

Expunere de motive

Sectiunea I

Titlul actului normativ

Lege,

de modificare a O.U.G. 77 / 2009 actualizată de L. 246/ 2010, cu privire la organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Sectiunea II

Motivele emiterii proiectului de act normativ

Ludomania sau dependența patologică de jocuri de noroc, este o boală psihică cu urmări dintre cele mai grave, ajungandu-se în situații limită, de la pierderea familiei, a locuinței pana la sinucidere.

Supervizorul Asociației pentru Prevenirea și Tratarea Adicției, Cristian Noaghi, susține că în urma studiilor efectuate, aproximativ 150.000 de persoane din România care participă la slot, sunt dependenți de aceste jocuri de noroc. Mai mult, într-un studiu al Asociației Române pentru Studiul Jocurilor de noroc a rezultat că, în România, procentul tinerilor față de jocurile de noroc este cel mai mare din Europa. Astfel, 3,48% din românii cu vârstele cuprinse între 11 și 18 ani dezvoltă dependență, iar 23% dintre aceștia sunt predispuși la dependență.

Dintre tinerii care sunt dependenți patologic de sloturi, 66 % consumă alcool, 14% au apelat la droguri ilegale, iar 16,66% fumează, toate acestea, consumul de alcool, țigări și droguri fiind consecință a practicării jocurilor de noroc. Ca să facem o comparație, în Germania, doar 0,55% din tineri dezvoltă adicții de acest gen.

Ceea ce este îngrijorător este faptul că cel puțin 50% dintre tineri practică ocazional jocurile de noroc, conform aceluiași studiu, însă granița dintre ocazional și practica regulată a acestora este foarte sensibilă.

Marea Britanie a înăspriț legislația națională în ceea ce privește jocurile de noroc, după ce a constatat într-un raport al Asociației Medicale Britanice că 25% din copiii cu vârste cuprinse

între 12 și 15 ani practică jocul la "aparatele cu fisă", iar 5% manifestă dependență față de acest gen de jocuri de noroc.

Deși dependența de jocuri de noroc este la fel de gravă ca orice altă dependență, nu există prevederi legale care să protejeze "victimele ludomaniei"; mai mult, jocurile sunt acceptate și tolerate din punct de vedere social. Fostul manager al Spitalului Universitar de Psihiatrie Iași, domnul Cătălin Scripcaru, spunea că "Jocurile de noroc sunt un factor de dependență alături de alcool și de droguri; 20% din cei care intră într-o sală de jocuri devin dependenți."

Mai mult, în contrapartidă cu acest flagel periculos, numărul persoanelor care apelează la ajutor de specialitate este foarte scăzut, probabil din cauza rușinii. Astfel, conform declarației doctorului Nicolae Vlad, medic șef în cadrul secției de Psihiatrie a Spitalului de psihiatrie din Botoșani "în 2012 au fost tratați doar un număr de aproximativ 50 de dependenți de jocuri de noroc. Pacienții nu doresc să recunoască că se confruntă cu o asemenea problemă. Nu trebuie să uităm că omul sănătos este doar un bolnav care se ignoră."

Psihologii ridică nenumărate semne de alarmă cu privire la agresivitatea cu care ludomania câștigă din ce în ce mai mult teren. Consecințele sunt groaznice: "Dependentul încearcă să facă rost de bani în felurite moduri. Fiind atât de prins de dependența lui, adesea îi ignoră pe cei din jur, neglijează alte activități, nimic altceva nu-l atrage sau nu-i face plăcere. Poate ajunge ușor la izolare și la o preocupare continuă pentru joc și pentru a face rost de sumele necesare. Comportamentul dependentului de jocuri duce în mod inerent la pierderi... Dependentul resimte dorința de a repara mereu pierderea anterioară. Jocul pare să aducă satisfacția pe care nici o altă activitate nu o poate aduce... jocul devine singura lor lume, în afara ei nu mai există nimic" - declarau psihologii Claudiu Găgiu și Anca Munteanu, încercând să realizeze un raport al dependentului de jocuri de noroc.

De asemenea, nu putem uita cazul tragic al tânărului Dragoș din Iași care a mărturisit că viciul care i-a distrus toată viața este dependența de păcănele: "Nu mai pot, m-au distrus aparatele, am pierdut mai mult decât vă puteți imagina, am pierdut totul la păcănele, mi-am făcut de râs părinții", țipa deznădăjduit tânărul, tăvălindu-se prin noroi și amenințând că se sinucide.

