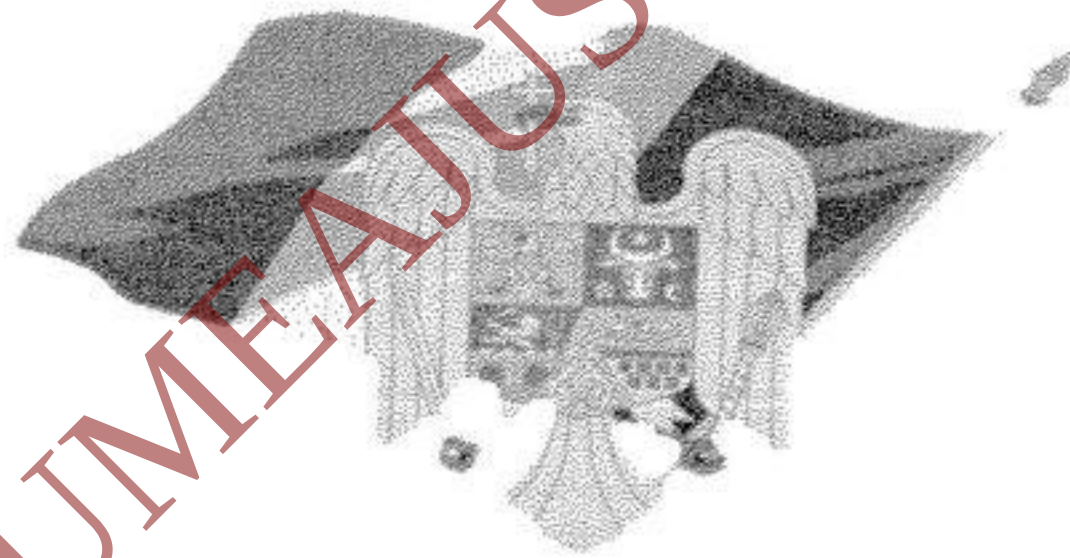


**ROMÂNIA**

**CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII**  
**RAPORT PRIVIND STAREA JUSTIȚIEI**

**2013**



**"Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției"**  
**(art. 133 alin. (1) din Constituția României, republicată)**

## Capitolul I Starea sistemului judiciar în anul 2013

### I.1 Activitatea instanțelor judecătorești

#### I.1.1 Volumul de activitate la nivelul instanțelor judecătorești

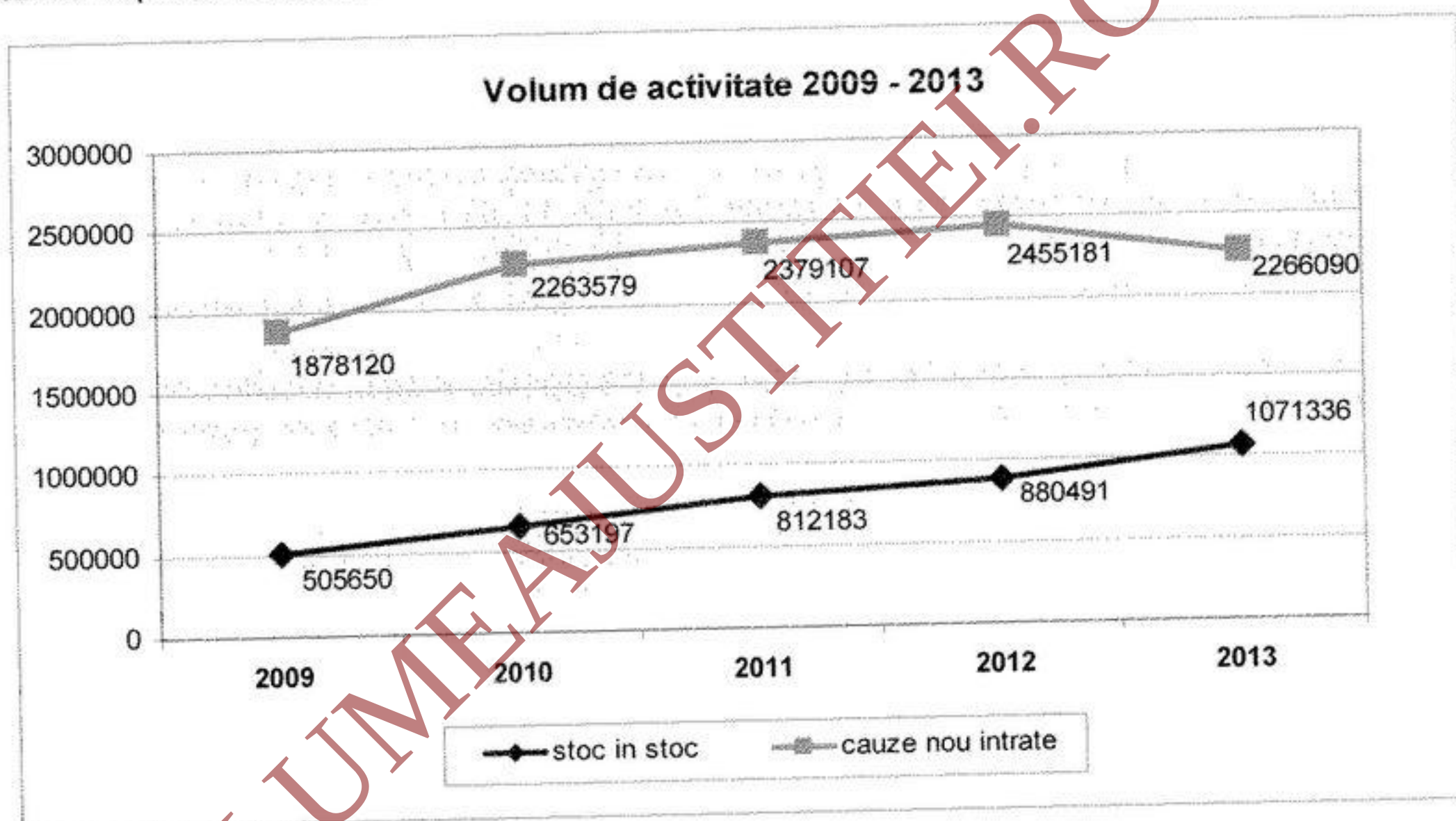
##### Volumul total de activitate

În perioada de referință, exceptând instanțele militare care vor fi analizate distinct, la nivelul întregii țări au funcționat un număr de **176** judecătorii, **42** de tribunale, **4** tribunale specializate, **15** curți de apel și Înalta Curte de Casație și Justiție, care împreună au înregistrat un volum total de activitate de **3.337.426** dosare (**3.335.672** dosar în 2012) ceea ce corespunde unei creșteri cu **0,05 %** mai mult decât în anul 2012.

Din totalitatea dosarelor înregistrate pe rolul instanțelor naționale, au fost soluționate la nivel național **2.408.240** cauze (2.355.786 cauze în 2012), ceea ce reprezintă un procent de soluționare de **72,16 %** (71% în 2012).

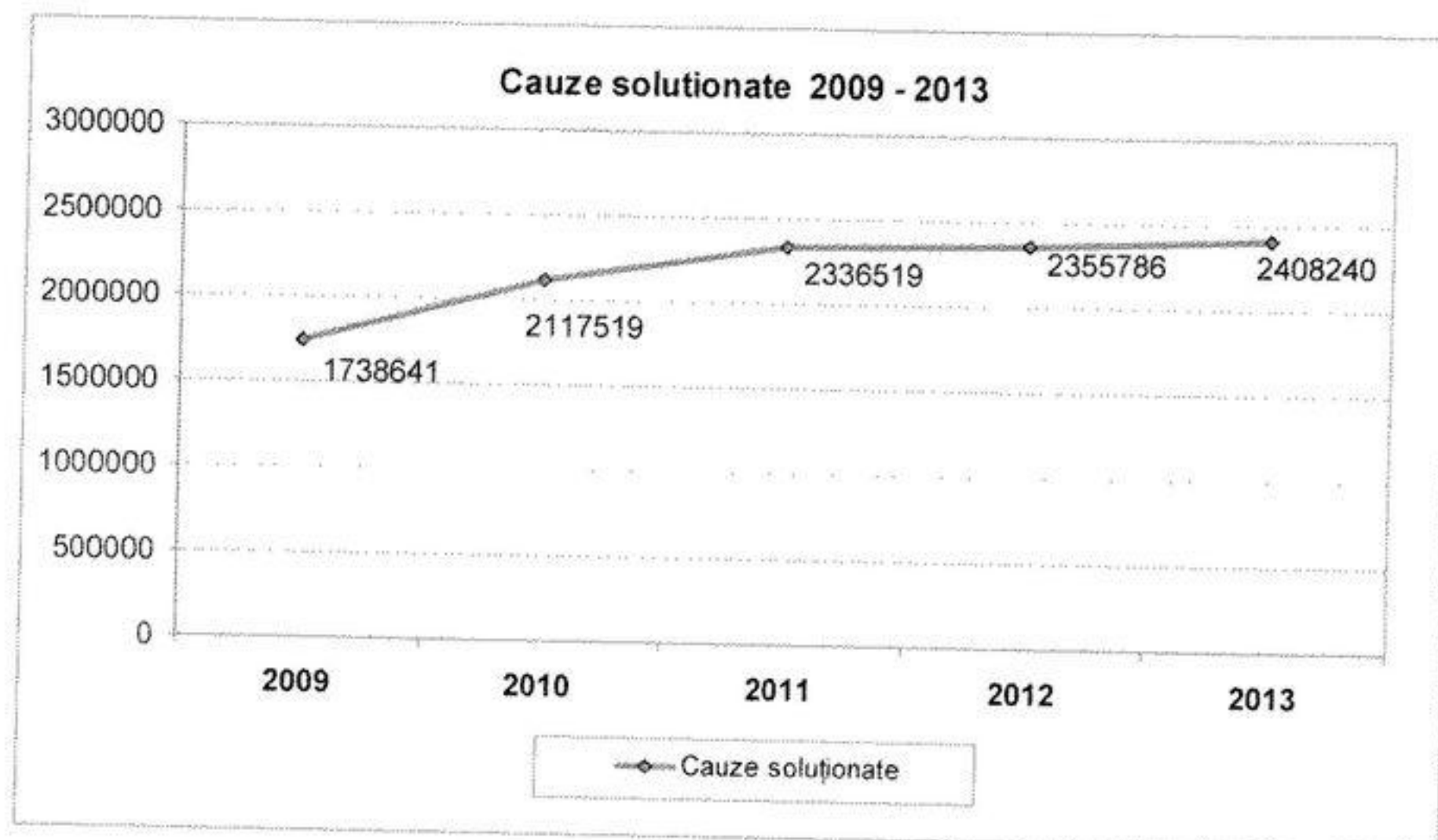
Practic se înregistrează o creștere nesemnificativă comparativ cu perioada anterioară în primul rând în ceea ce privește volumul de activitate.

Din punct de vedere grafic, situația stocurilor și a cauzelor nou intrate pe ultimii 5 ani se prezintă după cum urmează:



După cum se poate vedea și pe graficul anterior, nivelul stocurilor în anul 2013 a crescut față de anul 2012 cu **190.845** dosare, ceea ce corespunde unei creșteri cu **21,67 %**.

Nivelul cauzelor nou intrate în anul 2013 a scăzut față de anul 2012 cu **189.091** dosare ceea ce corespunde unei scăderi cu **7,7 %**.

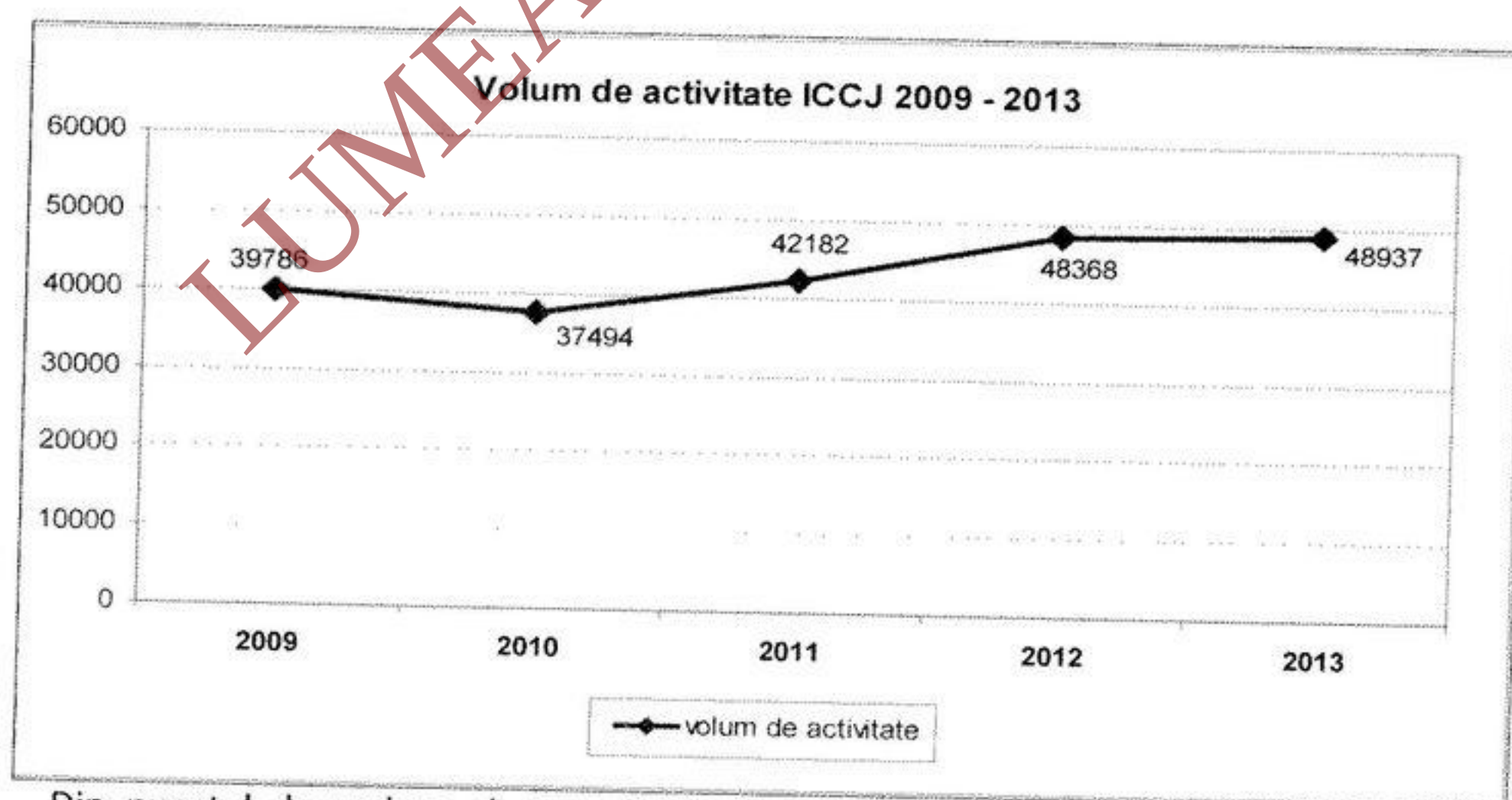


**Observație:** Potrivit datelor prezentate, în intervalul 2009-2012, la nivel național, instanțele s-au confruntat cu o creștere progresivă a dosarelor nou intrate în sistem, ca urmare a creșterii exponențiale a numărului persoanelor ce recurg la justiție. Pentru a face față acestui fenomen și pentru a nu crește necontrolat stocurile de dosare de la un an la altul, instanțele au fost nevoite să soluționeze un număr tot mai mare de dosare (cu aproape **669.599** cauze mai mult în 2013 comparativ cu anul 2009 ceea ce corespunde unui procent de **38,51 %**). În tot acest timp numărul cauzelor nou create a crescut cu numai 20%.

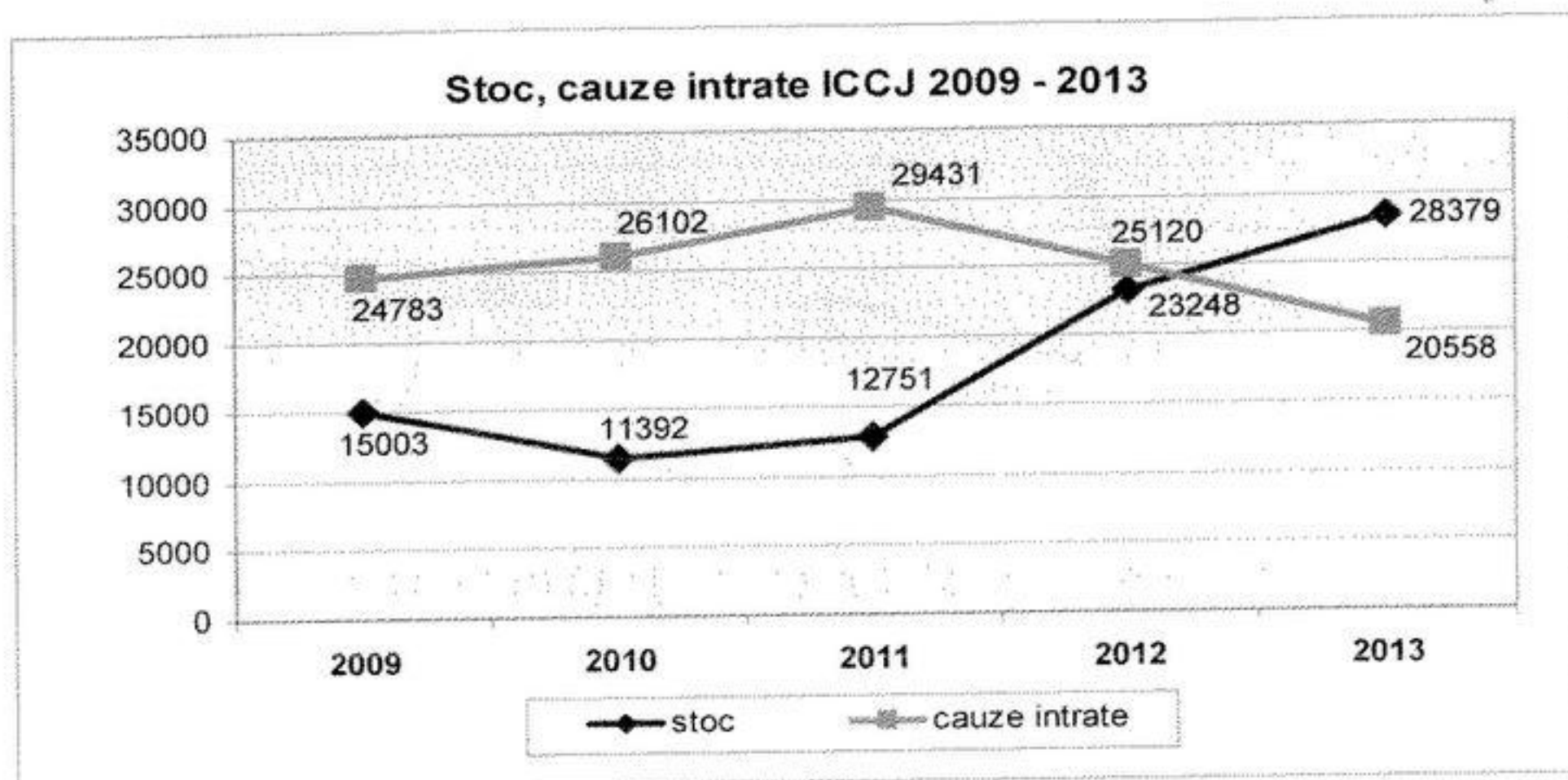
#### **1.1.1.1 Volumul de activitatea la nivelul Înaltei Curți de Casație și Justiție**

La nivelul instanței supreme, conform evidențelor Ecris, a fost înregistrat un număr de **48.937 dosare de soluționat** (48.368 cauze de soluționat în anul 2012).

