARAFAT, care au stat la baza încheierii de către Ministerul Sănătății în anul 2010 a acordurilor cadru de achiziție a ambulanțelor și autospecialelor de intervenție. (anexa 1)

Având în vedere Referatul de aprobare domnului Subsecretar de Stat dr. Raed ARAFAT înregistrat la Ministerul Sănătății – Cabinet Ministru cu nr. C.V. 3794/07.09.2012, în ceea ce privește neconcordanțele între acordurile cadru de achiziție a ambulanțelor și autospecialelor de intervenție și documentațiile de atribuire, referitoare la posibilitatea ajustării prețurilor prin corectarea cursului Euro/Leu la semnarea fiecărui contract subsecvent, obiectivele misiunii de control au fost:

- Modul în care s-au întocmit rapoartele de atribuire în comparație cu ofertele declarate;
- Răspunsurile la clarificările publicate pe SEAP;
- Respectarea răspunsurilor la clarificările publicate pe SEAP în întocmirea rapoartelor de atribuire și a acordurilor cadru;
- Stabilirea persoanelor din cadrul Ministerului Sănătății care se fac responsabile de abaterile de la prevederile legale;
- Alte aspecte relevante.

CONSTATĂRI

Din verificarea documentelor puse la dispoziția comisiei de control, referitoare la derularea procedurilor de licitație deschisă și încheierea acordurilor-cadru de achiziție a unui număr de 5 tipuri de ambulanțe și autospeciale de intervenție, au rezultat următoarele:

În luna octombrie 2010, Ministerul Sănătății a demarat 5 proceduri de licitație deschisă în vederea achiziționării următoarelor tipuri de ambulanțe și autospeciale:

- autospeciale intervenție la accidente colective și calamități;
- ambulanțe pentru multiple victime;
- ambulanțe tip B 4X2;
- ambulanțe tip B 4X4;
- ambulanțe tip C.

Deoarece în Fișa de date a achiziției, autoritatea contractantă (MS) a prevăzut că "este permisă ajustarea prețului contractului în condițiile respectării legislației în domeniul achizițiilor publice, respectiv HG nr. 925/2006 cu modificările și completările ulterioare", potențialii ofertanți au solicitat clarificări cu privire la modalitățile de ajustare a prețului și formulele de calcul aferente (Casa Auto București - adresa nr. 65231/29.10.2010).

Ca răspuns la solicitările de clarificări, Ministerul Sănătății prin adresele nr. 65231/05.11.2010; nr. 65204/05.11.2010 și nr. 68175/16.11.2010, a precizat următoarele:

- pentru ambulanțele de tip C, autospecialele intervenție la accidente colective și calamități și ambulanțele pentru multiple victime – "în ceea ce privește modalitatea de ajustare a prețului precizăm că autoritatea contractantă a permis posibilitatea ajustării prețului ofertantului care va fi declarat câștigător în sensul reactualității acestuia. Astfel, având în vedere durata mare a valabilității acordului-cadru (4 ani) Ministerul Sănătății va reactualiza prețul ambulanțelor funcție de cursul euro de la data încheierii contractului/contractelor subsecvent/subsecvente";

- pentru ambulanțele tip B 4X4 - "în ceea ce privește modalitatea de ajustare a prețului precizăm că autoritatea contractantă a permis posibilitatea ajustării prețului ofertantului care va fi declarat câștigător în sensul reactualității acestuia. Astfel, având în vedere durata mare a valabilității acordului-cadru (4 ani) Ministerul Sănătății va reactualiza prețul ambulanțelor funcție de cursul euro de la data încheierii contractului/contractelor subsecvent/subsecvente. Oferta financiară poate fi făcută în lei, în euro, sau în lei și euro. Cursul de schimb luat în calcul este de 4,2920 lei/euro";

- pentru ambulanțele tip B 4X2 - "Oferta financiară poate fi făcută în lei, în euro, sau și în lei și în euro. Cursul euro care va fi luat în calcul la compararea prețurilor ofertelor va fi pentru ambulanțele tip 4X4 de 4,2920 lei/euro, iar pentru ambulanțele tip B 4X2 și tip C 4,2643 lei/euro"; "Cursul de schimb al euro care se va folosi pentru reactualizarea prețului în lei va fi cel de la data contractării".

Aceste răspunsuri la clarificări au fost publicate în SEAP, devenind parte integrantă din documentația de atribuire, iar operatorii economici și-au formulat ofertele în funcție de acestea.

