



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
CABINET SUBSECRETAR DE STAT

Str. Cristian Popisteanu, nr.1-3, Sector 1, Bucuresti, 010024

Tel: +4021/3072539; Fax: +4021/3072683

www.ms.ro

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Cabinet Subsecretar de Stat

Intrare / Ieșire Nr. RA

1392

Ziua

05

Luna

11

Anul

2012

INFORMARE

privind necesitatea și condițiile semnării actelor adiționale la Acordurile –cadru privind achiziția de ambulanțe și autospeciale de intervenție

Având în vedere cele menționate în Nota privind achiziția de ambulanțe și autospeciale, am luat decizia de a semna actele adiționale precizatoare la Acordurile-cadru pentru deblocarea situației în care ne aflăm de cel puțin 8 luni, perioadă marcată de numeroase dispute și controverse privind legalitatea demersului de corectare a greșelilor produse la încheierea acestora. "Conflictele" în care s-au implicat atât directorul general al Direcției generale economice cât și directorul Direcției juridice și contencios au generat numeroase tensiuni cu efecte negative asupra relațiilor profesionale și climatului de muncă dintre factori de decizie ai ministerului.

Analizând situația generală, așa cum se prezintă și Notă, actul adițional precizator nu face decât să corecteze anumite greșeli ale personalului Ministerului Sănătății implicat în desfășurarea procedurilor de licitație, greșeli care pot fi interpretate fie ca fiind "întâmplătoare" fie și ca posibile acte intenționate.

Acest fapt este confirmat și de misiunea de audit și de control desășurată în cadrul Ministerului Sănătății de structurile de specialitate pe aceste proceduri de licitație. Misiunea s-a finalizat cu recomandarea corectării Acordurilor-cadru, în conformitate cu documentele de atribuire și angajamentele publice ale Ministerului Sănătății care fac parte integrantă din documentația de atribuire. Aceste angajamente se referă în mod explicit la actualizarea prețului la semnarea contractelor subsecvente în raport de cursul euro-leu comunicat de BNR.

Pe lângă aspectele cuprinse în Nota privind achiziția de ambulanțe și autospeciale subliniez și următoarele:

1. Actul adițional precizator nu modifică cu nimic documentele de atribuire ci doar respectă promisiunile date, într-un mod public și transparent, potențialilor furnizori, de către funcționari ai statului român, angajați ai Ministerului Sănătății, la momentul desfășurării procedurilor de licitație.
2. Chiar dacă, în mentalitatea unor funcționari din interiorul Ministerului Sănătății, "păcălire" firmelor prin omisiunea înscrierii prețului și în euro, ar oferi avantaje statului român, acestea sunt avantaje iluzorii ce pot fi lesne apreciate ca atentate la seriozitatea, responsabilitatea și onoarea Ministerului Sănătății. În relațiile comerciale bazate pe respect și profesionalism respectarea angajamentelor asumate, chiar și verbale, reprezintă un principiu de bază al unor colaborări corecte, serioase și avantajoase pentru ambele părți.

Acest principiu este grav încălcat, inclusiv prin atitudinea persoanelor care s-au pronunțat împotriva semnării actelor adiționale.

Responsabilitatea Ministerului Sănătății față de imaginea României și față de imaginea sa, ca organizator al procedurilor de licitație, este dată, în mod ferm și de respectarea promisiunii făcută public, chiar dacă, ulterior, s-au produs omisiuni sau greșeli din vina principală a angajaților ministerului care nu au respectat cele stabilite în documentele de atribuire.

3. Întârzierile între momentul în care a început acest conflict și momentul la care semnăm actul adițional precizator, după zeci de consultări cu experți în domeniu, au avut un impact negativ major asupra derulării programului de asistență medicală de urgență prin faptul că firmele implicate nu mai pot livra decât un număr limitat de ambulanțe față de cele care erau prevăzute în planificarea anuală stabilită inițial.
Totodată, trebuie subliniat faptul că la începutul discuțiilor cu cele două direcții, cursul leu-euro era sub 4,3 iar acum este peste 4,5, diferența de curs fiind în defavoarea statului roman.
4. Refuzul de a semna actul adițional, lucru solicitat prin documente oficiale de către furnizori încă de la semnarea primului contract subsecvent, duce, implicit, la blocarea procedurii pe întreaga durată a derulării Acordului-cadru sau la apariția unor litigii ce nu pot fi soluționate decât în instanță. În acest caz, există riscul real ca furnizorii, în baza analizei unor spețe similare, să câștige procesele intentate Ministerului Sănătății și să solicite despăgubiri pentru daunele produse.
5. Refuzul semnării duce la blocarea programului de dotare multianuală a serviciilor de ambulanță și SMURD, având un impact major asupra sistemului de urgență și implicit asupra calității serviciilor medicale asigurate populației.
6. Faptul că majoritatea punctelor de vedere exprimate de persoanele și personalitățile consultate au fost clar exprimate în favoarea semnării unui act adițional precizator, iar instituțiile statului nu au oferit decât soluții ambigue sau în sensul declinării competenței, mă face să cred că este vorba de o teamă exagerată de a-și asuma răspunderea. Campania dusă de cele două directoare care prin adrese trimise mai multor instituții fără avizul conducerii ministerului, prin solicitarea unor puncte de vedere neoficiale au făcut ca o problemă specifică ministerului ce putea fi rezolvată prin implicarea structurilor de specialitate să fie externalizată. "Sugestiile voalate" că se va solicita implicarea Direcției Naționale Anticorupție pentru deschiderea unei anchete în această privință, au generat numeroase tensiuni și un climat de teamă și reținere în îndeplinirea atribuțiilor funcționale.
7. Prețurile obținute în cazul ultimei licitații care fac obiectul acordului-cadru sunt cu cel puțin 10-20% mai mici decât cele obținute în licitațiile precedente păstrând calitatea obținută inițial. Acest fapt constituie unul dintre argumentele principale care mă obligă să semnez actele adiționale precizatoare. Deblocarea situației este în favoarea Ministerului Sănătății și a statului român. Vom avea continuitate în derularea unui program cu implicații majore în acordarea asistenței medicale de urgență a populației. Anularea acordului cadru va fi în detrimentul principalilor beneficiari reali, cetățenii României.
Gestul repetat al anulării succesive a mai multor licitații cu acest obiect va crea convingerea furnizorilor că intenționat facem acest lucru pentru a obține prețuri favorabile, iar după executarea primului contract subsecvent blocăm procedura.
8. Luând în considerare concluziile înscrise în raportul Direcției de audit și Corpului de control din cadrul Ministerului Sănătății, prin care se recomandă corectarea Acordului-cadru precum și punctul de vedere al avocatului Dascălu Fănel-Daniel consultat în acest

caz, consider că orice întârziere în deblocarea situației este nejustificată și cu un risc major asupra resurselor financiare alocate acestei licitații având în vedere modificarea continuă a cursului euro-leu.

Corectarea erorilor sau omisiunilor din Acordul-cadru prin semnarea actelor adiționale precizatoare funcționează în mod bilateral. Efectele pot fi în ambele sensuri, în raport de evoluția cursului leu-euro.

Punctele de vedere ale celor două direcții prin care se insistă în adoptarea unei poziții rigide, folosind argumente relative și speculative, fără a prezenta nici o prevedere legală concretă, care să denote în mod expres ilegalitate semnării actului adițional precizator, pot fi încadrate ca și incompetență sau rea-voință din partea celor care refuză să găsească o soluție legală pentru greșelile apărute în cursul derulării licitației. Față de cele prezentate, consider necesar și oportun semnarea actelor adiționale precizatoare, acestea fiind în favoarea sistemului de sănătate și a urgenței.

SUBSECRETAR DE STAT,

Raed Arafat

LUMEAJUSTITIEI.RO