

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției</b>	
<b>Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale și schimbări preconizate	<p>I. În Planul de măsuri asumat de Ministerul Justiției și aprobat în ședința Guvernului din data de 26.09.2012, prin Memorandumul cu tema: „Pregătirea sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a noilor coduri”, s-a aprobat suplimentarea statelor de funcții ale instanțelor judecătorești, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- anul 2013 – 150 de posturi de judecător și 250 de posturi de personal auxiliar de specialitate;</li><li>- anul 2014 – 150 de posturi de judecător și 200 de posturi de personal auxiliar de specialitate;</li><li>- anul 2015 - 114 posturi de judecător și 154 de posturi de personal auxiliar de specialitate.</li></ul> <p>Astfel, prin H.G. nr. 1056/2012 pentru modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, a fost suplimentat un număr de 150 de posturi de judecător și 250 de posturi de greșier pentru instanțele judecătorești, repartizate instanțelor judecătorești potrivit Ordinelor ministrului justiției nr. 501/C/2013 și 1268/C/2013.</p> <p>Față de rațiunea care a determinat adoptarea acestui Memorandum, și anume, crearea premiselor necesare de aplicare a noilor coduri, apreciem ca fiind necesară continuarea acestui demers de suplimentare a statelor de funcții ale instanțelor judecătorești.</p> <p>Astfel, prin „Proiectul de asistență tehnică cu privire la pregătirea implementării noului cod civil, cod penal, cod de procedură civilă și cod de procedură penală”, derulat de către Ministerul Justiției în colaborare cu un consorțiu independent, pornindu-se de la schemele actuale ale instanțelor judecătorești, s-a evaluat necesarul de resurse umane în vederea intrării în vigoare a noilor coduri și s-a subliniat necesitatea suplimentării statelor de funcții ale instanțelor judecătorești cu 414 posturi de judecător și 604 posturi de personal auxiliar de specialitate, în perioada 2013-2015.</p>

În același timp, s-a subliniat că necesitatea suplimentării schemelor de personal ale instanțelor judecătorești apare și în contextul în care schemele de personal ale instanțelor au rămas aproape neschimbate din anul 2006, în condițiile în care volumul de muncă a înregistrat o creștere semnificativă de la an la an.

Punerea în aplicare a noilor coduri și a măsurilor de ordin legislativ pe care le implică, trebuie analizată în strânsă legătură cu resursele ce trebuie alocate în vederea punerii lor în aplicare.

Față de situația actuală, și anume volumul de activitate al instanțelor, gradul de încărcare pe judecător, resursele umane și de infrastructură existente, obiectivul codului, și anume acela al scurtării duratei proceselor poate fi realizat numai prin alocarea:

- unui număr suficient de săli (de ședință și, în principal, de consiliu), care să permită, în cadrul fiecărei instanțe, organizarea, în condiții optime, a etapei cercetării judecătorești, dar și a celorlalte faze procesuale;
- celorlalte elemente de infrastructură (birouri pentru magistrați și personalul auxiliar nou încadrat, spații pentru arhivă);
- resurselor umane suplimentare necesare punerii în aplicare a noilor dispoziții legale, potrivit celor ce vor fi expuse în continuarea prezentului material;
- infrastructurii IT necesare pentru desfășurarea activității personalului nou încadrat.

Este evident că, pentru reducerea numărului de cauze/schemă, o suplimentare a schemelor de personal cu posturi de judecător ar fi mai mult decât utilă, în condițiile în care această măsură nu a fost susținută financiar în ultimii 10 ani.

Astfel, printre elementele de noutate aduse de noul Cod penal, cu impact asupra costurilor se remarcă în special dispozițiile cu privire la sancțiunile și măsurile neprivative de libertate aplicabile în cursul procesului penal prin reglementarea unor instituții noi precum amânarea aplicării pedepsei, munca în folosul comunității, etc.