În cazul său s-a intervenit la timp, însă sunt tineri care și-au curmat viața, deoarece singura soluție găsită pentru a scăpa de ghearele puternice ale ludomaniei a fost sinuciderea.

Nu putem uita tragedia din satul Galbeni, comuna Nicolae Bălcescu, Bacău, unde un tânăr de 21 de ani a fost găsit spânjurat de clanța ușii de la dormitor cu un șiret de la gheată. În

biletul de adio putea fi citit: "Mamă, trăiam de azi pe mâine. Nu mai aveam pentru ce trăi,... mi-au mâncat aparatele tot."

OUG nr. 77/2009 și HG nr. 870/2009 trebuie urgent amendate pentru protejarea populației tinere, cea mai predispusă la această afecțiune cronică, dependența. Actuala legislație nu oferă destule garanții în ceea ce privește protejarea minorului, care este pur și simplu invitat în sălile de jocuri, de reclame sugestive prezente la fiecare colț de stradă, în apropierea unităților de învățământ sau a așezămintelor religioase și culturale.

Nu în ultimul rând prezența sloturilor în spații comerciale nu încurajează sub nici o formă consumul, ademenind pur și simplu populația către soluția cea mai scurtă de câștig fără muncă, anume jocul de noroc, care până la urmă se dovedește doar o sursă eficientă de pierdere a resurselor financiare de către populație, în detrimentul "coșului zilnic de cumpărături"

Având în vedere toate acestea considerăm că exploatarea acestui tip de jocuri doar în Cazinouri sau agențiile aparținând Companiei Naționale Loteria Română, ar oferi garanțiile necesare de exploatare conform legislației în vigoare a acestui tip de jocuri de noroc – slot machine, fără să pună în pericol populația României, indiferent de aspectul incident.

Sectiunea III

Alte informații

A) Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

-Impactul asupra mediului economic și a mediului de afaceri: Diferențele negative rezultate ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de lege, în ceea ce privește colectarea la bugetul statului a obligațiilor financiare datorate de operatorii economici care au avut drept de exploatare a jocurilor de noroc tip slot-machine și care nu mai pot fi autorizați de la expirarea autorizației în curs, vor fi ajustate printr-un nou proiect de lege care va viza impozitarea mai exactă a jocurilor de noroc online.

-Impactul social: Prin modificările vizate de actualul proiect de lege se urmărește reducerea drastică a cazurilor de dependență patologică față de jocurile de tip slot-machine, precum și crearea unui climat mai sănătos de educație pentru populația de minori din Romania. De asemenea inițiatorii se așteaptă la scăderea importantă a numărului de cazuri de violența

domestică datorate lipsei mijloacelor financiare și, în perspectivă la o stabilitate mai mare a celulei de bază a societății, familia.

-Impactul asupra mediului: Nu este cazul

-Alte informații: Nu este cazul

B) Impactul final asupra Bugetului

Impactul final asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt și lung (5 ani) va fi determinat cu ocazia modificării ulterioare a legislației având ca obiect impozitarea jocurilor de noroc online.

C) Efecte asupra legislației în vigoare

-Acte normative ce vor fi modificate ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de lege : O.U.G. 77 / 2009 actualizată de L. 246/ 2010 și H.G. 870/2009

-Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții legale:


Se va modifica legislația cu privire la impozitarea jocurilor de noroc online pentru a se asigura diferența de colectare a obligațiilor financiare a celor care nu mai pot fi autorizați să exploateze jocurile de tip slot machine, conform prezentului proiect de lege. Apariția acestui nou act normativ însa, nu are efect suspensiv fata de actualul proiect de lege.

-Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Nu este cazul

-Hotărâri ale Curții de Justiție ale Uniunii Europene: Nu este cazul

-Acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Nu este cazul

Deputat PSD Iacoban Sorin Avram



Tabel cu inițiatorii propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

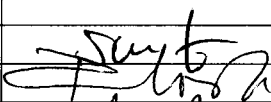
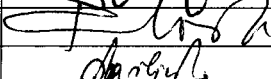
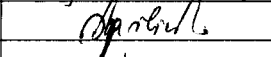
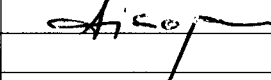
| Nr. Crt. | Nume / Prenume | Deputat / Senator | Grupul Parlamentar | Semnătura |
|----------|-------------------------|-------------------|--------------------|-----------|
| 1 | IACOBAN SORIN AURELIU | DEPUTAT | P.S.D | |
| 2 | NIKHITA CRISTINA | DEPUTAT | PSD | |
| 3 | TUDORIE, VIOLETA | DEPUTAT | PSD | |
| 4 | UKADOCU AUREL | DEPUTAT | PSD | |
| 5 | MIRANU HORIU | deputat | PSD | |
| 6 | Babuş Radu | Deputat | PSD | |
| 7 | Stancu August | deputat | PSD | |
| 8 | Potor Neculai | deputat | PSD | |
| 9 | Nico Ciprian | deputat | PSD | |
| 10 | Tudor Mihai | deputat | PSD | |
| 11 | CIOIU TAMARA JOLINDA | DEPUTAT | PSD | |
| 12 | BALTA MIHAI | DEPUTAT | PSD | |
| 13 | PASUPAN FODRAN | DEPUTAT | PSD | |
| 14 | MIRSA GAVRIL | deputat | PSD | |
| 15 | MORGU NEAEU | DEPUTAT | UNPR | |
| 16 | SMARANDACHE MIRON ALEX. | DEPUTAT | PSD | |
| 17 | ELIGA VASILE | DEPUTAT | PSD | |
| 18 | VIVCH CATALIN | DEPUTAT | PSD | |
| 19 | CATARA JOSEF | DEPUTAT | PSD | |
| 20 | UJACU IOAHN | DEPUTAT | PSD | |
| 21 | BIRCHALL ANA | DEPUTAT | PSD | |
| 22 | Solomon Adriciu | dep. | PSD | |
| 23 | Cristea Victor | dep | PSD | |
| 24 | Adina Popescu | deputat | PSD | |
| 25 | Vionel Stefan | deputat | PSD | |
| 26 | ROICA MEREDITH | deputat | PSD | |
| 27 | Jhu Gurea | deputat | PSD | |
| 28 | Aurelia Cristea | deputat | PSD | |
| 29 | PETRIC OCTAVIAN | deputat | PSD | |
| 30 | TATARU FLORIN | deputat | PSD | |
| 31 | IANE OVIDIU | dep. | PSD | |

| | | | | |
|----|-------------------------|---------|------|--|
| 32 | RADULESCU CONSTANTIN | DEPUTAT | PSD | |
| 33 | ARAGOMIR VIOREL MARIANA | DEPUTAT | PSD | |
| 34 | BUICU FLOPIN | DEPUTAT | PSD | |
| 35 | Brucde Moneu | Deputat | PSD | |
| 36 | Tobrynuu Jan | dip | UNPR | |
| 37 | TUDORACHE DANIEL | DEP | PSD | |
| 38 | NICOLAE FLORIAN | DEPUTAT | PSD | |
| 39 | Emacu Gheorghe | Deputat | UNPR | |
| 40 | RADUCANU GHEORGHE | DEPUTAT | UNPR | |
| 41 | Strugoc Sorin | Deputat | PSD | |
| 42 | STANESCU ALEXANDRU | Deputat | PSD | |
| 43 | CIOBAN SAM | Deputat | PSD | |
| 44 | EPARU ION | Deputat | PSD | |
| 45 | NITA EMIL | DEP. | PSD | |
| 46 | FRATICU GHEORGHE | DEP | PSD | |
| 47 | Floubeez Liviu | DEP | PSD | |
| 48 | Anu - Ovidiu Simona | DEP | PSD | |
| 49 | Remenbu' Gidon | Dip | PSD | |
| 50 | Ghiveciu Mircea | Dip | PSD | |
| 51 | ROMAN IOSE LOREY | Dip | PSD | |
| 52 | Aureu Marian | DEP | PSD | |
| 53 | Zaharcu Neviu | Dip | PSD | |
| 54 | BILAN ION | DEPUTAT | PSD | |
| 55 | CORVIN HECLA | DEPUTAT | PSD | |
| 56 | SAVOIU IONUT | DEPUTAT | PSD | |
| 57 | Bumbu Octavian Levelu | Senator | UNPR | |
| 58 | ROMA ION | Senator | UNPR | |
| 59 | DAMIAN DRAGHIC | SENATOR | UNPR | |
| 60 | MICHELA POPA | SENATOR | PNL | |
| 61 | BURLEA MARIU | Senator | PNL | |
| 62 | MIRON STEFAN | Senator | PNL | |
| 63 | Constantin Alexandru | senator | PNA | |
| 64 | LAZAR BRIN - OTIN | senator | PSD | |
| 65 | FEDEROVICI DOINA-ELENA | SENATOR | PSD | |
| 66 | TIREA GABRIELA | Senato | PSD | |
| 67 | NUMITRESCU FLORINEL | SENATOR | PSD | |
| 68 | SUCIU DANIEL | DEPUTAT | PSD | |

