

H 4286

17.07.2013



Nr. 33860 din 07.05.2013

Domnul Carlo Giuliani, Consilier Delegat
Consiglio Dell'Ordine Degli Avocati di Tivoli
V, Trieste, 51 – 00091 Tivoli, Italia

Referitor la: *Organizarea avocaturii în România*

Ca urmare a solicitării dumneavoastră înregistrată la Ministerul Justiției sub nr.33860/2013, privind înființarea unor barouri de avocați în România, vă comunicăm următoarele:

În România profesia de avocat poate fi exercitată numai în condițiile stabilite de Logoa nr. 51/1006 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, conform dispozițiilor art. 1 din Legea nr. 51/1995:

„(1) *Profesia de avocat este liberă și independentă, cu organizare și funcționare autonome, în condițiile prezentei legi și ale statutului profesiei.*

(2) *Profesia de avocat se exercită numai de avocații înscrși în tabloul baroului din care fac parte, barou component al Uniunii Naționale a Barourilor din România, denumită în continuare U.N.B.R.*

(3) *Constituirea și funcționarea de barouri în afara U.N.B.R. sunt interzise. Actele de constituire și de înregistrare ale acestora sunt nule de drept. Nulitatea poate fi constatată și din oficiu.*”

Prin urmare, astfel cum rezultă din dispozițiile legale amintite, profesia de avocat poate fi exercitată numai în condițiile stabilite de Legea nr. 51/1995, inclusiv în ceea ce privește modalitatea de admitere în profesie (*dobândirea calității de avocat stagiar și avocat definitiv, cu respectarea modalităților de acces în profesie prevăzute de Legea nr. 51/1995*), formele juridice legale de exercitare a profesiei ori acordarea asistenței juridice.

În acest context, precizăm că în cadrul Capitolului VIII din Legea nr. 51/1995 este reglementat cadrul legal de exercitare pe teritoriul României a profesiei de avocat de către persoanele care au obținut calificarea profesională de avocat în unul dintre statele membre ale Uniunii Europene și ale Spațiului Economic European.

Prin urmare, profesia de avocat este organizată și funcționează în baza principiului autonomiei, în limitele competențelor prevăzute în Legea nr. 51/1995, formele de organizare ale acestei profesii fiind Barourile și Uniunea Națională a Barourilor din România, structuri care au fost înființate, sunt organizate și funcționează exclusiv în temeiul actului normativ amintit.

Astfel, barourile sunt *persoane juridice de interes public*, organizate în fiecare județ și în municipiul București, fiind constituite din toți avocații înscrși pe Tabloul avocaților, care au sediul profesional principal în localitățile de pe raza acestora.





Uniunea Națională a Barourilor din România (U.N.B.R.) a fost înființată în temeiul Legii nr. 51/1995, prin reorganizarea Uniunii Avocaților din România, organism reprezentativ al avocaților care, la rândul său, a fost înființat în anul 1995, în temeiul Legii nr. 51/1995. Conform art. 60 din Legea nr. 51/1995, U.N.B.R. este *persoană juridică de interes public* și succesoarea de drept a Uniunii Avocaților din România.

În ceea ce privește natura juridică a U.N.B.R., precizăm că aceasta intră în categoria persoanelor juridice înființate în temeiul legii¹. Prin urmare, Uniunii Naționale a Barourilor din România i se aplică, în ceea ce privește organizarea și funcționarea, dispozițiile din legea care o înființează, și anume Legea nr. 51/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Tot în legătură cu cele semnalate de dvs. în cadrul solicitărilor adresate Ministerului Justiției, cu referire la una din entitățile înființate în afara cadrului legal stabilit de Legea nr. 51/1995, arătăm că, în decizia de inadmisibilitate pronunțată în cauza *Pompliu Bota împotriva României*, Curtea Europeană a Drepturilor Omului, în ceea ce privește preținsa încălcare a art. 11 din Convenția Europeană pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale (libertatea de asocierii), a statuat următoarele: „*printr-o obiectivă analiză a statutului asociației „Bonis Potra” figura crearea de barouri, fapt ce contravine dispozițiilor Legii nr. 51/1995 care interzice înființarea de barouri și exercitarea profesiei de avocat în afara Uniunii Avocaților din România. (...) Curtea observă că dizolvarea asociației „Bonis Potra” a vizat un scop legitim, respectiv apărarea ordinii publice și protejarea drepturilor și libertăților omului, îndeosebi a drepturilor și libertăților celor care fac apel la un avocat pentru apărarea intereselor lor. (...) Curtea concluzionează că ingerința era necesară într-o societate democratică.*”

De asemenea, arătăm că Legea nr. 51/1995 stabilește, în cadrul articolului 26, sancțiunea pentru nerespectarea dispozițiilor legale referitoare la exercitarea profesiei de avocat. Astfel, potrivit dispozițiilor legale amintite, *„exercitarea oricărei activități de asistență juridică specifică profesiei de avocat și prevăzută la art. 3 de către o persoană fizică sau juridică ce nu are calitatea de avocat înscris într-un barou și pe tabloul avocaților aceluși barou constituie infracțiune și se pedepsește potrivit legii penale*”³. Totodată, textul menționat prevede și faptul că instanțele judecătorești au obligația să verifice și să se pronunțe asupra calității de reprezentant al unei

¹ În acest context, menționăm că asociația „Bonis Potra” a fost înființată în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare; astfel, spre deosebire de Uniunea Națională a Barourilor din România, structurile înființate de asociația „Bonis Potra” nu sunt supuse dispozițiilor Legii nr. 51/1995, urmărind un interes de ordin privat și fiind înființate de persoane fizice, iar nu în temeiul unei dispoziții legale de reglementare a profesiei de avocat.

² În cadrul aceleiași Decizii, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a arătat că „Uniunea Națională a Barourilor din România a fost instituită prin Legea nr. 51/1995 și urmărește un scop de interes general, anume promovarea unei asistențe juridice adecvate și, implicit, promovarea a însăși justiției.”

³ Art. 281 din Codul penal reglementează infracțiunea de exercitare fără drept a unei profesii, astfel:

„Art. 281

Exercitarea fără drept a unei profesii

Exercitarea fără drept a unei profesii sau a oricărei alte activități pentru care legea cere autorizație, ori exercitarea acestora în alte condiții decât cele legale, dacă legea specială prevede că săvârșirea unor astfel de fapte se sancționează potrivit legii penale, se pedepsește cu închisoare de la o lună la 1 an sau cu amendă.”





persoane care se prezintă ca avocat, exercitând acte specifice acestei profesii și folosind însemnele profesiei de avocat. Actele specifice profesiei de avocat, efectuate în mod public de o persoană care nu a dobândit calitatea de avocat în condițiile Legii nr. 51/1995, sunt nule dacă s-a produs o vătămare ce nu poate fi remediată în alt mod, în afară de cazul în care modul de îndeplinire a acestora a fost de natură să producă o eroare comună cu privire la calitatea celui care le-a săvârșit. În cazurile prevăzute de art. 26, baroul are dreptul la acțiune în despăgubiri împotriva persoanei fizice sau juridice care exercită fără drept profesia de avocat.

Totodată, arătăm că potrivit prevederilor art. 60 alin. (6) din Legea nr. 51/1995 folosirea fără drept a denumirilor "Barou", "Uniunea Națională a Barourilor din România", "U.N.B.R." ori "Uniunea Avocaților din România" sau a denumirilor specifice formelor de exercitare a profesiei de avocat de către orice persoană fizică sau persoană juridică, indiferent de obiectul activității desfășurate de aceasta, precum și folosirea însemnelor specifice profesiei ori purtarea robei de avocat în alte condiții decât cele prevăzute de prezenta lege constituie infracțiuni și se pedepsesc cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.

În lumina celor expuse mai sus, arătăm că UNBR – structura Bota nu a fost înființată în temeiul Legii nr. 51/1995 și, prin urmare, nu este recunoscută oficial (legal).

Din informațiile pe care le deținem dl Pompiliu Bota a fost condamnat definitiv la pedeapsa de 6 luni închisoare pentru săvârșirea infracțiunii de exercitare fără drept a unei profesii.

Spre informare, menționăm că Uniunea Națională a Barourilor din România (structura recunoscută oficial) are următoarele coordonate de contact:

SEDIUL: Palatul de Justiție, Splaiul Independenței nr. 5, Sector 5, Cod 050091, București, Telefoane: 021-313-4875; 021-316-0739; 021-316-0740; Fax: 021-313-4880; E-mail: unbr @ unbr.ro (site – ul Uniunii Naționale a Barourilor din România: <http://www.unbr.ro/>).

Totodată, arătăm că Uniunea Națională a Barourilor din România (structura recunoscută oficial) a purtat, prin intermediul platformei IMI, o corespondență cu organismele profesiei de avocat și cu Ministerul Justiției al Republicii Italia, referitoare la eliberarea, în favoarea unor cetățeni italieni, a unor decizii de primire în profesia de avocat de către entitatea coordonată de dl. Pompiliu Bota.

De asemenea, precizăm că o corespondență pe această temă a fost purtată și de către Ministerul Justiției cu Ambasada Republicii Italiei la București.

Cu deosebită considerație,

Director, Direcția Drept Internațional și Cooperare Judiciară

Viviana ONACA
Viviana ONACA