Referitor la Noul Cod de procedură penală, au fost introduse modificări în vederea reducerii duratei proceselor și a simplificării procedurilor

judiciare penale (împărțirea mai judicioasă a funcțiilor judiciare, introducerea procedurii de cameră preliminară, reglementarea instituției renunțării la urmărirea penală, etc.). De asemenea, noile dispoziții referitoare la procedura de cameră preliminară impun alocarea de resurse suplimentare comparativ cu actuala reglementare, în special prin creșterea numărului de judecători, fiind deja stabilit că o instanță penală nu poate funcționa, potrivit noilor reglementări, decât cu un număr minim de 5 judecători, dar și a numărului de grefieri.

**În ceea ce privește situația posturilor de personal auxiliar de specialitate, precizăm că** Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, prin Hotărârea nr.6826/2013, a aprobat organizarea unui concurs de admitere la Școala Națională de Grefieri la data de 1.09.2013, pentru **90 de posturi vacante de grefier**, sub rezerva suplimentării numărului de posturi de grefieri la instanțele judecătorești și a finanțării acestora. Absolvenții Școlii Naționale de Grefieri urmează să fie repartizați pe posturi la începutul lunii aprilie 2014.

În conformitate cu dispozițiile art. 36 din Legea nr. 567/2004, cu modificările și completările ulterioare, și ținând cont de circulara nr.20454/2013, transmisă de Ministerul Justiției, curțile de apel au în derulare proceduri de ocupare a posturilor vacante de personal auxiliar de specialitate.

Astfel, posturile vacante de grefier de la nivelul instanțelor judecătorești se află în curs de ocupare iar gradul de ocupare a posturilor de grefier cu studii superioare așa cum rezultă din evidențele existente la Ministerul Justiției, la 01 decembrie 2013 era de 99,15%.

Prin urmare, într-o primă etapă, prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, propunem suplimentarea numărului de posturi de personal auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor judecătorești cu **90 de posturi, cu precizarea că în anul 2014 se asigură finanțarea tuturor posturilor vacante existente.**

II. Potrivit Anexei nr. 2 din H.G. nr.

652/2009, numărul maxim de posturi alocate instanțelor judecătorești este de 14.310. În totalul acestor posturi sunt incluse posturile de personal de probațiune din cadrul serviciilor de probațiune ce funcționează pe lângă tribunale, respectiv 370 de posturi.

Potrivit dispozițiilor art. 16 din Legea nr. 252/2013 „Se înființează Direcția Națională de Probațiune, denumită în continuare Direcția, ca structură cu personalitate juridică, în cadrul Ministerului Justiției, prin reorganizarea Direcției de probațiune din Ministerul Justiției”, iar în conformitate cu dispozițiile art. 25 din aceeași lege, „La nivel teritorial, activitatea de probațiune se realizează prin intermediul serviciilor de probațiune și al altor structuri teritoriale, fără personalitate juridică, înființate potrivit legii și aflate în subordinea Direcției.”

Totodată, potrivit alin. (3) al art. 118 din Legea nr. 252/2013, „La data intrării în vigoare a prezentei legi, personalul încadrat la serviciile de probațiune, posturile aferente acestuia, precum și posturile vacante de consilier de probațiune vor fi preluate de către Direcția Națională de Probațiune.”

De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr. 1079/2013 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune, se stabilește numărul maxim de posturi pentru structura centrală a Direcției Naționale de Probațiune și pentru structurile teritoriale.

Prin urmare, ținând cont de dispozițiile legale mai sus menționate, se impune în mod corelativ modificarea Anexei nr. 2 din actul normativ de organizare și funcționare a Ministerului Justiției, în sensul reducerii numărului maxim de posturi ce poate fi utilizat de instanțele judecătorești cu 370 de posturi, reprezentând posturile de personal de probațiune din cadrul Serviciilor de probațiune preluate în structura nou înființată.

De asemenea, potrivit Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2009, numărul maxim de posturi alocate aparatului propriu al Ministerului Justiției este de 323 de posturi, exclusiv demnitarii, posturile aferente cabinetului ministrului și DIPFIE.