Tabel cu inițiatorii propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

| Nr. Crt. | Nume / Prenume | Deputat / Senator | Grupul Parlamentar | Semnătura |
|----------|-----------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | IACOBAN JORJAN AURELIU | DEPUTAT | A.S.D. | Jacoban |
| 69 | STUPANU TIMOTEI | Senator | A.S.D. | Stupanu |
| 70 | MOHANU NICOLAE | Senator | PSD | Mohanu |
| 71 | PAVEL HAZIAN | SENATOR | PSD | Pavel |
| 72 | BADĂLĂU HIRUZĂ | SENATOR | PSD | Badălu |
| 73 | CRISTACHE IULIAN | SENATOR | UNPR | Cristache |
| 74 | BUTUNDI DANIEL | SENATOR | PSD | Butundi |
| 75 | DOP LIVIU MARIAN | SENATOR | PSD | Dop |
| 76 | TATARU DAN | SENATOR | PSD | Tataru |
| 77 | BUJOR MARCEL | SENATOR | UNPR | Bujor |
| 78 | COSTE MARIUS | SENATOR | PSD | Coste |
| 79 | BUTNARU FLORINEL | SENATOR | PSD | Butnaru |
| 80 | COCA LAURENTIU | SENATOR | PSD | Coca |
| 81 | IONITA DAN | SENATOR | PSD | Ionita |
| 82 | TUDOR CĂMILIODORU | DEPUTAT | UDD | Tudor |
| 83 | VHINER ARTEL | deputat | GRUK | Vhiner |
| 84 | Ududocă Ionuț | deputat | Minorități | Ududocă |
| 85 | PETREAU PETRE | DEPUTAT | PSD | Petreau |
| 86 | FIFOR MIHAI | SENATOR | PSD | Fifor |
| 87 | FLOREA DANIEL | DEPUTAT | PSD | Florea |
| 88 | DOBRE MIREEA-TITUS | DEPUTAT | PSD | Dobre |
| 89 | STERIU VALERIU | DEPUTAT | PSD | Steriu |
| 90 | NISTOR LAURENTIU | DEPUTAT | PSD | Nistor |
| 91 | Zutolero Natalia' Elena | deputat | PSD | Zutolero |
| 92 | POASCĂ GABRIELA | DEPUTAT | PSD | Poasca |
| 93 | STURZU MIHAI | deputat | PSD | Sturzu |
| 94 | ADĂCĂLITEI CONSTANTIN | deputat | PSD | Adăcălitez |
| 95 | CLAUDIU ' MANA | deputat | PSD | Claudiu |
| 96 | VULPESCU IOAN | DEPUTAT | PSD | Vulpescu |
| 97 | MIHAILESCU ION BOGdan | DEPUTAT | PSD | Mihăilescu |
| 98 | TUNORACHE DANIEL | DEP | PSD | Tunorache |
| 99 | Metei Călin | dep | PSD | Metei |
| 100 | Simion Claudiu | dep | PSD | Simion |
| 101 | Prist-Bălan Florin | dep | PSD | Prist-Bălan |

| Nr. Crt. | Nume si prenume | Formatiune politica | Semnatura |
|----------|----------------------|---------------------|--|
| 102 | IVAN SERGIU | UNPR DEPUTAT |  |
| 103 | PETRU MANEA | PNR indep dep |  |
| 104 | VASILICA Radu Costin | deputat PSD |  |
| 105 | ZICOPOL DRAGOS | deputat PNL |  |
| 106 | | | |
| 107 | | | |
| 108 | | | |
| 109 | | | |
| 110 | | | |
| 111 | | | |
| 112 | | | |
| 113 | | | |
| 114 | | | |
| 115 | | | |
| 116 | | | |
| 117 | | | |
| 118 | | | |
| 119 | | | |
| 120 | | | |
| 121 | | | |
| 122 | | | |
| 123 | | | |
| 124 | | | |
| 125 | | | |
| 126 | | | |
| 127 | | | |
| 128 | | | |
| 129 | | | |
| 130 | | | |
| 131 | | | |
| 132 | | | |
| 133 | | | |
| 134 | | | |
| 135 | | | |
| 136 | | | |
| 137 | | | |
| 138 | | | |
| 139 | | | |
| 140 | | | |
| 141 | | | |
| 142 | | | |
| 143 | | | |
| 144 | | | |