Sub aspect grafic, evoluția volumului de activitate în cadrul ultimilor 5 ani la instanța supremă, se prezintă astfel (valorile ultimilor 2 ani fiind ajustate în funcție de aplicația Ecris):



Din punctul de vedere al stocurilor, precum și al cauzelor nou intrate în toată această perioadă, situația se prezintă astfel (valorile ultimilor 2 ani fiind ajustate în funcție de aplicația Ecris):



Sub aspectul repartizării volumului de activitate pe secții, la nivelul anului 2013 cea mai mare încărcătură de dosare de soluționat a înregistrat-o **Secția de contencios administrativ și fiscal**, cu un volum de 14.051 cauze, urmată de **Secția penală**, cu un volum de 13.305 de cauze, **Secția a II-a Civilă** cu 11.795 cauze și **Secția a I-a Civilă** cu 8.894 dosare de soluționat.

Din punct de vedere al cauzelor nou intrate, comparativ cu anul 2012, **Secția de contencios administrativ și fiscal** a înregistrat o scădere cu aproximativ 3.000 de cauze, **Secția penală** cu aproximativ 300 de cauze, **Secția a II-a Civilă** cu aproximativ 700 de dosare. Singura secția care a înregistrat creșteri pe acest segment a fost **Secția a I-a Civilă** cu aproximativ 300 de dosare.

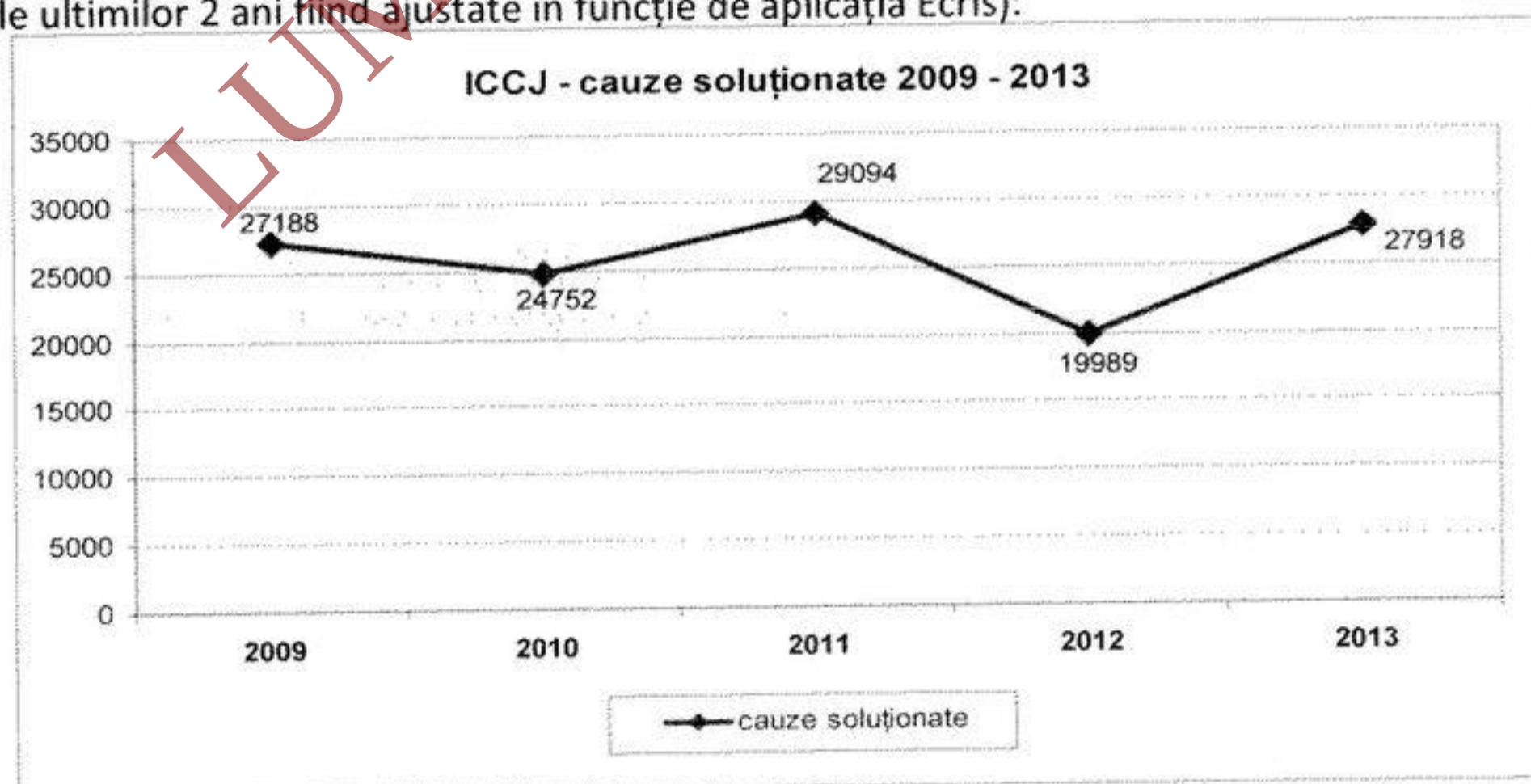
În cadrul tuturor secțiilor însă, la nivelul anului 2013 s-a înregistrat o creștere accentuată a stocurilor de dosare, aspect cauzat de o nerespectare în toate cazurile a regulilor de închidere a documentelor în Ecris pe parcursul anilor 2011 și 2012.

**Completul de 5 judecători** a avut de soluționat în anul 2013 un volum de activitate de 812 cauze (din care 210 dosare în materie penală), soluționând un număr de 623 cauze (din care 204 în materie penală).

**Completul de 9 judecători** a înregistrat spre soluționare un număr de 22 de dosare care apar fie ca nesoluționate, fie ca neînchise în aplicație.

Din cele **48.937 dosare** de soluționat în anul 2013, au fost soluționate **27.918 dosare**, ceea ce reprezintă un procent de 57%.

Sub aspectul numărului cauzelor soluționate, în ultimii 5 ani, dinamica se prezintă astfel (valorile ultimilor 2 ani fiind ajustate în funcție de aplicația Ecris):



Ca urmare a soluționării cauzelor într-un procent mult mai important ca cel din anul 2012, stocul de final de perioadă a scăzut la data de 31.12.2013 de la aproximativ 28.000 de dosare la început de perioadă la numai 21.000 de dosare. În măsura în care procentul de soluționare se va

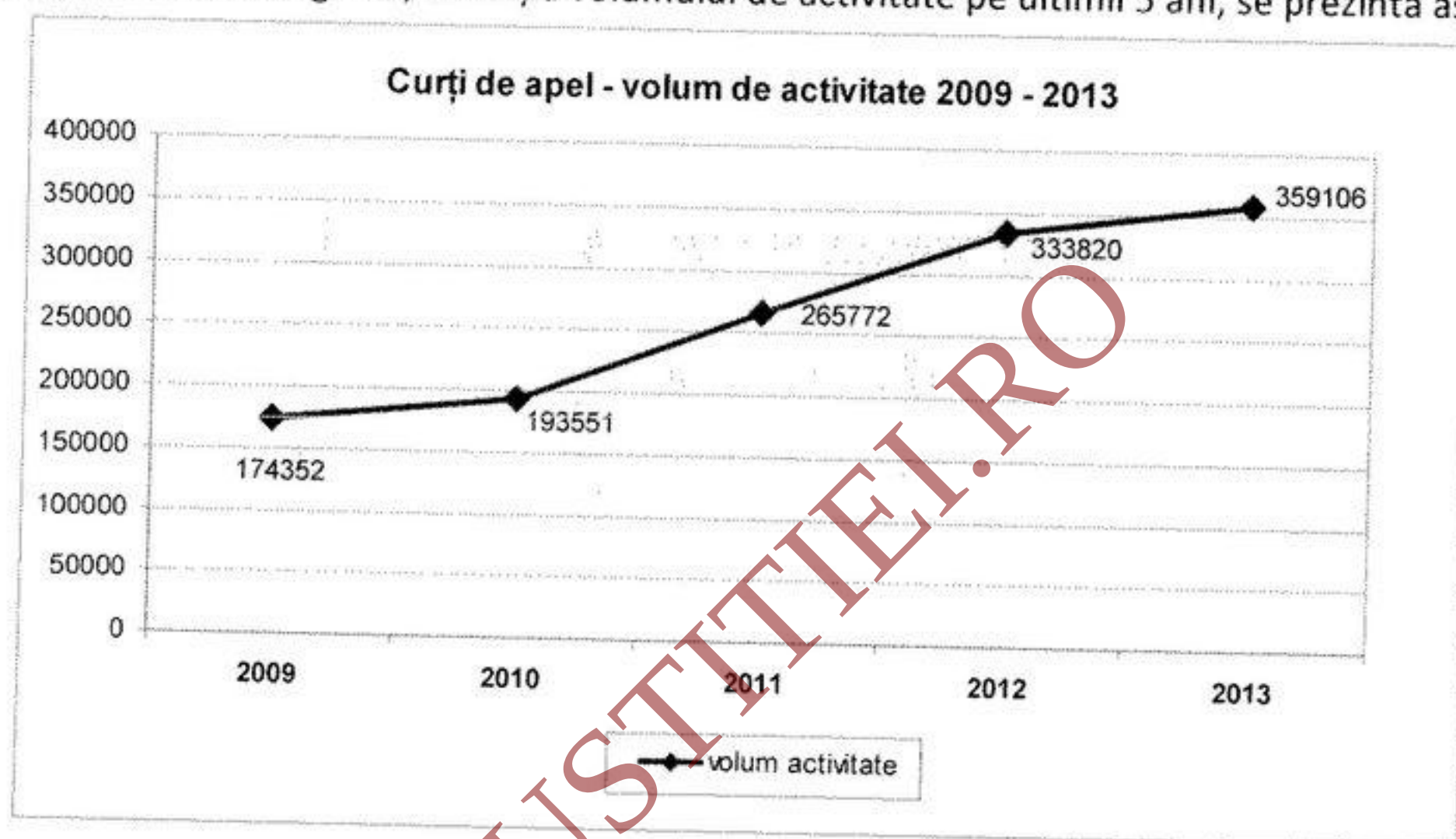
menține ridicat și în anul următor, există premisele ca stocul inițial să scadă în jurul valorii de 15.000 de dosare la finalul anului 2014.

**Secția de contencios administrativ și fiscal** a înregistrat în anul 2013 o creștere cu aproximativ 2000 de cauze a dosarelor soluționate, **Secția penală** o creștere de aproximativ 2.500 de dosare, **Secția a II-a civilă** cu aproximativ 5000 de dosare, iar **Secția a I-a civilă** cu aproximativ 300 de dosare.

#### **I.1.1.2** Volumul de activitate la nivelul curților de apel

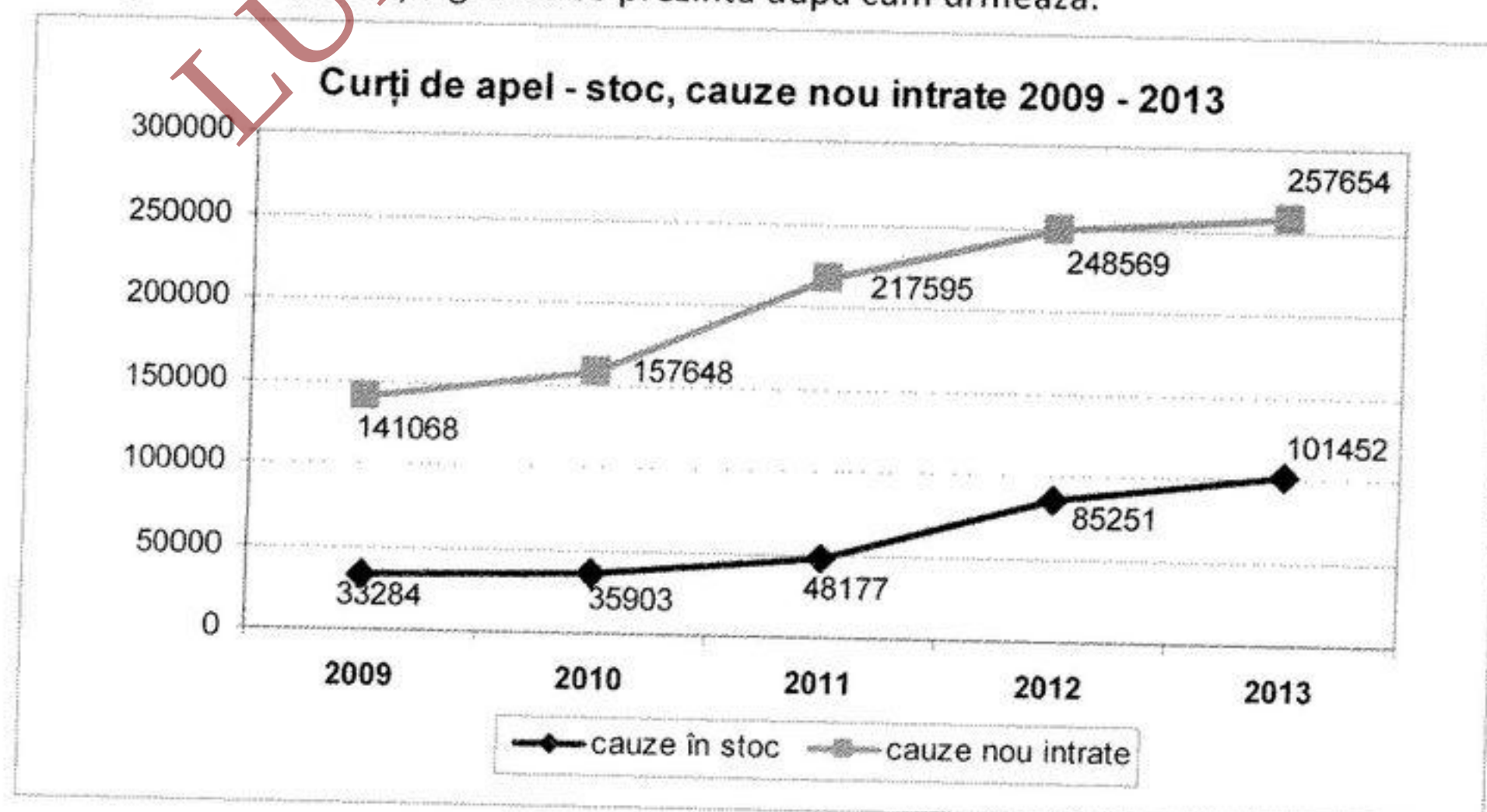
În perioada de referință, volumul de activitate al celor 15 curți de apel civile care funcționează în România, a fost de **359.106 cauze** (333.820 cauze în anul 2012) ceea ce reprezintă o creștere cu 7,57 % față de anul 2012.

Din punct de vedere grafic, evoluția volumului de activitate pe ultimii 5 ani, se prezintă astfel:



Se observă practic o creștere continuă a numărului cauzelor de soluționate, diferența comparativ cu anul 2009 fiind de 184.754 cauze ceea ce reprezintă o creștere cu **105,97 %**.

Sub aspectul dinamicii numărului cauzelor nou intrate și a stocului la început de perioadă pentru același interval, situația grafică se prezintă după cum urmează:

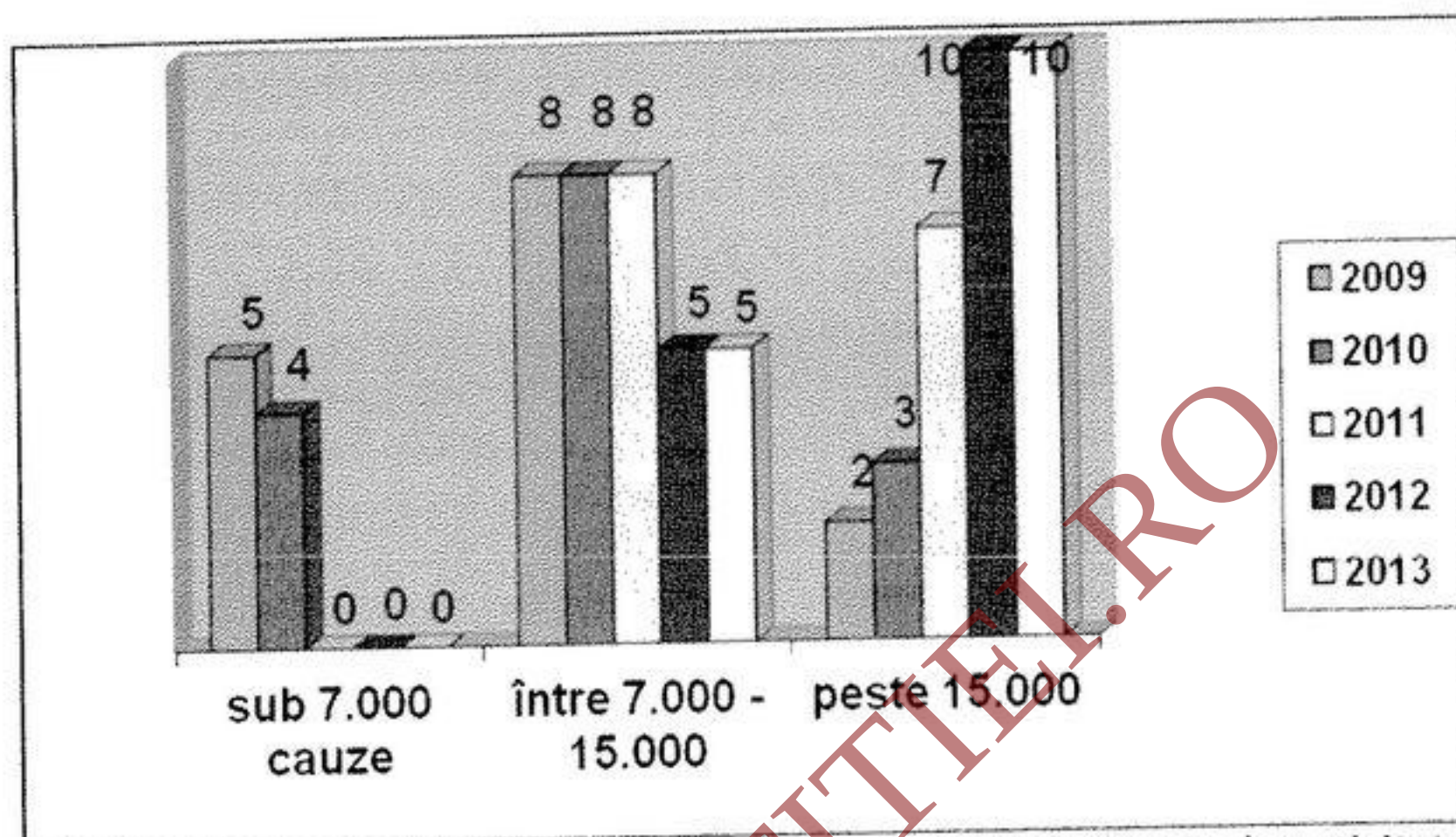


În perioada 2009 – 2013, creșterea numărului dosarelor nou intrate a fost de 116.586 dosare (ceea ce reprezintă o creștere de 82,65 %), în timp ce nivelul stocurilor de dosare a crescut cu 68.168 dosare (ceea ce reprezintă o creștere de 204,81%). Se observă așadar o acumulare mult mai importantă a stocurilor de dosare comparativ cu trendul cauzelor nou create.

Prin raportare la volumul de activitate, curțile de apel pot fi grupate astfel:

- instanțe cu un volum de activitate situat sub 7.000 cauze - 0;
- instanțe cu un volum de activitate cuprins între 7.000 – 15.000 cauze – 5;
- instanțe cu un volum de activitate situat peste 15.000 de cauze – 10.

#### Volumul de activitate al curților de apel – situație comparativă



După cum se observă, numărul instanțelor cu un volum relativ mic de activitate a fost într-o continuă scădere, ajungându-se ca în anii 2011, 2012 și 2013 nicio instanță să nu mai înregistreze un volum de activitate sub 7.000 de cauze, deși în anul 2009, 5 instanțe se aflau într-o astfel de situație.

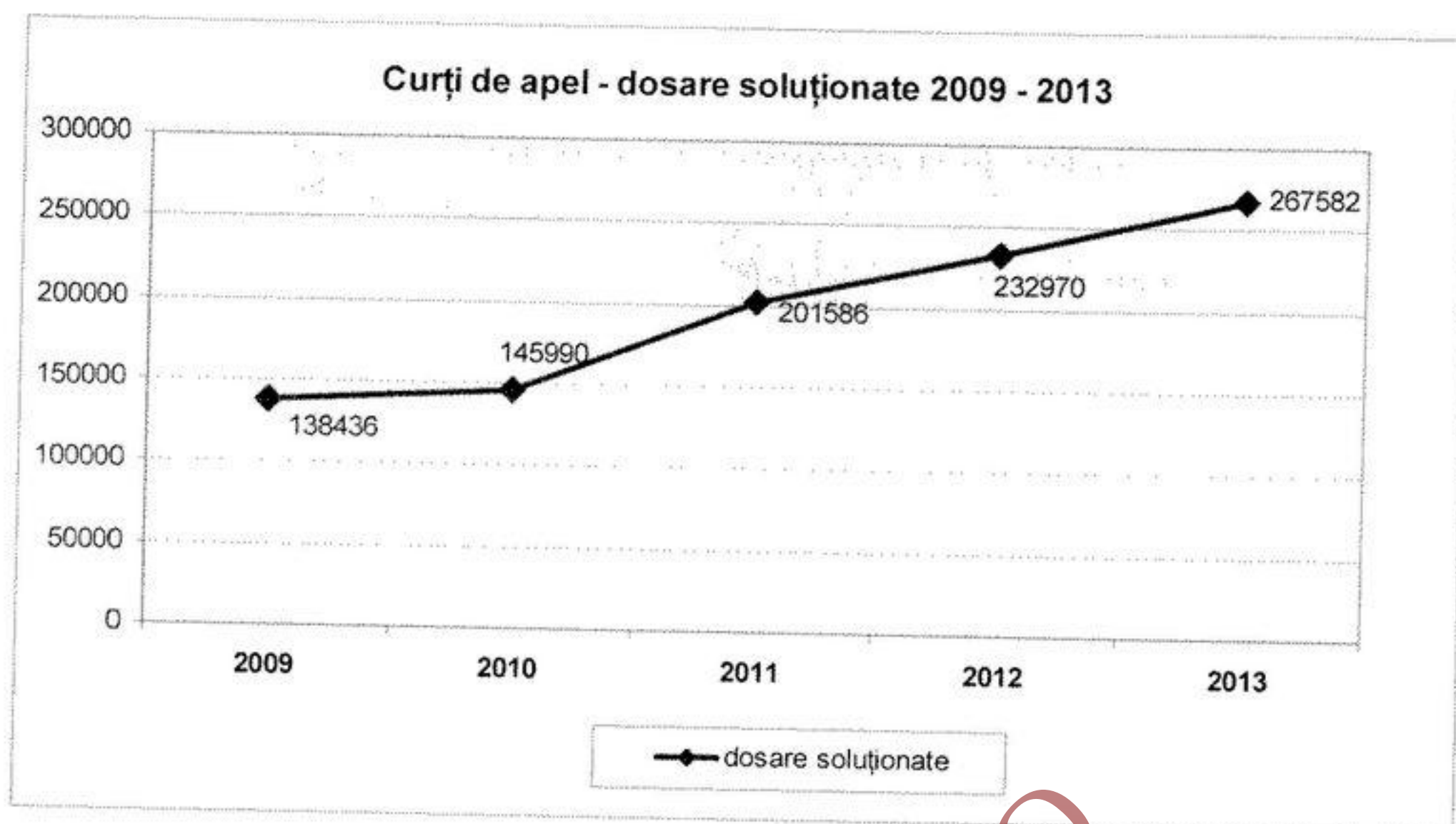
Numărul instanțelor cu un volum foarte mare de activitate a crescut de la 2 în anul 2009, la 10 în anii 2012 - 2013.

Se evidențiază, ca și în anii anteriori unele curți de apel, cu un număr foarte mare de cauze de soluționat comparativ cu celelalte, și anume **Curtea de Apel București** cu 65.952 cauze (60.973 cauze în anul 2012), **Curtea de Apel Craiova** cu 41.486 cauze (41.035 cauze în anul 2012), **Curtea de Apel Timișoara** cu 29.998 cauze (22.558 cauze în anul 2012) și **Curtea de apel Cluj** cu 29.424 cauze (28.562 cauze în anul 2012).

La polul opus se află **Curtea de Apel Bacău** care a înregistrat la nivelul anului 2013 un volum de activitate de 12.610 dosare (10.801 cauze în 2012) și **Curtea de Apel Constanța**, cu un volum de activitate de 12.114 dosare (13.026 dosare în anul 2012).

Din cele **359.106 cauze** (**333.820 cauze** în anul 2012) înregistrate pe rolul curților de apel în perioada de referință, au fost soluționate **267.582 cauze** (232.970 cauze în anul 2012), reprezentând 74,51 %, rămânând totodată un stoc de **101.452 dosare de soluționat** (100.850 dosare de soluționat în 2012), ce se vor reporta spre soluționare în anul 2014.

Grafic, situația dosarelor finalizate în ultimii 5 ani se prezintă astfel:



Față de anul 2012, procentul cauzelor soluționate a crescut cu aproximativ 15%.

În ceea ce privește *cauzele creșterii volumului de activitate*, exemplificăm evoluția numărului cauzelor nou intrate, pentru materiile relevante statistic:

Astfel, în **materie penală**, numărul cauzelor nou intrate la curțile de apel în anul 2013 a fost de 36.559 dosare (35.183 dosare în 2012, 40.388 dosare în 2011, 28.581 dosare în 2010).

Ponderea cauzelor nou intrate în materie penală în totalul cauzelor intrate la curțile de apel în 2013 a fost de 14,19 %.

În stadiul procesual fond, obiectul cu ponderea cea mai mare a fost „Interceptări audio - video”, în apel „Evaziune fiscală”, iar în recurs „ucidere din cuplă”.

În materia **contenciosului administrativ și fiscal**, numărul cauzelor nou intrate în anul 2013 a fost de 131.548 dosare, în timp ce în anul 2012 acesta a fost de 120.058 cauze, iar în anul 2011 numărul lor a fost de numai 69.524 dosare. Creșterea față de anul 2011 este de 90%. **Ponderea materiei în totalul cauzelor nou intrate la curțile de apel este de 51%.**

În stadiul procesual fond, obiectul cu ponderea cea mai mare a fost „Anulare act administrativ”, iar în recurs „Anulare acte control taxe/impozite”.

În materiile **litigii de muncă și asigurărilor sociale**, numărul cauzelor nou intrate în anul 2013 la curțile de apel a fost de 45.662 dosare, cifră asemănătoare cu cea din anul 2012, în timp ce anul 2011 s-au înregistrat 53.020 dosare nou intrate. Ponderea materiei în totalul cauzelor nou intrate la nivelul curților de apel în anul 2013 este de 18%.

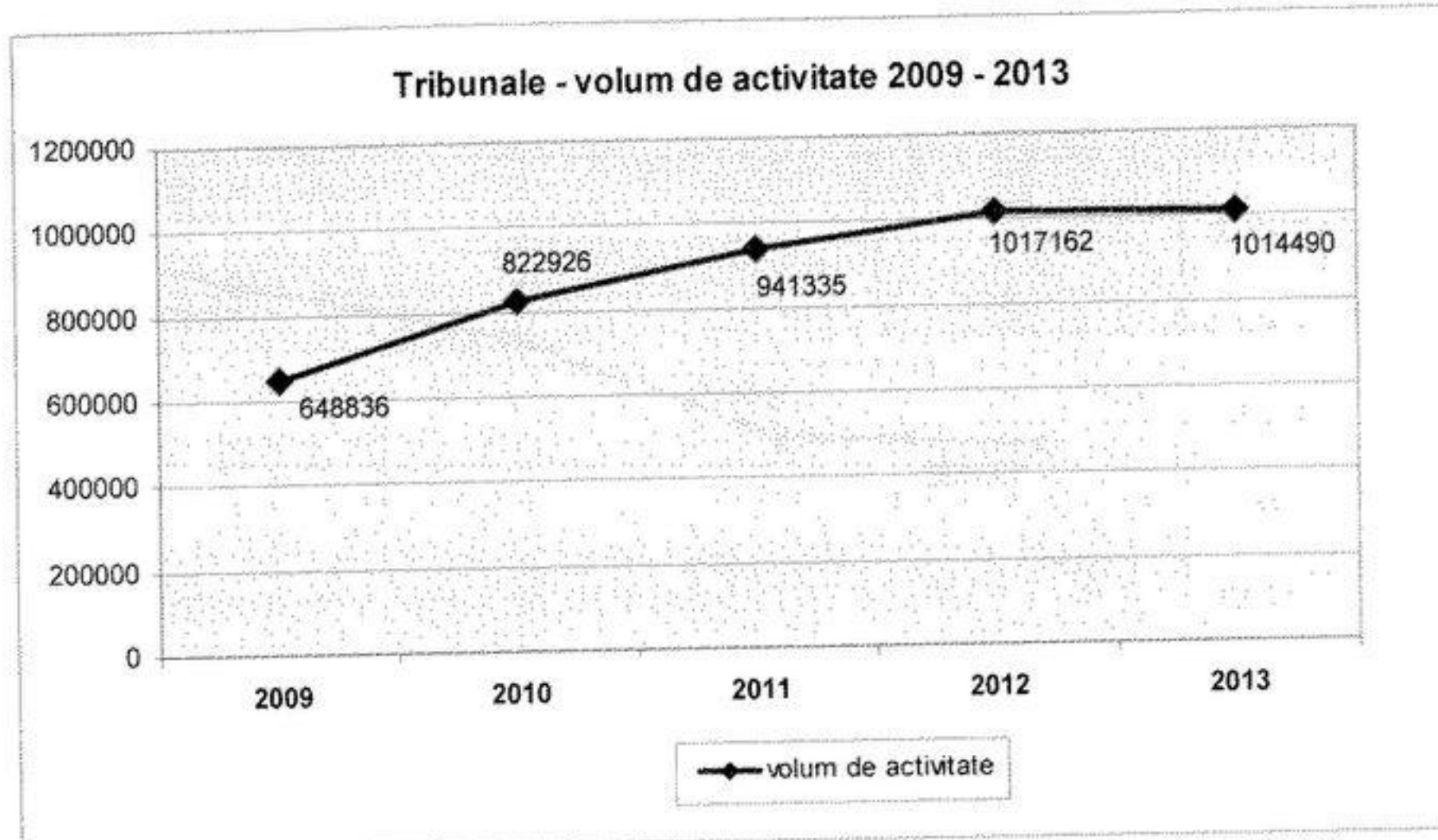
**Obiectul cu ponderea cea mai mare la curțile de apel în stadiul procesual recurs pentru materia Litigii de muncă a fost „Contestație la decizia de concediere”.**

Numărul de cauze nou intrate a înregistrat o scădere în materie civilă (de la 21.000 de dosare în 2012 la 16.800 în anul 2013), dar și în litigiile cu profesioniștii (de la 10.300 cauze în 2012 la 9.400 în anul 2013).

#### **I.1.1.3 Volumul de activitate la nivelul tribunalelor**

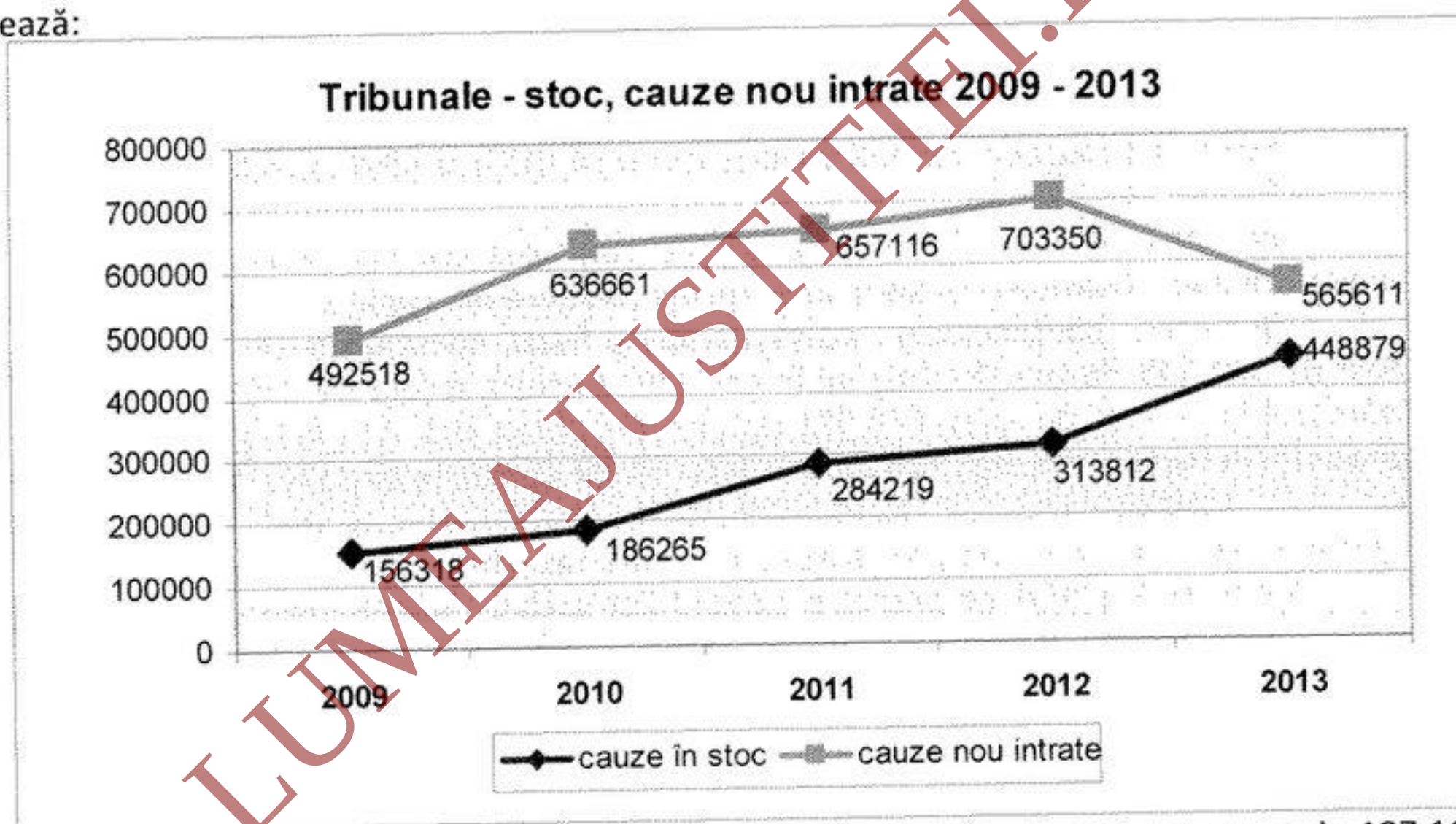
La nivelul celor 46 de tribunale civile, a fost înregistrat un număr de **1.014.490 cauze de soluționat** (1.017.162 cauze de soluționat în 2012), în scădere ușoară comparativ cu anul anterior.

Situația creșterii volumului de activitate pe ultimii 5 ani se prezintă grafic astfel:



În anul 2013 se înregistrează o scădere a cauzelor de soluționat cu 2.672 cauze, ceea ce reprezintă o scădere cu 0,002% față de anul 2012. Comparativ cu anul 2009, are loc o creștere cu 365.654 cauze de soluționat ceea ce reprezintă o creștere cu 56,36%.

Sub aspectul stocurilor și al cauzelor nou intrate, situația grafică se prezintă după cum urmează:

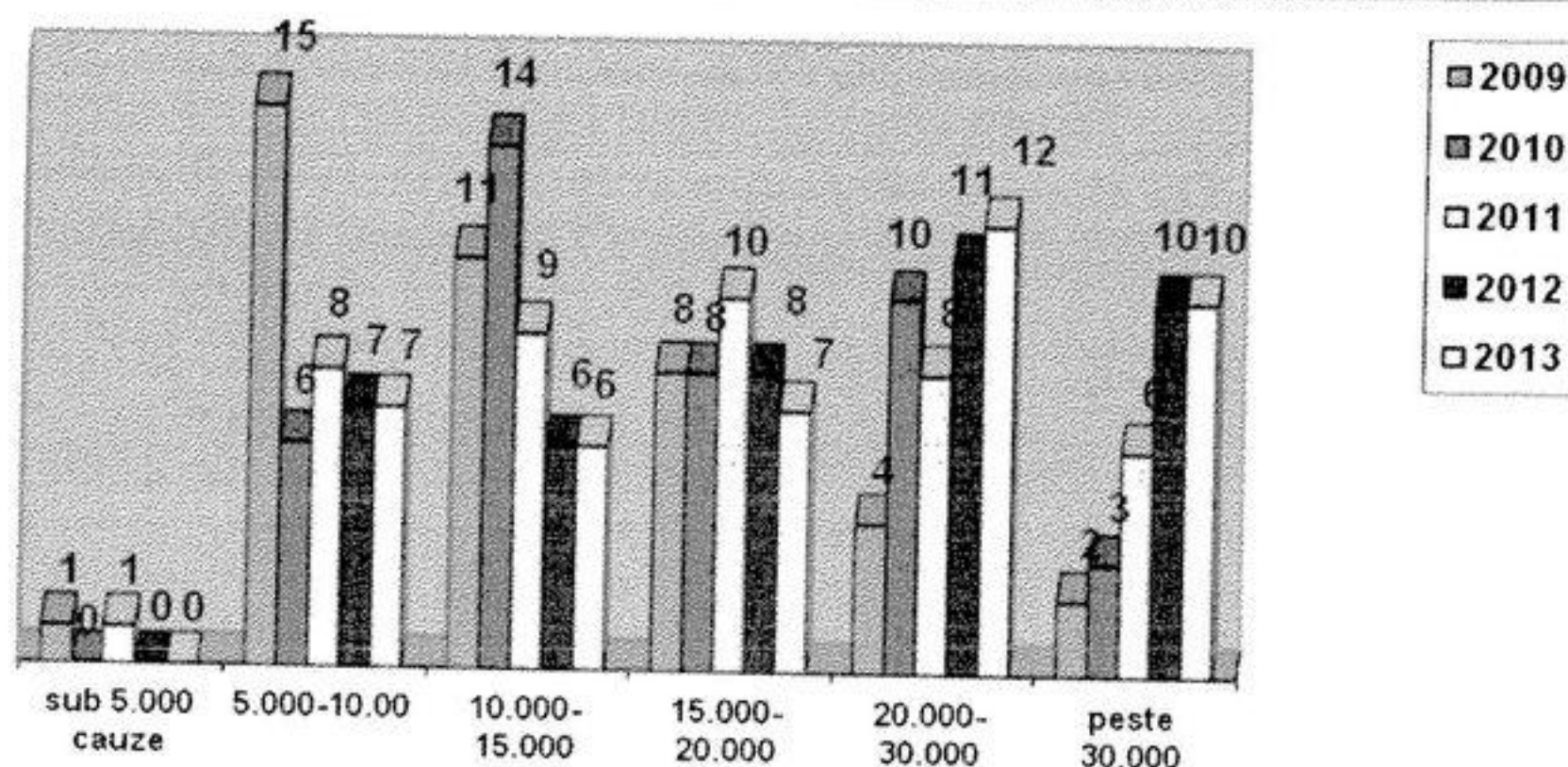


În perioada 2009 – 2013, nivelul stocurilor de dosare a crescut cu un procent de 187,16 %, în timp ce numărul dosarelor nou intrate a crescut cu 14,84 %. Se observă mai ales cele două tendințe contrare comparativ cu anul anterior și anume o scădere vertiginoasă a cauzelor nou intrate (20%) concomitent cu o creștere la fel de importantă a stocurilor (43%), ceea ce nu poate atrage decât efecte negative asupra eficienței.

Raportat la volumul de activitate al tribunalelor, acestea pot fi grupate astfel:

- instanțe cu un volum situat sub 5.000 cauze – 0;
- instanțe cu un volum cuprins între 5.000 -10.000 cauze - 7;
- instanțe cu un volum cuprins între 10.000 -15.000 cauze - 6;
- instanțe cu un volum cuprins între 15.000 -20.000 cauze - 7;
- instanțe cu un volum cuprins între 20.000 -30.000 cauze - 12;
- instanțe cu un volum de peste 30.000 cauze - 10.

### Volumul de activitate al tribunalelor – situație comparativă



După cum se observă, în ultimul an exista o creștere a numărului tribunalelor cu un volum foarte mare de activitate, 12 instanțe depășind în acest an limita de 20.000 de dosare și 10 instanțe depășind limita de 30.000 de cauze.

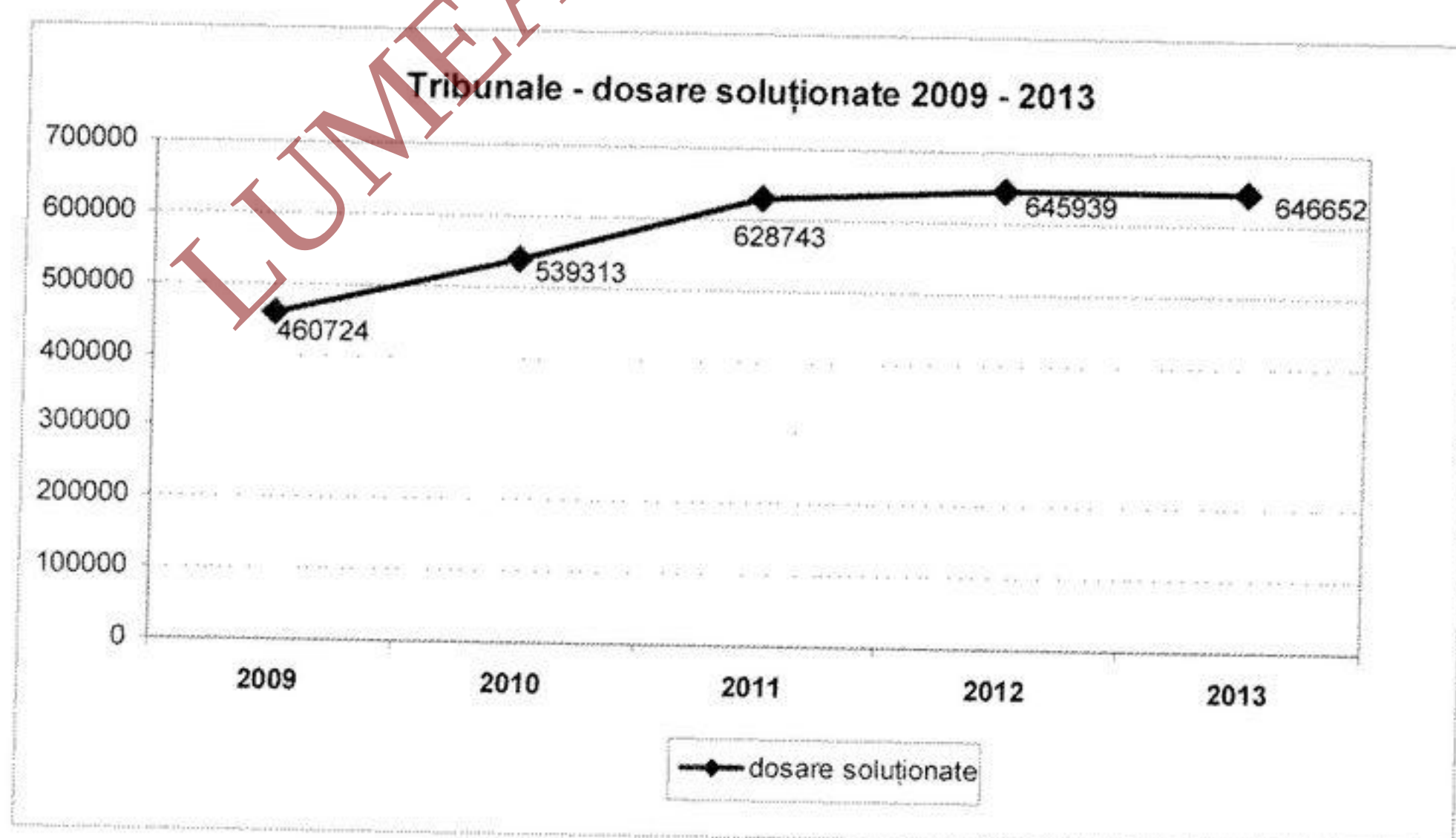
Se evidențiază și în acest an 3 tribunale cu un volum excesiv de mare de activitate comparativ cu toate celelalte, și anume **Tribunalul București** cu un număr de 143.792 cauze (148.702 cauze în 2012), **Tribunalul Dolj** cu 40.065 cauze (42.008 cauze în 2012) și **Tribunalul Iași** cu 36.545 cauze (30.426 cauze în anul 2012), toate trei instanțele înregistrând așadar scăderi ale volumului de activitate.

Dintre instanțele cu volum redus de activitate exemplificăm Tribunalul Călărași cu 6112 dosare (5.909 dosare în anul 2012) și Tribunalul Covasna cu 6101 dosare (7632 dosare în anul 2012), aceste instanțe fiind menționate în același sens și în rapoartele de activitate pe anii 2011 și 2012.

Din cele **1.014.490 cauze rulate** în cursul anului 2013, a fost soluționat un număr de **646.652 dosare (63,74 %)**, rămânând un stoc de **448.879 dosare** ce se va reporta în anul 2013.

Ca și în cazul curților de apel, numărul dosarelor soluționate a crescut în mod semnificativ comparativ cu anii anteriori, însă față de anul 2012 acesta a rămas constant.

Comparativ, situația dosarelor soluționate se prezintă după cum urmează:



### Activitatea la nivelul tribunalelor specializate

Evidențiate distinct, tribunalele specializate au înregistrat un volum de activitate în anul 2013 de **18.257 cauze** (17.340 în anul 2012), după cum urmează:

- Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov – **1435 cauze** (1355 cauze în anul 2012);
- Tribunalul specializat Argeș – **4.231 cauze** (4.573 cauze în anul 2012);
- Tribunalul specializat Cluj – **7.224 cauze** (7.012 cauze în anul 2012);
- Tribunalul specializat Mureș – **4.867 cauze** (4.400 cauze în anul 2012).

Din cele **17.757 cauze de soluționat** (17.340 cauze de soluționat în anul 2012) la nivelul tribunalelor specializate, au fost soluționate **9.778 dosare** (11.472 dosare soluționate în anul 2012) reprezentând 55%, rămânând în stoc **7.783 cauze de soluționat** în anul 2013 (5.868 cauze de soluționat în anul 2012).

În ceea ce privește dinamica dosarelor nou intrate pe materiile importante la nivelul tribunalelor, situația se prezintă după cum urmează:

Astfel, în materie **penală**, numărul cauzelor nou intrate în anul 2013 a fost de **63.669 dosare**, în creștere comparativ cu anii anteriori (60.081 dosare în anul 2012 și 59.701 dosare în anul 2011).

Creșterea numărului de cauze penale nou intrate în anul 2013 a fost de **6%** comparativ cu anul 2012. Ponderea cauzelor penale nou intrate în totalul cauzelor nou intrate la tribunale a fost în anul 2013 de **11%** (9% în anul 2012).

**Obiectul cu ponderea cea mai mare în stadiul procesual fond a fost „Interceptări audio - video”, iar în recurs „Cerere de liberare condiționată”.**

În materia **contenciosului administrativ și fiscal**, în anul 2013 numărul cauzelor nou intrate a fost de 202.535 dosare în scădere comparativ cu anul 2012 (229.619 dosare), în timp ce în anul 2011 numărul acestora a fost de 147.081 dosare. În anul 2008 erau înregistrate pe această materie numai 44.227 cauze nou create. Este prima dată după o lungă perioadă când este înregistrată o scădere a volumului de activitate pe această materie. Cu toate acestea, creșterea înregistrată în anul 2013 față de anul 2008 în această materie a fost de 360%. **Ponderea acestei materii în totalul volumului de activitate (cauze nou intrate) la tribunale a fost de 36%.**

**Obiectul cu cea mai mare pondere în cadrul materiei a fost „Anulare act administrativ”.**

În materiile **litigiilor de muncă și a asigurărilor sociale**, numărul cauzelor nou intrate în anul 2013 a fost de 79.592 dosare, în scădere accentuată de la 136.509 dosare înregistrate în anul 2012 (scădere cu 42%), în timp ce în anul 2011 numărul acestora a fost de 117.038 cauze. În anul 2008, numărul cauzelor nou intrate pentru această materie era de 88.104 cauze, nivel comparativ cu cel din anul 2013. Ponderea acestor litigii în totalul cauzelor nou intrate la tribunale în anul 2012 a fost de 14%.

**Obiectul cu cea mai mare pondere în cadrul materiei a fost „Contestație decizie de concediere”.**

În materia **insolvenței**, volumul cauzelor nou intrate la tribunale în anul 2013 a fost de 60.657 dosare comparativ cu 57.956 dosare în anul 2012. În anul 2011, numărul acestora a fost de 50.073 dosare, în timp ce în anul 2008 volumul acestor cauze a fost de numai 26.323 dosare. **Creșterea înregistrată în anul 2013 față de anul 2008 este de 130%. În totalul cauzelor nou intrate la tribunale în anul 2013, litigiile privind falimentul ocupă un procent de 11%.**

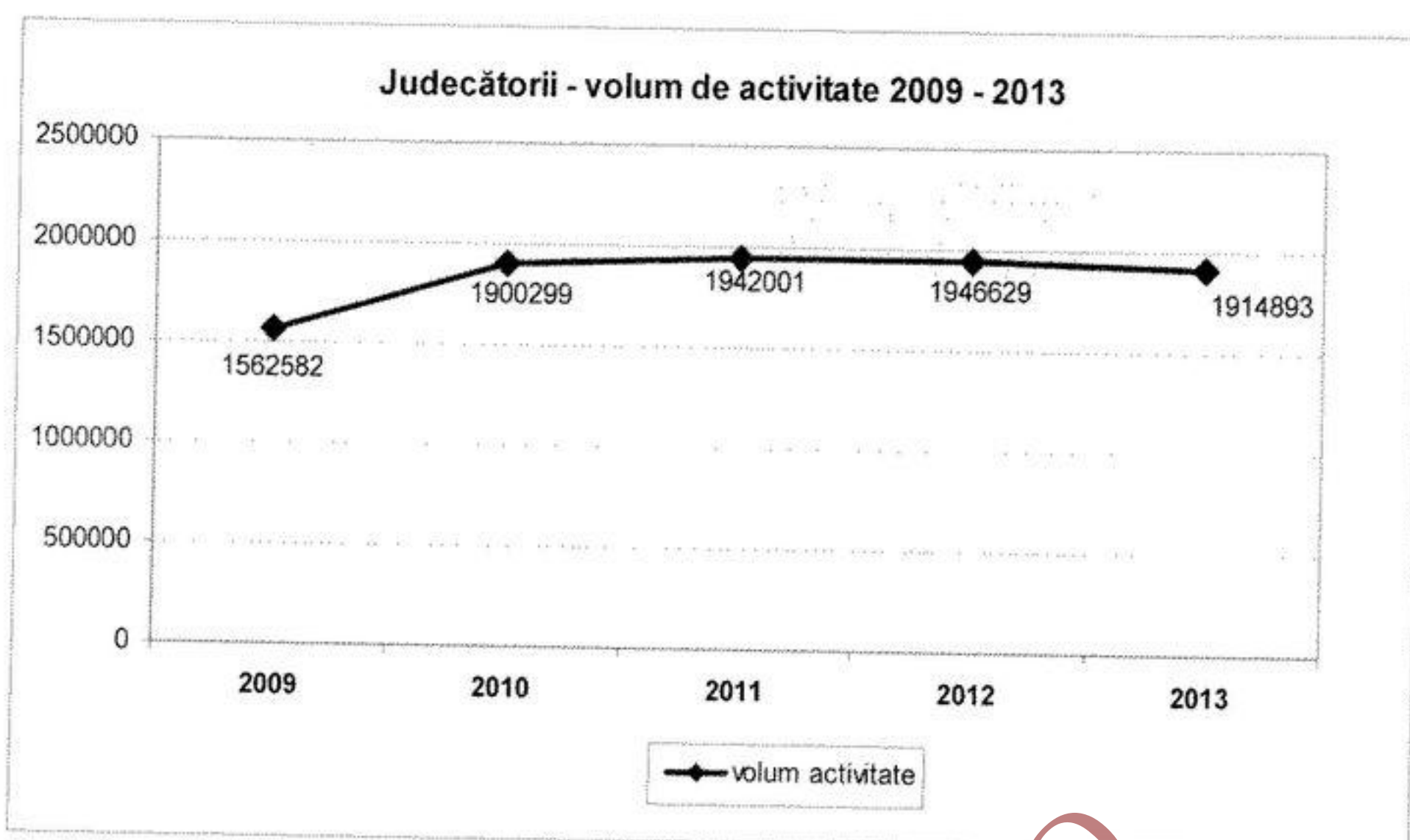
**Obiectul cu cea mai mare pondere în cadrul materiei a fost „Procedura insolvenței – societăți cu răspundere limitată”.**

#### **1.1.1.4 Volumul de activitate la nivelul judecătoriilor**

La nivelul judecătoriilor, a fost înregistrat în cursul perioadei de referință un volum total de activitate de **1.914.893 cauze** (1.946.629 cauze în 2012), cuprinzând dosarele rulate, adică stocul existent la 31 decembrie 2012, la care se adaugă dosarele nou intrate pe parcursul anului 2013.

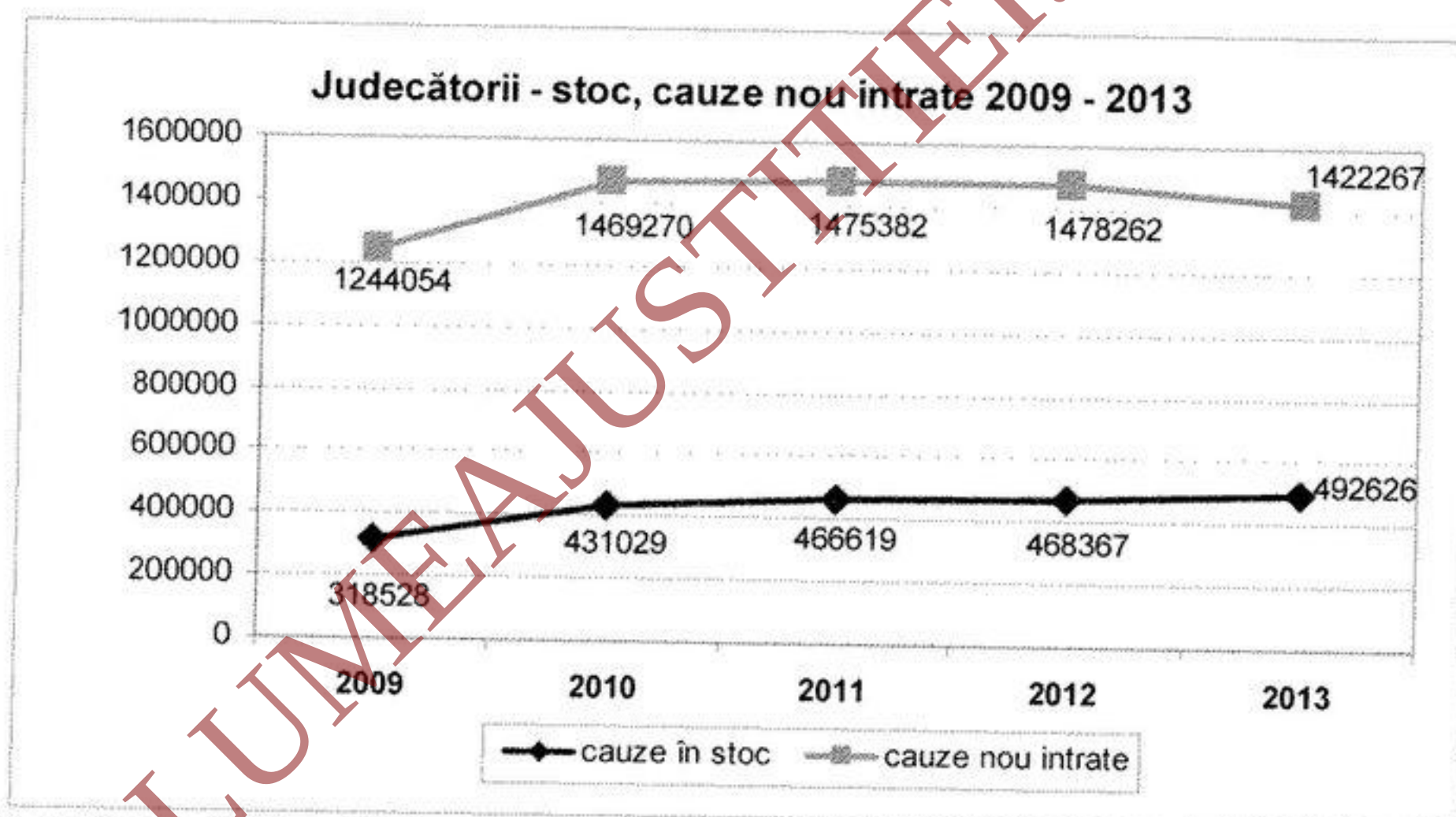
Volumul de activitate în perioada analizată a scăzut față de anul 2012, în mod nesemnificativ, cu **31.736 dosare**.

Volumul de activitate la nivelul judecătoriilor a înregistrat, pe ultimii 5 ani, următoarea dinamică:



Față de anul 2009, volumul de activitate la nivelul judecătoriilor a crescut cu **23 %**, însă față de anul 2010 cu numai **0.8%**.

Sub aspectul stocurilor și al cauzelor nou intrate, în ultimii 5 ani, situația se prezintă după cum urmează:

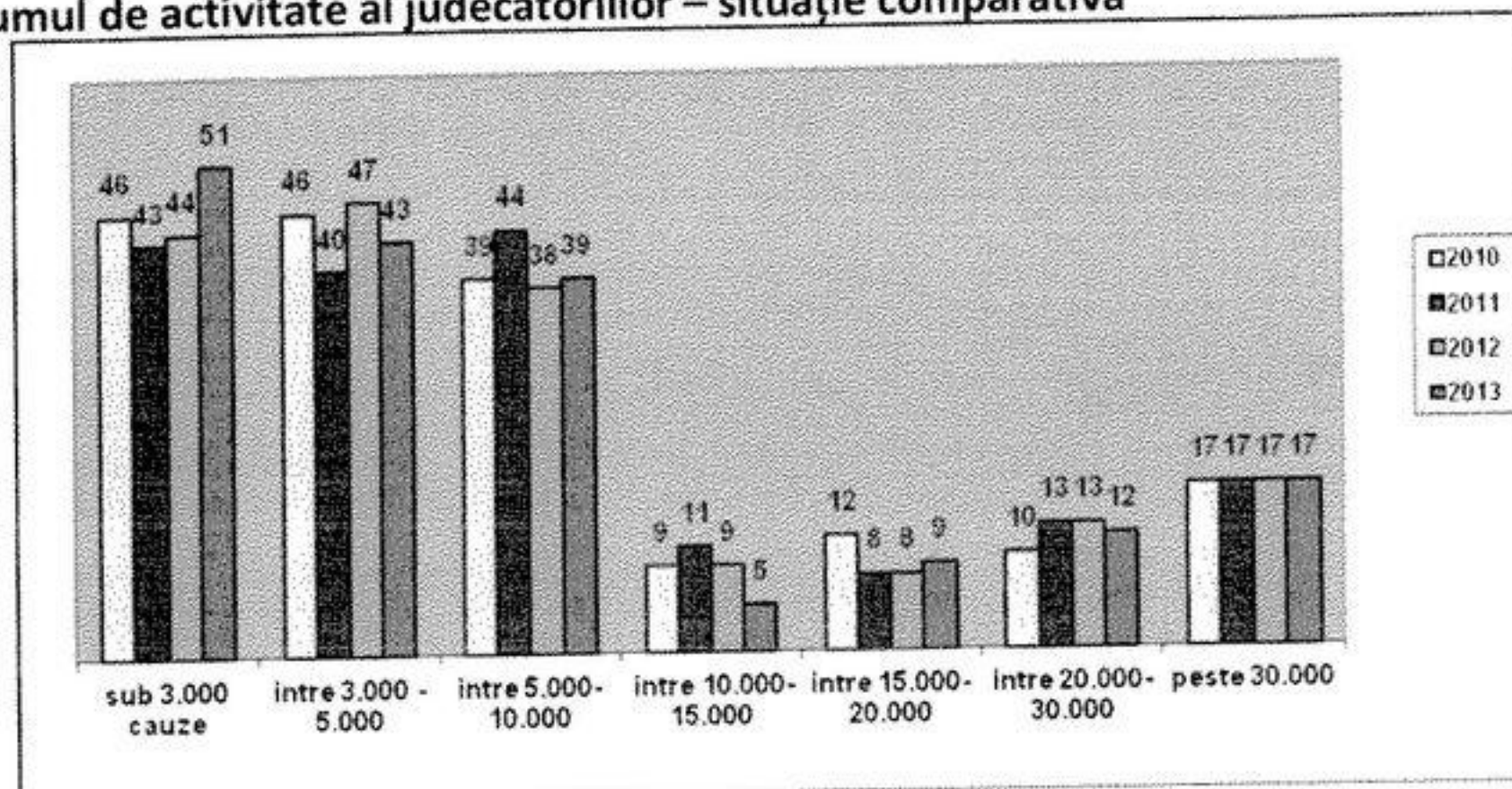


În perioada 2009 – 2013, nivelul stocurilor de dosare a crescut cu **174.098 dosare**, ceea ce reprezintă o creștere cu **54,66%**, în timp ce numărul dosarelor nou intrate a crescut cu **178.213 dosare**, ceea ce reprezintă o creștere cu **14,33%**, însă după cum rezultă din imagine, acestea au rămas relativ apropiate pe parcursul ultimilor 4 ani.

În funcție de volumul de activitate, judecătoriile pot fi grupate astfel:

- instanțe cu volum situat sub 3.000 cauze – **51**;
- instanțe cu volum cuprins între 3.000 - 5.000 cauze – **43**;
- instanțe cu volum cuprins între 5.000-10.000 cauze - **39**;
- instanțe cu volum cuprins între 10.000-15.000 cauze - **5**;
- instanțe cu volum cuprins între 15.000-20.000 cauze - **9**;
- instanțe cu volum cuprins între 20.000-30.000 cauze - **12**;
- instanțe cu un volum cuprins între 30.000 – 50.000 cauze - **10**.
- instanțe cu un volum de peste 50.000 de cauze – **7**.

## Volumul de activitate al judecătoriilor – situație comparativă



După cum se observă, comparativ cu anul anterior, numărul instanțelor cu un volum de activitate mai mare de 15.000 de cauze a rămas relativ apropiat, numărul judecătoriilor cu un volum de activitate de peste 30.000 de dosare rămânând același – 17 instanțe.

Au fost înregistrate 7 instanțe ce au depășit cu mult bariera de 50.000 de dosare, existând și o judecătorie care a trecut de cifra de 80.000 de cauze.

Cele 7 instanțe care au înregistrat un volum de activitate mai mare de 50.000 de dosare sunt următoarele: Judecătoria Constanța (50.245 dosare), Judecătoria Iași (50.303 dosare), Judecătoria Sectorului 2 București (56.978 dosare), Judecătoria Ploiești (57.999 dosare), Judecătoria Craiova (58.349 dosare), Judecătoria Sectorul 1 București (69.810 dosare), Judecătoria Sectorul 3 București (82.655 dosare).

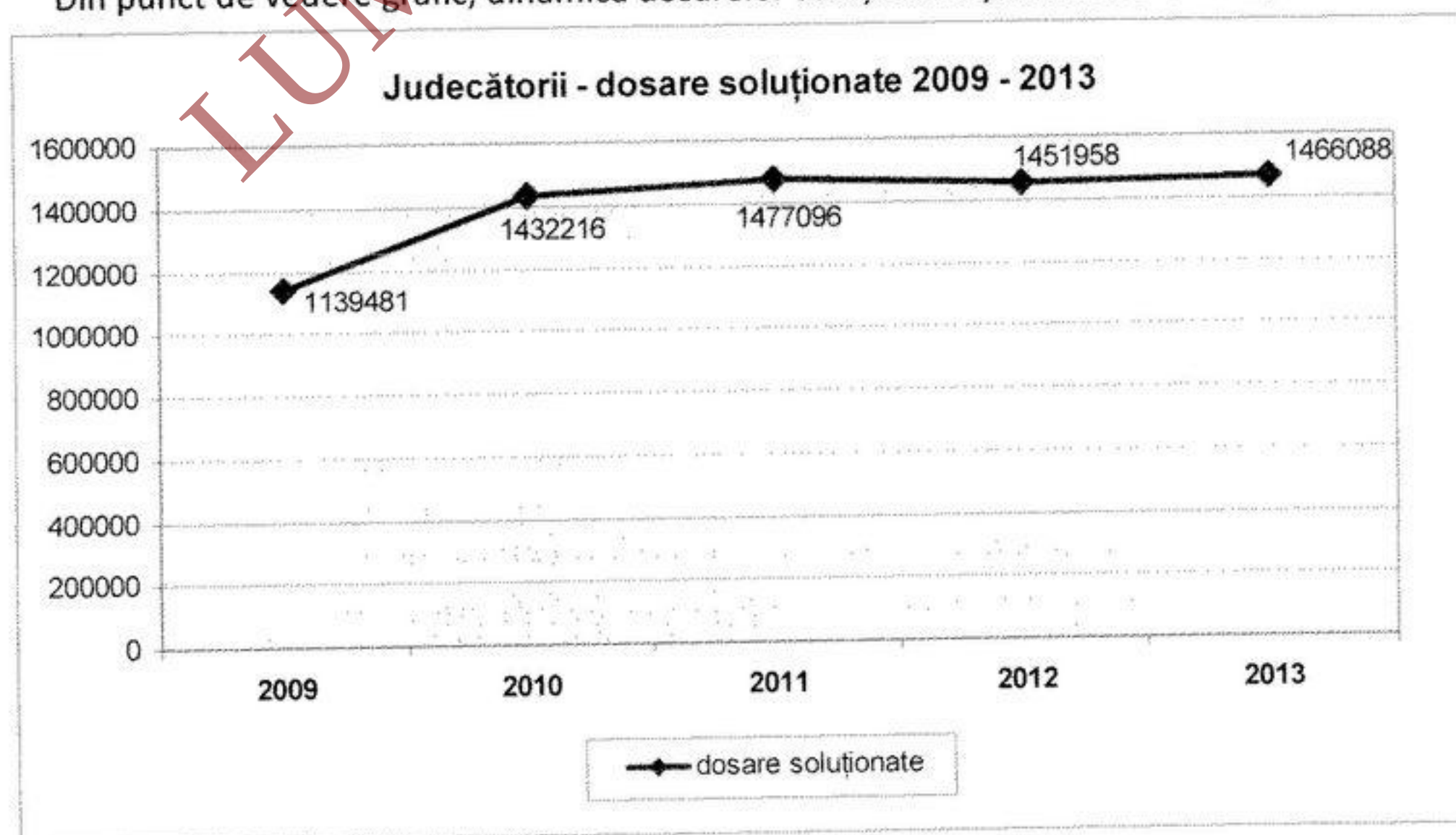
Judecătoriile care au înregistrat un volum de activitate sub 1500 dosare sunt: Judecătoria Întorsura Buzăului (939 dosare), Judecătoria Târgu Lăpuș (1076 dosare), Judecătoria Agnita (1174 dosare), Judecătoria Hârșova (1225 dosare), Judecătoria Făget (1323 dosare), Judecătoria Baia de Aramă (1330 dosare), Judecătoria Gurahont (1443) și Judecătoria Răducăneni (1496 dosare).

Dintre cele **1.914.893 cauze** rulate în cursul anului 2013 a fost soluționat un număr de **1.466.088 cauze** (1.451.958 cauze în anul 2012), ceea ce reprezintă **76,56%**.

Comparativ cu anul 2012, în anul 2013 se constată o creștere a dosarelor soluționate cu **14.130 dosare** ceea ce reprezintă un procent de aproximativ **1%**.

În consecință, în perioada de referință, a rămas un stoc de **492.626** ce va fi preluat în anul 2014 (stoc inferior celui de la finele anului 2012).

Din punct de vedere grafic, dinamica dosarelor soluționate pe ultimii 5 ani se prezintă astfel:



Față de anul 2009, numărul cauzelor soluționate la nivelul tuturor judecătoriilor a crescut cu **326.607** dosare, ceea ce reprezintă o creștere cu **28.66 %**, în timp ce cauzele nou intrate au crescut cu aproximativ 14%.

În ceea ce privește defalcarea pe materii a volumului de activitate pentru anul 2013, numărul cauzelor nou intrate a fost următorul:

- în materie penală **184.445** cauze, ceea ce reprezintă **13%** din volumul total al cauzelor nou intrate;
- în materia plângerilor contravenționale **203.652** cauze, ceea ce reprezintă **14%** din volumul total al cauzelor nou intrate;
- în materie "comercială" 113.299 cauze (8%), în scădere abruptă în raport cu anul 2012;
- în materia dreptului familiei 91.917 cauze (6%);
- în materia fondului funciar 13.287 cauze (1%);
- în materia executării silite 547.351 dosare (38%).

**Primele 10 obiecte civile, respectiv penale (exclusiv infracțiuni) ca pondere la judecătorii în anul 2013 au fost următoarele:**

| Obiectul civil                                                                                         | Cauze intrate 2013 | Obiectul penal                                          | Cauze intrate 2013 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------------------------------------|--------------------|
| Încuviințarea executării silite având ca obiect bunuri mobile și imobile                               | 471238             | Infr. contra sig. circulaț pe dr. publice (OUG195/2002) | 15491              |
| Acțiuni patrimoniale în funcție de valoare (5 miliarde)                                                | 133040             | Furt (art 208, 209)                                     | 10296              |
| Plângeri împ p.v. de constat.a contrav.din OUG 195/2002                                                | 72695              | Lovirea sau alte violențe (art 180)                     | 2801               |
| Acțiuni privind valorificarea drepturilor de creanță                                                   | 67742              | Falsul material în înscrisuri oficiale (art 288)        | 2115               |
| Contestații la executare                                                                               | 58816              | Tâlhăria (art 211 alin 1)                               | 1853               |
| Litigii comerciale                                                                                     | 51615              | Vătămare corporală din culpa (art 184)                  | 1464               |
| Sesizarea privind aplicarea sancțiunii prestării muncii în fol comun sau înloc acestei sancț cu amendă | 41699              | Vătămare corporală (art 181)                            | 1416               |
| Somație de plată conform Ordonanței 5 / 2001                                                           | 37566              | Înșelăciune (art 215)                                   | 1326               |
| Acțiuni privind dreptul de proprietate și alte drept reale                                             | 36851              | Infracțiuni prevăzute de codul silvic (Legea 75/2002)   | 1199               |
| Divorțuri                                                                                              | 35422              | Abandonul de familie (art 305)                          | 1161               |

În ceea ce privește volumul de activitate al instanțelor militare, situația se prezintă după cum urmează:

| Instanța                                | Volum de activitate | Cauze soluționate |
|-----------------------------------------|---------------------|-------------------|
| Tribunalul Militar București            | 217                 | 201               |
| Tribunalul Militar Iași                 | 28                  | 21                |
| Tribunalul Militar Cluj                 | 22                  | 17                |
| Tribunalul Militar Timișoara            | 33                  | 27                |
| Tribunalul Militar Teritorial București | 47                  | 39                |
| Curtea Militară de Apel                 | 61                  | 54                |

\*\*\*

Chestionate asupra tipurilor de cauze care au înregistrat în anul 2013 creșteri, instanțele de judecată, în marea lor majoritate, au identificat noile coduri civil și de procedură civilă.

La aceasta se adaugă și aspecte de legislație internă incompatibilă cu cea a Uniunii Europene, care au determinat creșteri ale volumului de activitate în materia contenciosului administrativ. Este vorba în principal de litigiile privind restituirea taxelor de poluare dar, în această materie, s-a înregistrat o majorare a volumului de activitate și ca o consecință a reintroducerii căilor de atac pentru plângerile la contravenție în anumite domenii.

În plus, așa cum am arătat deja, o pondere foarte mare în cadrul acestei materii o ocupă litigiile privind achizițiile publice și anularea actelor administrative.

De asemenea, în materia litigiilor de muncă și asigurărilor sociale unele instanțe au observat o îngreunare a activității mai ales în domeniul drepturilor salariale și al O.U.G. 17/2012 privind stabilirea unor măsuri de restituire a unor contribuții de asigurări sociale.

În materie civilă au fost identificate creșteri ale numărului de cauze în domeniul cererilor de valoare redusă, așa cum sunt ele reglementate de noul cod de procedură civilă, iar în penal în domeniul traficului de droguri și al infracțiunilor economico – financiare. Așa cum am menționat mai sus, infracțiunile de evaziune fiscală au înregistrat o pondere însemnată în totalul volumului de activitate.

În ceea ce privește unele diminuări ale numărului de cauze de soluționat, acestea au fost identificate în mare măsură în materie civilă.

Astfel, prin abrogarea procedurii de investire cu formulă executorie, au fost reduse semnificativ numărul dosarelor în materia executării silite. Cu toate acestea, un procent extrem de mare de cauze sunt identificate încă în domeniul încuviințării procedurii de executare.

În mod similar, s-au înregistrat scăderi ale volumului de activitate ca urmare a abrogării procedurii somației de plată prevăzută de Ordonanța nr. 5 /2001.

În materie contravențională, unele instanțe au resimțit o scădere a numărului de cauze ca urmare a redistribuirii acestora la nivel național sub aspectul competenței teritoriale (instanța competentă devenind de la domiciliul sau sediul contravenientului).

În fine, cauzele de divorț din materia minori și familie s-au redus ca urmare a optării din partea părților pentru procedura în fața notarului sau a stării civile.

### ***1.1.2 Încărcătura pe judecător***

#### **Precizări terminologice**

Ca indice statistic, încărcătura pe judecător poate fi examinată fie în forma *încărcăturii pe judecător (posturi ocupate)*, fie ca *încărcătură pe post de judecător prevăzut în schema de personal*.

**Încărcătura pe judecător** reflectă numărul de dosare pe care l-a avut de soluționat un judecător în perioada de referință și se calculează prin raportarea numărului total de dosare la numărul mediu al posturilor ocupate în anul 2013, așa cum acesta a fost comunicat de instanțe

**Încărcătura pe schemă** se determină prin raportarea volumului de activitate la numărul total de posturi prevăzut în statele de funcții ale instanțelor.

#### ***1.1.2.1 Încărcătura la nivelul Înaltei Curți de Casație și Justiție***

În prealabil, trebuie precizat că pentru calcularea acestui indicator statistic a fost avut în vedere numărul de cauze ce a revenit spre soluționare instanței supreme în raport cu competența sa funcțională, în sensul judecării în stadiul procesual fond, dar și în recurs, cu consecința multiplicării numărului dosarelor în raport de numărul membrilor completelor de judecată.

Schema posturilor pentru acest an la instanța supremă a fost de 121 posturi, în timp ce media posturilor de judecător ocupate pe parcursul anului a fost de 111 posturi.

În consecință, încărcătura pe schemă pentru anul 2013 a fost determinată la **990 cauze**, iar cea pe judecător la **1.079 cauze**.

În ceea ce privește media punctelor de complexitate pe anul 2013 (în raport de dosarele care au înregistrat cel puțin o ședință de judecată în cursul anului) aceasta este de 3.135 puncte pe judecător.

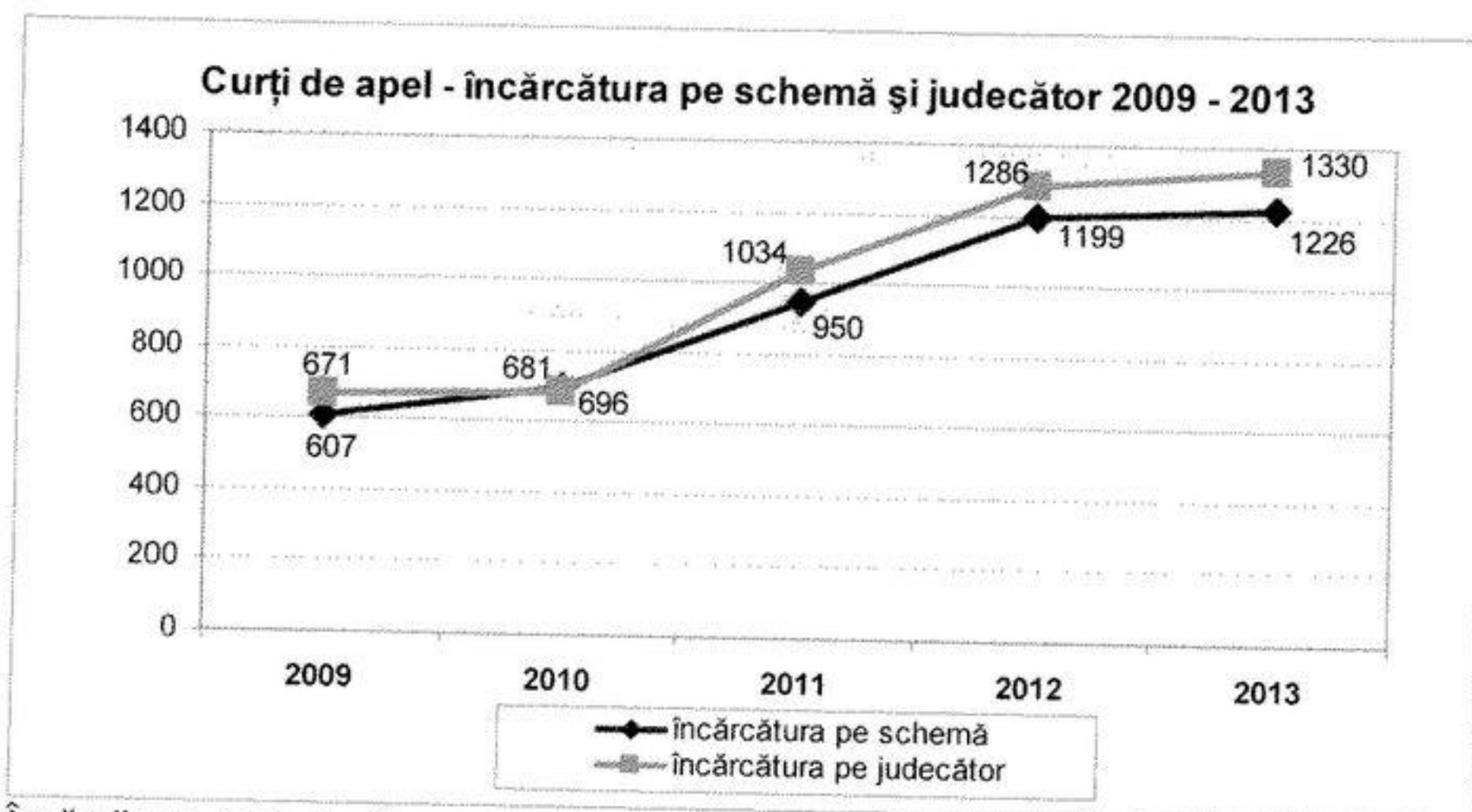
O medie mai mare a fost înregistrată la Secția penală cu 4.292 puncte, urmată de Secția de Contencios administrativ și fiscal cu 3.507 puncte.

#### ***1.1.2.2 Încărcătura la nivelul curților de apel***

Trebuie menționat de asemenea faptul că, pentru calcularea indicatorului statistic referitor la încărcătura de cauze/judecător și în cazul curților de apel s-a ținut cont de împrejurarea că aceste instanțe judecă atât în fond, cât și în apel și recurs.

Astfel, în anul 2013, s-a înregistrat o încărcătură medie pe judecător de **1330 cauze** (1.286 cauze în 2012) și o încărcătură medie pe schemă de **1226 dosare** (1.199 dosare în 2012). Comparativ cu anul 2012, încărcătura pe judecător s-a majorat cu 3,42 %, iar cea pe schemă s-a majorat cu 2,25 %, tocmai ca urmare a creșterii cu 8% a volumului de activitate.

Pe ultimii 5 ani, situația celor doi indicatori se prezintă după cum urmează:



Încărcătura pe judecător a crescut comparativ cu anul 2009 cu 98,21 %, iar cea pe schemă cu 101,98 %.

Sub aspectul **încărcăturii pe judecător**, prima poziție a fost ocupată de Curtea de Apel Alba Iulia cu **1915** dosare pe judecător (2.030 dosare pe judecător în 2012), urmată de Curtea de Apel Târgu Mureș cu **1861** dosare pe judecător (1.670 cauze pe judecător în 2012) și Curtea de Apel Timișoara cu **1790** dosare pe judecător (1352 cauze pe judecător în anul 2012).

Curtea de Apel Alba Iulia înregistrează o schemă de 45 posturi cu 42 în medie ocupate efectiv, necesitatea suplimentării schemei fiind evidentă. De asemenea, la nivelul Curții de Apel Târgu Mureș a existat un deficit de 4 judecători, în timp ce la Curtea de Apel Timișoara deficitul a fost de 6 judecători în medie. Dacă întreaga schemă ar fi fost ocupată, încărcăturile pe judecător ale celor două curți ar fi scăzut la 1590 de cauze, cu mult sub pragul actual și mult mai aproape de media națională.

În schimb, la nivelul Curții de Apel Alba Iulia, chiar și în condițiile unei scheme complet ocupate, încărcătura pe judecător ar coborî doar până la pragul de 1787 cauze, încă foarte mult peste pragul mediei naționale.

Cel mai mic nivel de cauze pe judecător l-a înregistrat Curtea de Apel București cu **988** cauze pe judecător (906 dosare pe judecător în 2012), urmată de Curtea de Apel Constanța cu **1007** dosare pe judecător (1175 dosare pe judecător în 2012).

În ceea ce privește **încărcătura pe schemă**, în anul 2013, prima poziție este ocupată de aceleași două curți de apel: Curtea de apel Alba Iulia cu **1787** dosare pe schemă (1.931 dosare pe schemă în 2012), urmată de Curtea de Apel Târgu Mureș cu **1595** dosare pe schemă (1530 dosare pe schemă în 2012).

Cea mai mică încărcătură pe schemă a înregistrat-o, ca și în cazul încărcăturii pe judecător, Curtea de apel București cu **884** dosare pe schemă (810 dosare pe schemă în 2012).

Sub aspectul punctelor de încărcare pe judecător, în anul 2013, cea mai mare încărcătură au înregistrat-o Curtea de apel Târgu Mureș cu 4.871 puncte, urmată de Curtea de Apel Timișoara cu 4.695 puncte și de Curtea de apel Alba Iulia cu 4.476 puncte.

La polul opus se regăsesc Curtea de apel București cu 2.880 puncte, respectiv Curtea de Apel Constanța cu 2.900 puncte de încărcare.

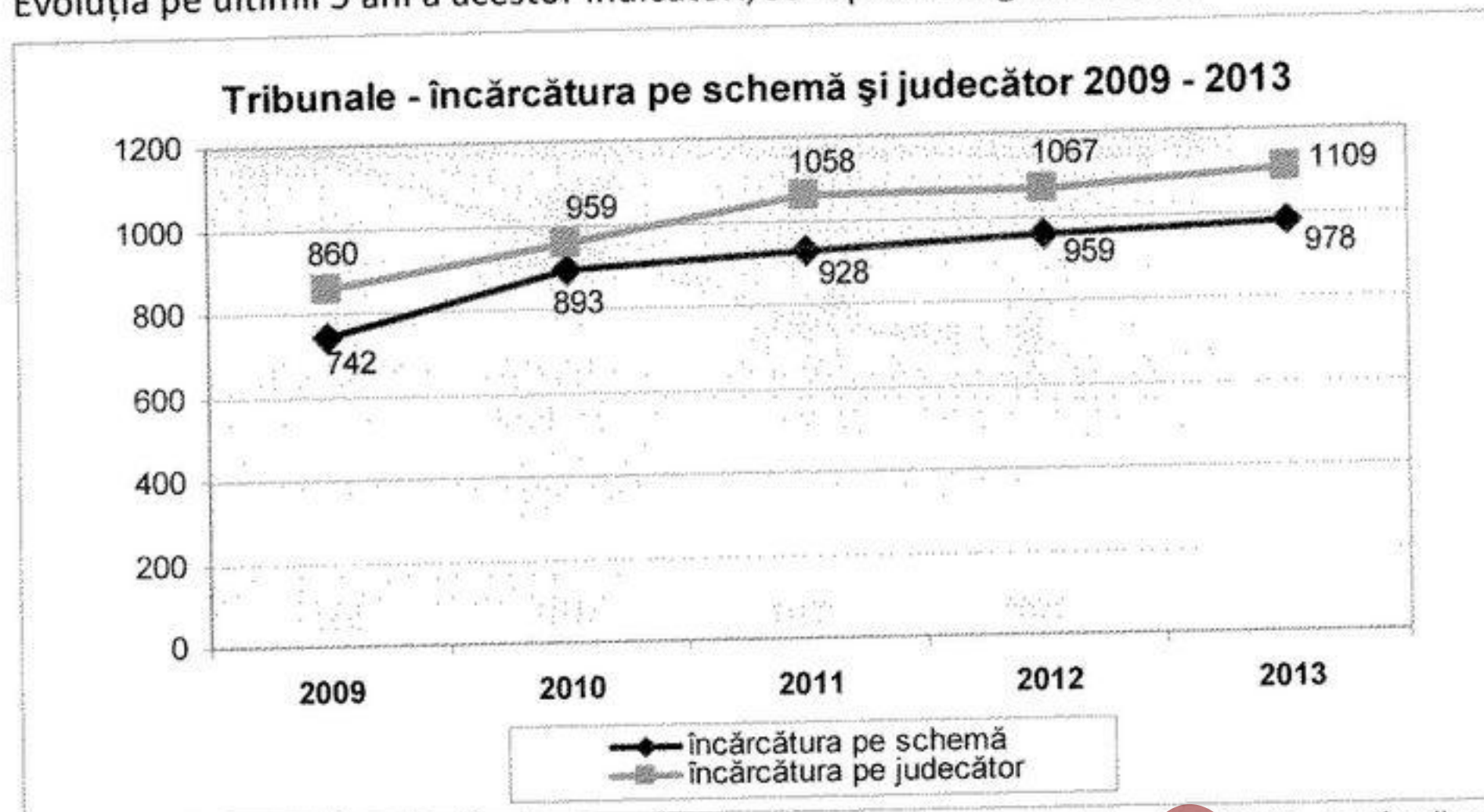
Metoda de calcul vizează dosarele care au avut cel puțin o ședință în anul 2013 raportat la judecătorii care au judecat cel puțin o ședință în anul 2013.

#### **I.1.2.3 Încărcătura la nivelul tribunalelor**

În prealabil, trebuie precizat că pentru calcularea acestui indicator statistic au fost avute în vedere nu numai numărul de cauze ce a revenit spre soluționare instanțelor de acest grad, ci și specificul tribunalelor de a fi atât instanțe de fond, cât și de control judiciar (judecând deopotrivă în apel și recurs).

În anul 2013, la nivelul tribunalelor s-a înregistrat o încărcătură medie/judecător de **1109 cauze** (1067 cauze în anul 2012) și o încărcătură a cauzelor/schemă de **978 cauze** (959 cauze în 2012). Încărcătura medie pe judecător în anul 2013 a crescut cu **3,94 %** față de anul 2012, iar încărcătura pe schemă în anul 2013 a crescut cu **1,98 %** față de anul 2012.

Evoluția pe ultimii 5 ani a acestor indicatori, se reprezintă grafic astfel:



Comparativ cu anul 2009, încărcătura pe judecător a crescut cu **28,95 %**, iar încărcătura pe schemă a crescut cu **31,81 %**.

Instanțele care au înregistrat cea mai mare încărcătură pe judecător în anul 2013 sunt: Tribunalul Cluj (**1754** dosare/judecător), Tribunalul Giurgiu (**1744** dosare/judecător) și Tribunalul Prahova (**1691** dosare/judecător).

Tribunalul Cluj a înregistrat însă un deficit mediu de 5 judecători, însă și dacă schema ar fi fost complet ocupată, încărcătura s-ar fi situat cu mult peste media națională (1496 dosare). Celelalte două tribunale au înregistrat un deficit mediu de 5, respectiv 9 judecători. O ocupare completă a schemelor pentru aceste instanțe le-ar coborî din punctul de vedere al încărcăturii în jurul mediei naționale.

Printre instanțele cu încărcătură redusă pe judecător se remarcă Tribunalul Călărași, care a înregistrat un număr de **518** cauze/judecător (490 cauze/judecător în 2012), Tribunalul Covasna cu **585** cauze/judecător (693 cauze/judecător în 2012) și Tribunalul Ialomița cu **671** cauze/judecător (806 cauze/judecător).

Sub aspectul punctelor de încărcare pe judecător în anul 2013 cea mai mare încărcătură au înregistrat-o Tribunalul Cluj cu 6.939 puncte, urmat de Tribunalul Bihor cu 5.935 puncte, Tribunalul Bistrița Năsăud cu 5.700 puncte și Tribunalul Galați cu 5.648 puncte de complexitate.

La polul opus se regăsesc Tribunalul Călărași cu 2.300 puncte de complexitate și Tribunalul Ialomița cu 2.674 puncte de complexitate.

Metoda de calcul vizează dosarele care au avut cel puțin o ședință în anul 2013 raportat la judecătorii care au judecat cel puțin o ședință în anul 2013.

#### **Încărcătura la nivelul tribunalelor specializate**

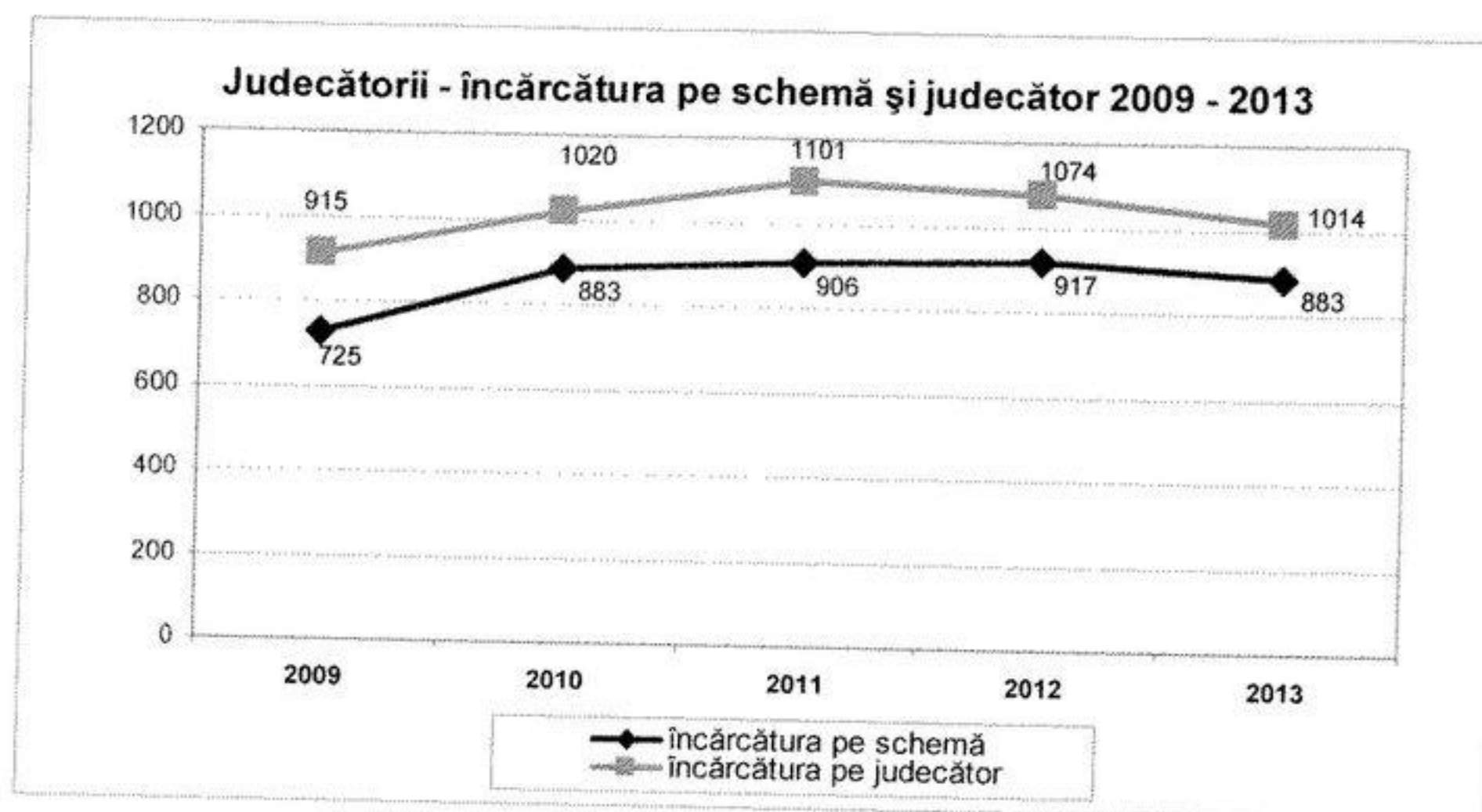
La nivelul celor patru tribunale specializate s-a reținut următoarea situație:

| Instanța                                   | Încărcătura pe schemă | Încărcătura pe judecător |
|--------------------------------------------|-----------------------|--------------------------|
| Tribunalul pentru minori și familie Brașov | 380                   | 456                      |
| Tribunalul specializat Argeș               | 495                   | 557                      |
| Tribunalul specializat Cluj                | 821                   | 971                      |
| Tribunalul specializat Mureș               | 606                   | 758                      |

#### **1.1.2.4 Încărcătura la nivelul judecătorilor**

În perioada de referință s-a înregistrat o încărcătură medie a cauzelor pe schemă de **883** cauze (917 cauze în 2012) și o încărcătură pe judecător de **1.014** cauze (1.074 cauze în 2012).

Din punct de vedere grafic, evoluția încărcăturii pe judecător în ultimii 5 ani, se prezintă după cum urmează:



Comparativ cu anul 2009, încărcătura pe judecător a crescut cu **10,82 %**, iar încărcătura pe schemă, cu **21,79%**, însă în ultimii 4 ani acestea au rămas relativ constante.

Instanțele ce au înregistrat în perioada de raportare o foarte mare încărcătură/judecător sunt următoarele (aceste instanțe sunt singurele care au înregistrat o încărcătură mai mare de 2.000 de cauze pe judecător):

| Instanța                         | Cauze/judecător |
|----------------------------------|-----------------|
| Judecătoria Buzău                | 2382            |
| Judecătoria Videle               | 2275            |
| Judecătoria Sectorul 3 București | 2066            |
| Judecătoria Ploiești             | 2000            |

Situația posturilor ocupate în cadrul acestor 4 instanțe se prezintă astfel:

Judecătoria Buzău a înregistrat 19 posturi ocupate dintr-o schemă de 28 posturi, Judecătoria Videle 2 posturi dintr-o schemă de 3 posturi, Judecătoria Sectorului 3 București 40 posturi dintr-o schemă de 51 posturi și Judecătoria Ploiești 29 posturi ocupate dintr-o schemă de 38 posturi.

În ceea ce privește încărcătura pe schemă, în perioada de referință, s-au evidențiat ca instanțe excesiv de încărcate Judecătoria Sectorul 3 București (1621 cauze pe schemă), Judecătoria Buzău (1616 cauze pe schemă), Judecătoria Ploiești (1526 cauze pe schemă), Judecătoria Videle (1517 cauze pe schemă), etc.

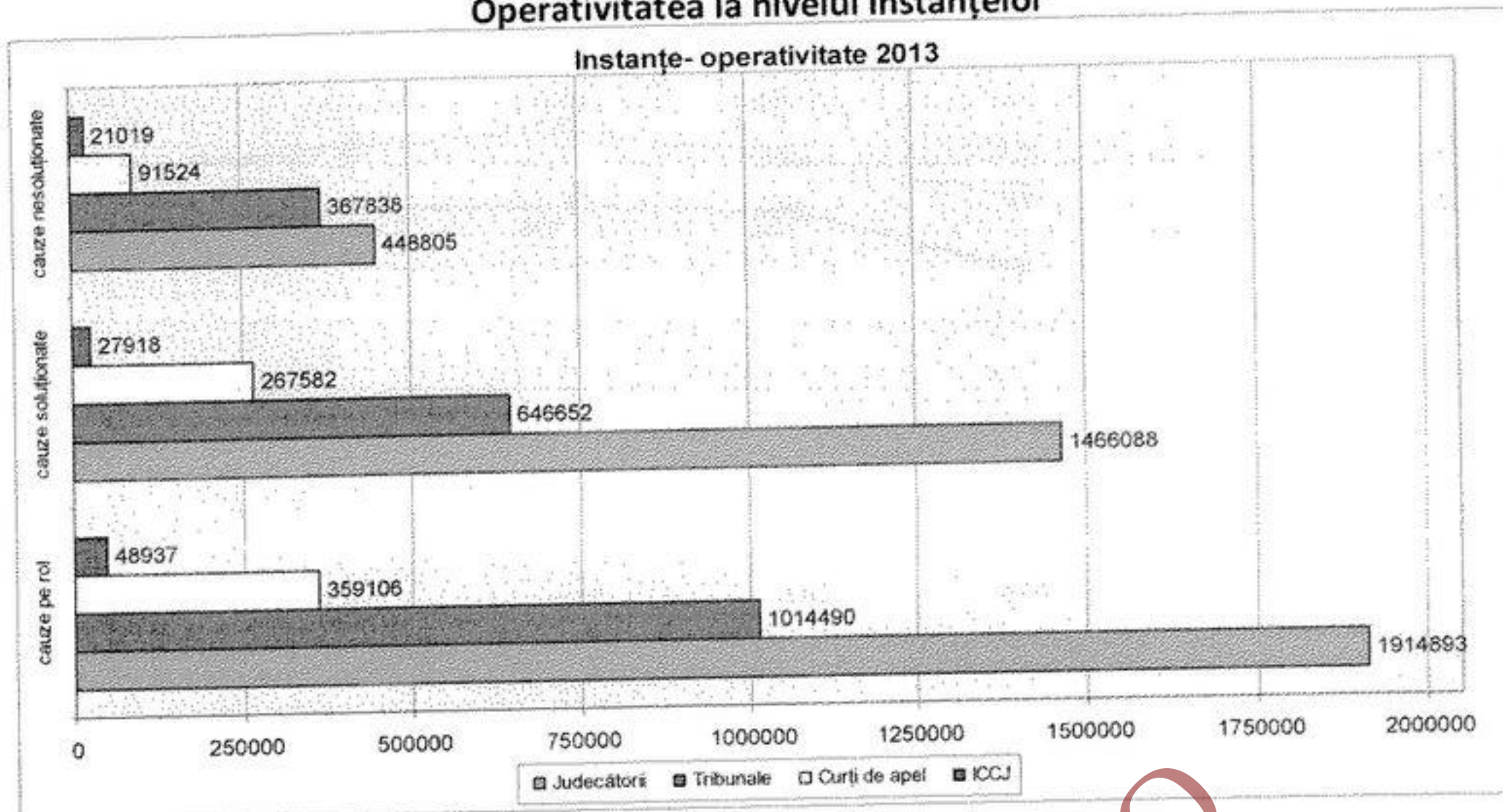
Sub aspectul încărcăturii, la nivelul instanțelor militare, situația se prezintă după cum urmează:

| Instanța                        | Încărcătura pe schema | Încărcătura pe judecător |
|---------------------------------|-----------------------|--------------------------|
| Tribunalul Militar București    | 54                    | 72                       |
| Tribunalul Militar Iași         | 7                     | 9                        |
| Tribunalul Militar Cluj         | 6                     | 6                        |
| Tribunalul Militar Timișoara    | 11                    | 17                       |
| Tribunalul Teritorial București | 11                    | 13                       |
| Curtea Militară de Apel         | 22                    | 22                       |

### 1.1.3 Celeritatea soluționării cauzelor

Numărul cauzelor soluționate la nivel național în anul 2013 a fost de **2.408.240**, ceea ce reprezintă o creștere de aproximativ 52.000 de dosare comparativ cu anul 2012. Numărul dosarelor nesoluționate rămase în stoc la sfârșitul anului 2013 a fost de 929.186 cauze, comparativ cu 979.886 dosare în anul 2012.

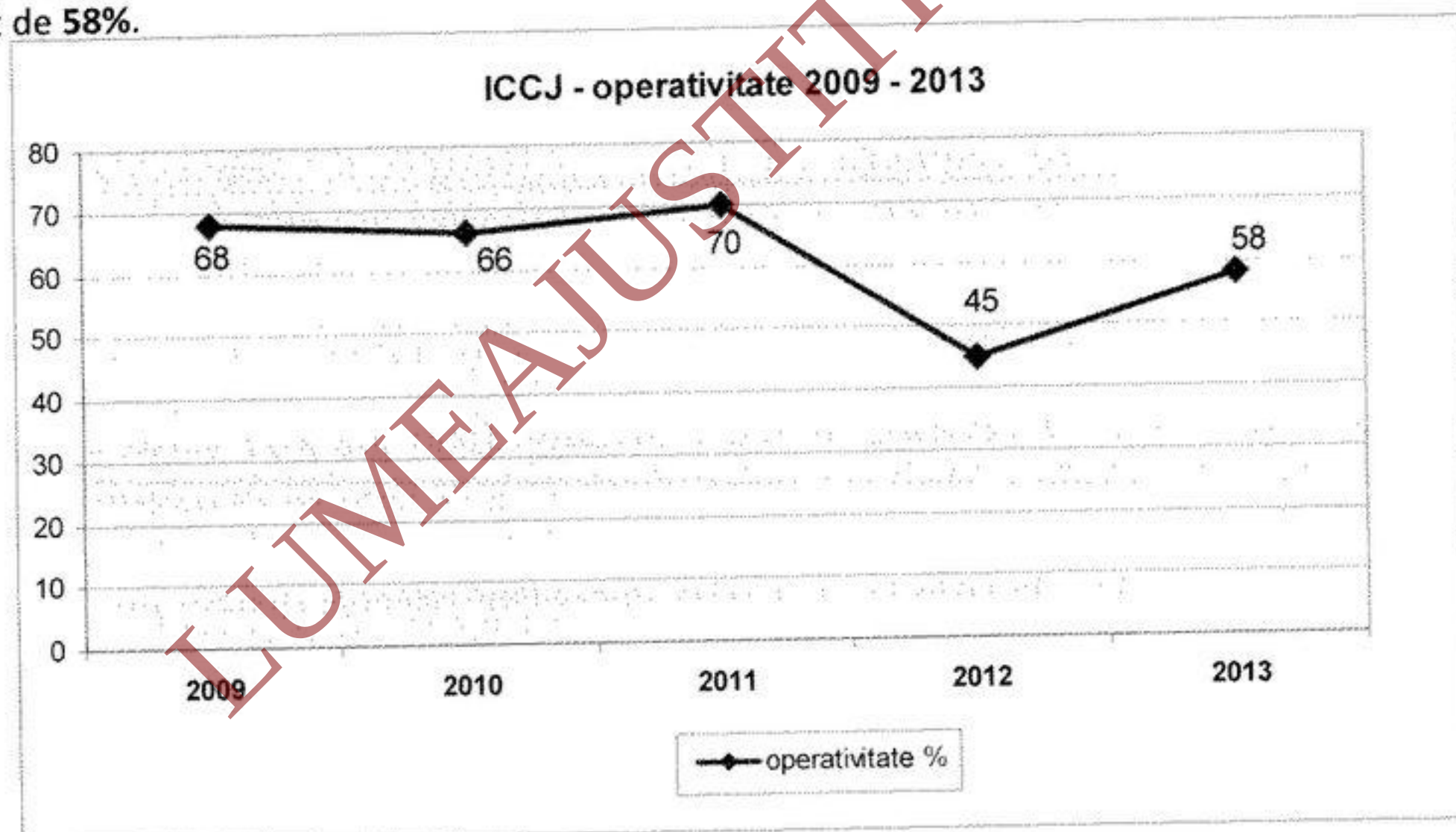
## Operativitatea la nivelul instanțelor



### I.1.3.1 Operativitatea la nivelul ICCJ

Numărul cauzelor de soluționat la nivelul Înaltei Curți de Casație și Justiție în anul 2013 a fost de **48.937 dosare**, dintre acestea fiind soluționate **27.918 cauze**, rămânând un stoc final ce se va raporta pentru anul 2013 de **21.019 dosare**.

Operativitatea în raport de volumul de activitate la nivelul anului 2013 pentru această instanță a fost de **58%**.



La nivelul secțiilor, distribuția operativității a fost următoarea:

| Secția                                       | Procent operativitate |
|----------------------------------------------|-----------------------|
| Secția I civilă                              | 75%                   |
| Secția a II - a civilă                       | 62%                   |
| Secția penală                                | 51%                   |
| Secția de contencios administrativ și fiscal | 49%                   |
| Completul de 5 judecatori                    | 77%                   |

Operativitatea calculată în raport de cauzele nou intrate și gradul de „atacare” a stocului de dosare este de 135%, ceea ce înseamnă un stoc considerabil mai mic la data de 01.01.2014. De altfel, toate secțiile instanței supreme înregistrează în anul 2013 o eficiență a soluționării mai mare de 100%.

### I.1.3.2 Operativitatea la curțile de apel

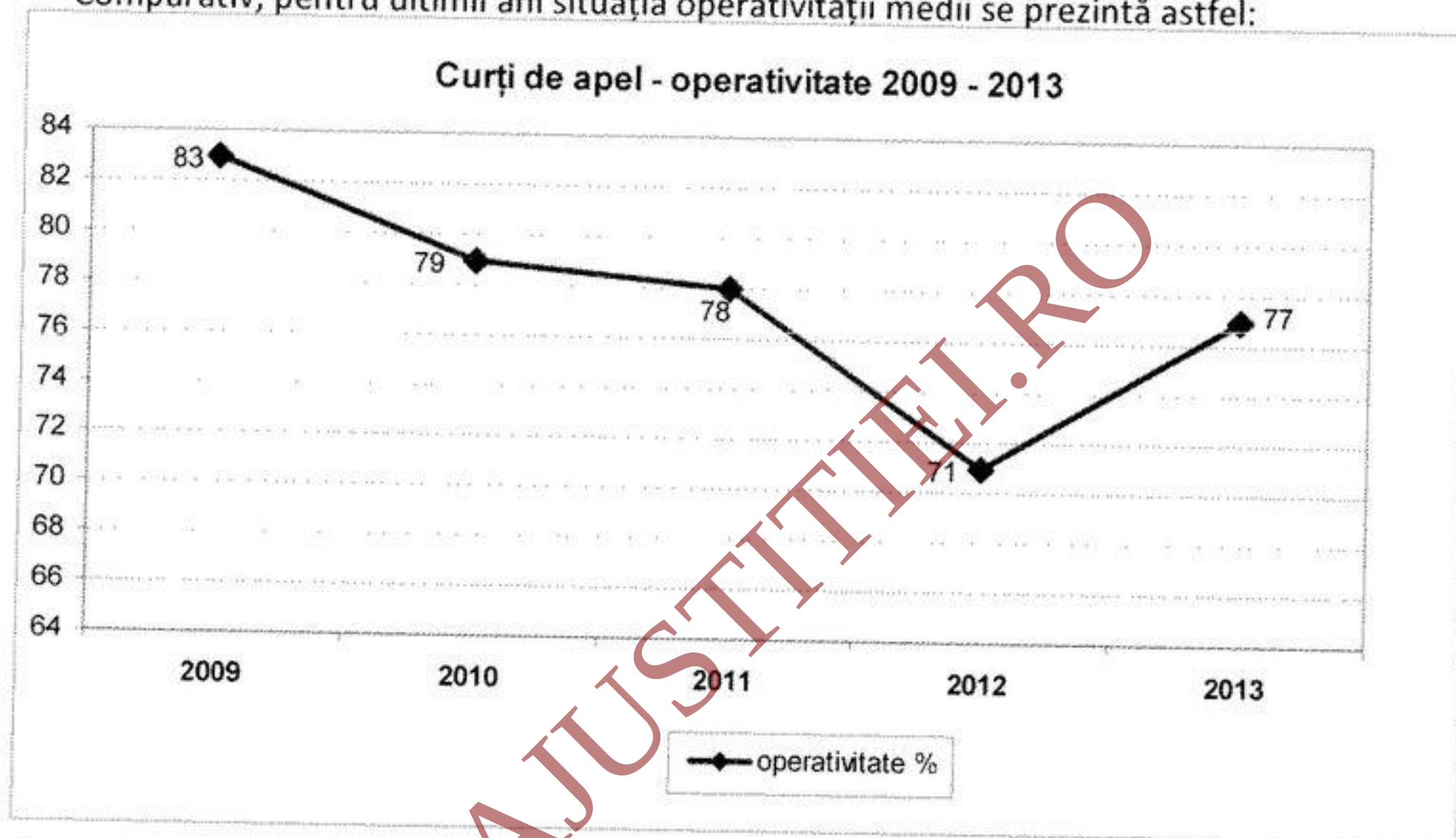
Din cele **359.106** cauze înregistrate pe rolul curților de apel în anul 2013 (333.820 cauze înregistrate în anul 2012), au fost soluționate **267.582** dosare (232.970 dosare în anul 2012), rămânând un stoc de **91524** cauze (100.850 cauze în anul 2012).

În procente, operativitatea medie la nivelul curților a fost de **77 %** în anul **2013** (71% în anul 2012), cu 6% mai mult ca în perioada anterioară, în ciuda faptului că volumul de activitate a crescut cu aproximativ 8%. Acest fapt este datorat creșterii cu 15% a numărului cauzelor soluționate în anul 2013 comparativ cu anul 2012.

Instanțele înregistrate cu operativitatea cea mai mare au fost în anul 2013 Curtea de Apel Craiova (**88 %**) și Curtea de Apel Oradea (**88 %**), urmate de Curtea de Apel Suceava (**85 %**)

În schimb, cu cea mai scăzută operativitate a fost înregistrată Curtea de Apel București (62%), urmată de Curtea de Apel Galați (68 %) și Curtea de Apel Pitești (69 %).

Comparativ, pentru ultimii ani situația operativității medii se prezintă astfel:



În ceea ce privește eficiența curților de apel sub aspectul „atacării” stocurilor, menționăm faptul că majoritatea au o operativitate de peste 100% (9 curți). O curte de apel se situează la limita de 100% (Curtea de apel Ploiești), în timp ce 5 instanțe se află sub acest procent. Cele 5 curți sunt următoarele: București (88%), Cluj (96%), Galați (93%), Iași (90%) și Pitești (87%). Consecința va fi că la aceste instanțe stocurile sunt în creștere.

| Instanta  | Solutionate | Nou intrate | Eficienta % |
|-----------|-------------|-------------|-------------|
| Alba      | 21381       | 18910       | 113         |
| Bacau     | 9592        | 8577        | 112         |
| Brasov    | 10574       | 7764        | 136         |
| Bucuresti | 39723       | 44890       | 88          |
| Cluj      | 20419       | 21286       | 96          |
| Constanta | 8701        | 8615        | 101         |
| Craiova   | 35892       | 33366       | 108         |
| Galati    | 13890       | 15013       | 93          |
| Iasi      | 11215       | 12438       | 90          |
| Oradea    | 13155       | 9109        | 144         |
| Pitesti   | 10113       | 11568       | 87          |
| Ploiesti  | 18061       | 18095       | 100         |
| Suceava   | 18773       | 14407       | 130         |
| Tg. Mures | 12099       | 10788       | 112         |
| Timisoara | 23994       | 22828       | 105         |
| Total     | 267582      | 257654      | 104         |

### I.1.3.3 Operativitatea la tribunale

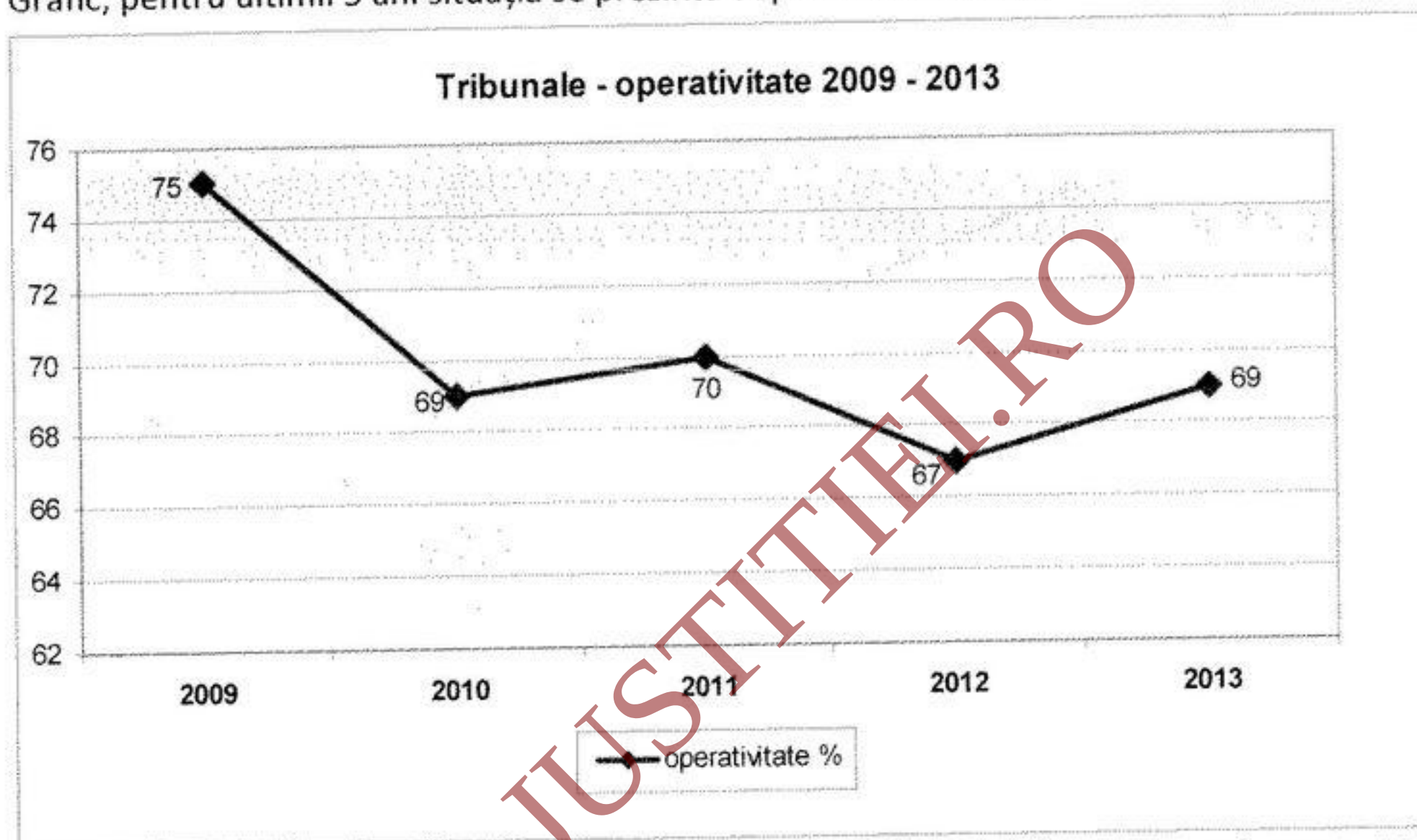
Din cele **1.014.490** cauze de soluționat în cursul anului 2013 (1.017.162 cauze de soluționat în anul 2012), au fost soluționate un număr de **646.652** cauze (645.939 cauze în 2012), rămânând un stoc de **367.838** dosare, inferior celui de la finele anului 2012.

În procente, operativitatea medie în raport de întregul volum de activitate s-a situat la **69 %**, cu **2 %** mai mult ca în anul 2012.

Instanța care a înregistrat operativitatea cea mai mare în anul 2013 a fost **Tribunalul Călărași (84%)**. O operativitate foarte mare au înregistrat de asemenea și Tribunalul Caraș Severin (83%) și Tribunalul Arad (82%).

În schimb, cea mai mică operativitate a înregistrat Tribunalul Bihor **45%** (51% în anul 2012), urmat de Tribunalul Neamț și Tribunalul Ilfov (ambele cu 51%).

Grafic, pentru ultimii 5 ani situația se prezintă după cum urmează:



În ceea ce privește eficiența sub aspectul „atacării” stocurilor, cea mai mare parte a tribunalelor a înregistrat o operativitate de peste 100%. Din acest punct de vedere cel mai bun rezultat a fost înregistrat de Tribunalul Argeș cu 168,99%.

Numai 5 instanțe se situează sub limita de 100% după cum urmează:

| Tribunalul...     | Operativitate |
|-------------------|---------------|
| București         | 97,62%        |
| Specializat Mureș | 75,02%        |
| Giurgiu           | 93,67%        |
| Ilfov             | 66,09%        |
| Neamț             | 89,01%        |

### **Operativitatea la tribunalele specializate**

În procente, la instanțele specializate operativitatea în raport de volumul de activitate s-a distribuit astfel:

| Instanța                                   | Operativitatea |
|--------------------------------------------|----------------|
| Tribunalul pentru minori și familie Brașov | 81%            |
| Tribunalul specializat Argeș               | 52 %           |
| Tribunalul specializat Cluj                | 63 %           |
| Tribunalul specializat Mureș               | 44 %           |

#### **I.1.3.4 Operativitatea la nivelul judecătoriilor**

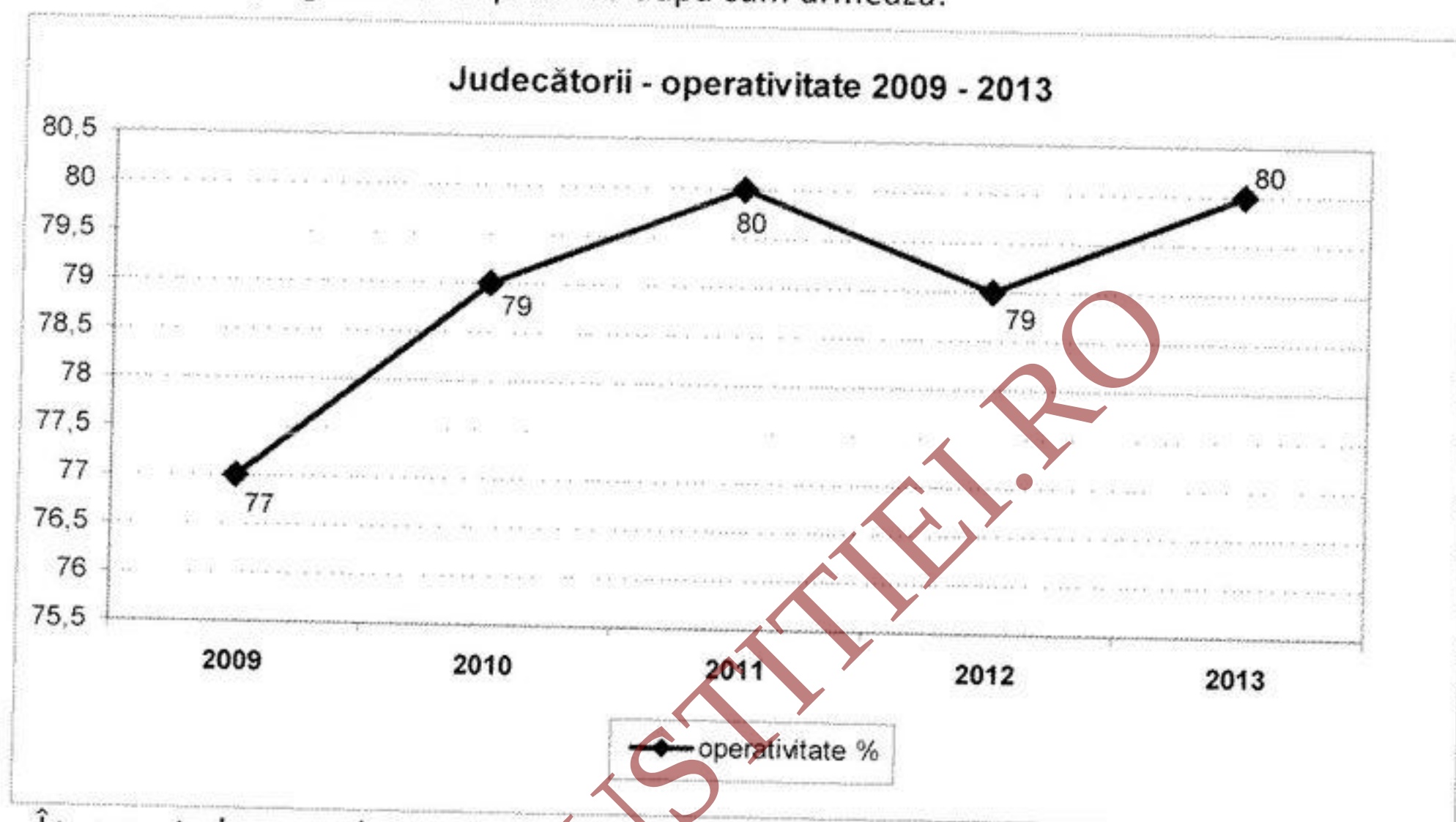
Din cele **1.914.893** cauze de soluționat în cursul anului 2013 (1.946.629 cauze de soluționat în cursul anului 2012), au fost soluționate **1.466.088** dosare (1.451.958 dosare în 2012), rămânând un stoc de **448.805** cauze.

În procente, operativitatea medie a fost de **80 %** (79% în anul 2012).

Instanța cu operativitatea cea mai mare în anul 2013 a fost Judecătoria Ineu **93 %** (97% în 2012), urmată de Judecătoriile Panciu (**91 %**), Iași (**91 %**) și Dragomirești (**91 %**).

În schimb, cea mai mică operativitate a fost înregistrată la Judecătoria Brezoi, **50%** (27 % în 2012). O operativitate mică au înregistrat de asemenea și Judecătoriile Bicaz (**57 %**), Botoșani (**62 %**) și Buftea (**64 %**)

Grafic, situația generală se prezintă după cum urmează:



În raport de cauzele nou intrate, există 80 de judecătorii care nu au trecut pragul unei operativități de 100%, ceea ce înseamnă că toate acestea nu au „atacat” stocurile, care urmează să crească, în mod evident, pentru anul 2014.

Din acest punct de vedere, cea mai inefficientă instanță a fost Judecătoria Botoșani cu o operativitate de 84% (urmată de Judecătoriile Blaj și Bicaz cu 85%) în timp ce operativitatea cea mai mare a stabilit-o Judecătoria Fetești cu un procent de 195%.

La nivelul instanțelor militare, situația operativității se prezintă după cum urmează:

| Instanța                        | Operativitatea % |
|---------------------------------|------------------|
| Tribunalul Militar București    | 93               |
| Tribunalul Militar Iași         | 75               |
| Tribunalul Militar Cluj         | 77               |
| Tribunalul Militar Timișoara    | 82               |
| Tribunalul Teritorial București | 83               |
| Curtea Militară de Apel         | 89               |

#### **I.1.4 Managementul resurselor umane**

##### **A. Măsuri adoptate pentru ocuparea posturilor vacante**

La fel ca în anii anteriori, și în anul 2013 principalul obiectiv al Consiliului Superior al Magistraturii, legat de activitatea administrativă derulată de acesta, l-a constituit asigurarea necesarului de resurse umane pentru buna desfășurare a activității instanțelor și parchetelor.

În acest context, ocuparea posturilor vacante de judecător s-a realizat prin toate modalitățile prevăzute de lege, astfel cum rezultă din datele ce vor fi prezentate mai jos.

La data de 01.01.2013, din totalul de **4544** posturi de judecător, erau ocupate **4310** posturi de judecător și vacante **234** de posturi, din care **136** erau corespunzătoare funcțiilor de execuție și **98** funcțiilor de conducere.