Întrucât Direcția Națională de Probațiune, structură cu presonalitate juridică, va prelua un număr de 14 posturi din cadrul aparatului propriu al Ministerului Justiției se impune modificarea Anexei nr. 1 din actul normativ de organizare și funcționare a Ministerului Justiției, în sensul reducerii numărului maxim de posturi ce poate fi utilizat de aparatul propriu al Ministerului Justiției de la 323 posturi la 309 posturi, exclusiv demnitarilor, posturile aferente cabinetului ministrului, DIPFIE și DNP.

III. În data de 7 ianuarie 2014, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, *Hotărârea Guvernului nr. 1079/2013 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune. În Capitolul V – Dispoziții tranzitorii și finale* din actul normativ anterior menționat, se precizează că unele dintre atribuțiile ce revin Direcției Naționale de Probațiune (DNP), în special cele cu specific economico- administrativ și de resurse umane, se realizează cu sprijinul departamentelor din cadrul Ministerului Justiției și cu sprijinul tribunalelor, până la operaționalizarea departamentelor cu atribuții specifice din cadrul DNP, dar nu mai târziu de data de 1 aprilie 2014 – a se vedea art. 19 alin. (2) și (3) și art. 20 alin. (1).

Având în vedere că intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului a avut loc la câteva luni după elaborarea ei, s-au înregistrat întârzieri cu privire la preluarea/încadrarea personalului în cadrul DNP și desemnarea conducerii DNP. Astfel, estimăm că și operaționalizarea departamentelor din cadrul DNP va înregistra întârzieri semnificative. În acest context, propunem amânarea termenului de 1 aprilie 2014 pentru o dată ulterioară, respectiv 1 octombrie 2014.

Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+4148	+6228	+6228	+6228	+6228	+5812
a) buget de stat, din acesta:	+4148	+6228	+6228	+6228	+6228	+5812
(i) cheltuieli de personal	+4148	+6228	+6228	+6228	+6228	+5812
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-4148	-6228	-6228	-6228	-6228	-5812
a) buget de stat	-4148	-6228	-6228	-6228	-6228	-5812
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p style="text-align: center;"><b>Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare pentru suplimentarea cu 90 posturi grefieri la instanțele judecătorești</b></p> <p><b>Fundamentarea cheltuielilor de personal :</b></p> <p>Cheltuieli cu salariile:</p>					

	<p>Salariu mediu brut grefier gradul I 4440 lei/lună</p> <p>Nr. beneficiari – 90</p> <p>Fond salarii brute pe lună 399.600 lei</p> <p>Fond salarii de bază an 2014 = 399600* 8 luni = 3.196.800 lei</p> <p>Alte drepturi salariale (chirii, transport,medicamente) =72.000 lei/an.</p> <p>Total cheltuieli cu salariile - 3.268.800 lei</p> <p>Contribuțiile angajatorului - 3.196.800 * 27,509% = 879.408 lei</p> <p><b>Total cheltuieli de personal -4.148.208 lei/2014</b></p> <p><b>Total influențe buget an 2014 = 4.148 mii lei</b></p> <p><b>Total influențe buget anii 2015-2018=4.148/8luni=519*12 luni=6.228 mii lei/an.</b></p>
--	--

Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu au fost identificate documente în legislația comunitară în domeniu	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate:	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații	Nu au fost identificate	
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul	

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Este necesar avizul Consiliului Superior al Magistraturii Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost afișat pe site-ul Ministerului Justiției.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pe care, dacă sunteți de acord, de acord, vă rugăm să îl adoptați.

**Ministrul Justiției**

**Robert Marius CAZANCIUC**

**Avizăm favorabil:**



**Viceprim-ministru  
Ministrul Finanțelor Publice**

**Daniel CHIȚOIU**

**Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice**

**Mariana CÂMPEANU**

**Ministru delegat pentru Buget**

**Liviu VOINEA**