Din analiza ofertelor financiare ale operatorilor economici a reieșit faptul că acestea au fost formulate atât în euro cât și în euro și lei, la cursul de schimb precizat în răspunsurile la clarificări.

Conform rapoartelor de atribuire, prețurile ofertate au fost menționate în lei, nefăcându-se nicio referire la valoarea lor în euro, prevăzută în ofertele financiare. Modelul standard al raportului procedurii de atribuire, în care este menționată obligativitatea menționării răspunsurilor la clarificări și conținutul acestuia, a fost emis ulterior de ANRMAP prin Ordinul nr. 302/14.06.2011.

În urma derulării procedurilor de achiziție publică Ministerul Sănătății a încheiat cu ofertanții desemnați câștigători, 5 acorduri/cadru de furnizare produse, astfel:

- acordul-cadru de furnizare nr. 61/30.06.2011, încheiat cu DLOUHY GmbH – pentru intervenție la accidente colective și calamități;
- acordul-cadru de furnizare nr. 62/30.06.2011, încheiat cu SC DELTAMED SRL – ambulanțe pentru multiple victime;
- acordul-cadru de furnizare nr. 63/30.06.2011, încheiat cu SC DELTAMED SRL – ambulanțe tip B 4X2;

- acordul-cadru de furnizare nr. 64/30.06.2011, încheiat cu SC PORSCHE România SRL – ambulanțe tip B 4X4;
- acordul-cadru de furnizare nr. 65/30.06.2011, încheiat cu SC PORSCHE România SRL – ambulanțe tip C.

La art. 4 pct. 4.1 din acordurile-cadru mai sus menționate se stipulează faptul că „Prețul unitar al produselor este cel inclus de promitentul furnizor în propunerea financiară, respectiv, lei, fără TVA/bucată”, neexistând nicio referire la echivalența în euro a prețului unitar al produselor.

Totodată, la art. 5 „Ajustarea prețului” se menționează posibilitatea ajustării prețului, “dar numai în condițiile HG nr. 925/2006 cu modificările și completările ulterioare”, în contradicție cu clarificările formulate de MS.

Potrivit dispozițiilor art. 68 alin. (1) din HG nr. 925/2006, “Acordul-cadru trebuie să prevadă, pentru contractele subsecvente care urmează să fie atribuite, elementele/condițiile considerate esențiale, care se referă la:

.....
c) condiții specifice și formule de ajustare a prețurilor, după caz”.

.....
Conform prevederilor art. 97 alin. (3) din HG nr. 925/2006, „pentru a se respecta principiul transparenței, posibilitatea de ajustare a prețului trebuie să fie precizată atât în documentația de atribuire, cât și în contractul care urmează să fie încheiat, prin clauze speciale în acest sens.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 147, pct. (1), lit. b) din O.U.G. nr. 34/2006, “ În cazul în care autoritatea contractantă încheie acordul-cadru cu un singur operator economic, atunci acordul respectiv trebuie să prevadă cel puțin: ...b) prețul unitar pe care operatorul economic l-a prevăzut în propunerea financiară și pe baza căruia se va determina prețul fiecărui contract atribuit ulterior”.

Avându-se în vedere cele mai sus prezentate, se constată faptul că nu au fost respectate în totalitate prevederile art. 97 alin. (3) din HG nr. 925/2006, prin neprecizarea în acordurile cadru încheiate, a modului concret de ajustare a prețului comunicat operatorilor economici prin răspunsurile la solicitările de clarificări formulate de aceștia și prevederile art. 147, pct. (1), lit. b), din O.U.G. nr. 34/2006, răspunderea revenind atât a reprezentanților Ministerului Sănătății cât și a reprezentanților furnizorilor care au semnat acordurile cadru.

Propunere:

Întrucât au fost constatate neconcordanțe între elementele din documentațiile de atribuire, propunerile financiare și prevederile art. 4 și art. 5 din acordurile cadru referitoare la exprimarea prețurilor unitare al produselor numai în lei neexistând nicio referire la echivalența în euro și la posibilitatea ajustării prețului unitar în contradicție cu clarificările formulate de MS, se impune modificarea punctelor 4 și 5 din acordurile cadru cu privire la echivalența în euro a prețului unitar și actualizarea acestuia în funcție de evoluția cursului euro, printr-un document semnat de conducerea Ministerului Sănătății și reprezentanții furnizorilor.

Comisia de control: