

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Intrarea în vigoare a noilor coduri ale sistemului judiciar presupune, pe lângă etapa adoptării lor de către Parlament, identificarea, precum și organizarea procesului de adoptare a măsurilor necesare în acest scop. Măsurile privesc mai multe paliere (buget, resurse umane, infrastructură) și au făcut obiectul unei analize efectuate de către Ministerul Justiției, pe baza informațiilor disponibile, analiză care a fost supusă spre aprobare Guvernului, printr-un memorandum, în ședința din data de 26 septembrie 2012. Astfel, Guvernul a aprobat Memorandumul cu tema: „Pregătirea sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a noilor coduri. Evaluarea situației actuale. Plan de măsuri”. Prin documentul respectiv se evaluează <u>impactul intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, Codului penal, Codului de procedură penală, din punctul de vedere al resurselor umane, al infrastructurii fizice și IT necesare</u>, al altor cheltuieli, cu detalierea impactului financiar. În esență, Memorandumul prezintă gradul de pregătire a sistemului judiciar din perspectiva implementării noilor coduri, structurat pe secțiuni care prezintă: - contextul și costul elaborării noilor coduri; - filosofia noilor coduri și analiza privind eficiența noilor norme procedurale în contextul resurselor umane și materiale existente; - situația existentă în sistemul judiciar (volum de activitate, resurse umane, infrastructură fizică și de IT etc.); - măsurile necesare pentru pregătirea intrării în vigoare a codurilor, eșalonat pe trei ani; - măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești. Realizarea analizei efectuate în cadrul documentului menționat a pornit de la premisa existenței unui nou cadru normativ în domenii esențiale pentru sistemul judiciar, cadru normativ a cărui intrare în vigoare trebuie pregătită astfel încât să își îndeplinească obiectivul de reformare a sistemului judiciar și să nu creeze disfuncționalități într-un sistem judiciar care se confruntă oricum cu dificultăți reprezentate de spații insuficiente, resurse umane într-un număr necorespunzător, infrastructură IT uzată moral, toate subsumate unei subfinanțări generale a sistemului judiciar. Față de situația actuală, cu privire la volumul de activitate al instanțelor, gradul de încărcare pe judecător, resursele umane și de infrastructură existente, obiectivul noilor coduri, și anume acela al scurtării duratei proceselor poate fi realizat numai prin

	alocarea: ✓ unui număr suficient de săli (de ședință și, în principal, de consiliu), care să permită, în cadrul fiecărei instanțe, organizarea, în condiții optime, a etapei cercetării judecătorești, dar și a celorlalte faze procesuale; ✓ celorlalte elemente de infrastructură (birouri pentru magistrați și personalul auxiliar nou încadrat, spații pentru arhivă); ✓ resurselor umane suplimentare necesare punerii în aplicare a noilor dispoziții legale; ✓ infrastructurii IT necesare pentru desfășurarea activității personalului nou încadrat.
--	--

2. Schimbări preconizate

În vederea implementării măsurilor propuse în Memorandum cu privire la asigurarea necesarului de resurse umane pentru anul 2013, s-a elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului de suplimentare a numărului maxim de posturi pentru instanțele judecătorești. În vederea stabilirii numărului necesar de judecători și personal auxiliar de specialitate ce se impune a fi suplimentat au fost luate în considerare cifrele prezentate în cadrul Memorandumului, ținându-se seama și de faptul că sunt preconizate a fi adoptate de urgență o serie de măsuri legislative care vor avea ca efect o diminuare semnificativă a numărului de dosare și implicit o scădere a gradului de încărcare pe judecător, ceea ce va influența în mod direct necesarul de personal cu care ar trebui suplimentate schemele instanțelor judecătorești.

În prezent, în statele de funcții ale instanțelor judecătorești sunt vacante 224 posturi de judecător (având în vedere că restul până la 283 de posturi au fost deja ocupate cu promoția INM 2012) și 281 posturi de grefier. În concluzie, pentru punerea în aplicarea anilor coduri ale sistemului judiciar, eșalonarea procesului de asigurare a resurselor umane pe baza căreia Ministerul Justiției a fundamentat impactul financiar, se prezintă astfel:

Anul	Eșalonarea procesului de suplimentare/ocupare a schemelor de resurse umane pentru aplicarea noului Cod de procedură civilă pe perioada 2012 – 2015					
	posturi judecători			posturi personal auxiliar		
	vacante la începutul perioadei	necesar suplimentare schema	ce vor fi ocupate	vacante la începutul perioadei	necesar suplimentare schema	ocupate ce vor fi ocupate
2012	224		50	281		191
2013	174	150	324	90	250	340
2014	50	150	200	100	200	300
2015	50	114	164	100	154	254

Așa cum rezultă din tabelul de mai sus, numărul de posturi necesar a fi suplimentat în anul 2013 este de 150 de posturi de judecător și 250 de posturi de personal auxiliar de specialitate, deci un total de **400 de posturi**.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul

Proiectul nu se referă la acest subiect

macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (5 ani)

mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2012	2013	2014	2015	2016	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat:	0	+17.718	+ 34.494	+ 34.494	+ 34.494	+24.240
Cheltuieli de personal	0	+17.718	+ 34.494	+ 34.494	+ 34.494	+24.240
3. Impact financiar,	0	-17.718	- 34.494	- 34.494	- 34.494	-24.240

plus/minus, din care: a) bugetul de stat	0	-17.718	- 34.494	- 34.494	- 34.494	-24.240
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	- <u>impact financiar 2013 - 150 judecători – 8.798 mii lei</u> (încadrarea a 100 judecători în luna iunie 2013 din promoția INM, are impact bugetar pe 6 luni, la un nivel de cheltuieli de personal estimat lunar, pe persoană, de aproximativ 11.730 lei, respectiv 100 judecători * 6 luni * 11.730 lei/judecător = 7.038.000 lei, iar încadrarea a 50 de judecători în luna septembrie 2013, prin concurs, are impact bugetar pe 3 luni, la un nivel de cheltuieli de personal estimat lunar, pe persoană, de aproximativ 11.730 lei, respectiv 50 judecători * 3 luni * 11.730 lei/judecător = 1.760.000 lei - <u>impact financiar 2013 - 250 de persoane – personal auxiliar – 8.920 mii lei</u> (încadrarea a 250 de persoane – personal auxiliar, în luna martie 2012, are impact bugetar pe 8 luni, la un nivel de cheltuieli de personal estimat lunar, pe persoană, de aproximativ 4.460 lei, respectiv 250 persoane * 8 luni * 4.460 lei/persoană = 8.920.000 lei					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul nu se referă la acest subiect					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul nu se referă la acest subiect					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul nu se referă la acest subiect					
4. Evaluarea conformității	Proiectul nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte	Proiectul nu se referă la acest subiect					

normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Superior al Magistraturii.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost publicat pe site-ul Ministerului Justiției
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

Ministrul Justiției

Mona – Maria PIVNICERU

Avizăm favorabil:

Viceprim - ministru
Ministrul Finanțelor Publice

Florin GEORGESCU