

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

PLENUL

HOTĂRÂRE nr. 261

din 13 Martie 2008

Cu adresa nr. 3/7418/1154/7927/2008 a Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe, s-a înaintat Plenului Consiliului Superior al Magistraturii punctul de vedere al Direcției Afaceri Europene, Relații Internaționale și Programe referitor la participarea judecătorilor, procurorilor, grefierilor și personalului de specialitate juridică asimilat magistraților în calitate de experți în cadrul programelor pentru justiție cu finanțare externă.

Analizând nota Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe și văzând înscrisurile atașate, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Oficiul de Plată și Contractări PHARE din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor a pus în discuție interpretarea art. 5 și 11 din Legea nr. 303/2004 privind statutul magistraților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a art. 87 din același act normativ și a art. 77, 18 și 19 din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare, solicitându-se a se stabili dacă judecătorii, procurorii, grefierii și consilierii juridici asimilați judecătorilor și procurorilor pot avea, în cadrul proiectelor de asistență tehnică calitatea de experți locali pe termen scurt, urmând a participa la elaborarea de materiale de specialitate juridică, predarea de

cursuri celor cărora li se adresează proiectele (formatori din cadrul Școlii Naționale de Grefieri, grefieri, formatori în cadrul Institutului Național al Magistraturii, judecători și procurori) și a fi remunerați pentru activitatea desfășurată din bugetul proiectului.

Cele trei proiecte PHARE de asistență tehnică desfășurate în prezent de Consiliul Superior al Magistraturii sunt: „Continuarea asistenței tehnice pentru Școala Națională de Grefieri”, „Continuarea Asistenței tehnice pentru Institutul Național al Magistraturii” cu privire la care Consiliul Superior al Magistraturii este Autoritate de Implementare și „Transparency – Facilitatea de Tranziție”, Consiliul Superior al Magistraturii având calitatea de Beneficiar.

La data de 22.03.2007, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii și-a însușit punctul de vedere al Direcției afaceri europene, relații internaționale și programe care susține posibilitatea categoriilor profesionale menționate mai sus de a participa în calitate de experți în cadrul programelor PHARE, în curs de implementare la nivelul anului 2007. Ulterior, s-a transmis Oficiului de Plată și Contractări PHARE punctul de vedere al Consiliului Superior al Magistraturii, astfel că în ambele proiecte de asistență tehnică desfășurate la nivelul anului 2007 (Beneficiari fiind Școala Națională de Grefieri și Institutul Național al Magistraturii), au fost mobilizați în calitate de experți pe termen scurt grefieri, judecători, procurori și consilieri juridici asimilați magistraților.

În ceea ce privește cele trei proiecte de asistență tehnică, care sunt în curs de implementare în anul 2008, Oficiul de Plată și Contractări PHARE solicită să fie informat dacă Consiliul Superior al Magistraturii își menține punctul de vedere exprimat la data de 22 martie 2007.

Plenul Consiliului Superior al Magistraturii apreciază că se impune menținerea punctului de vedere exprimat anterior, având în vedere că, de lege lata, judecătorii și procurorii (conform dispozițiilor art. 5 și 11 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare), grefierii (conform dispozițiilor art. 18 și 19 din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare și art. 19 din Regulamentul de organizare și funcționare a Școlii Naționale de Grefieri, aprobat prin Hotărârea Plenului

Consiliului Superior al Magistraturii nr. 94/ 2005, cu modificările și completările ulterioare), precum și personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor (în temeiul art. 87 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare) pot exercita funcții didactice în învățământul superior, pot exercita funcții de instruire în cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri. Mai mult, aceștia pot participa la elaborarea de publicații, articole, studii de specialitate, lucrări literare ori științifice, pot participa la emisiuni audiovizuale, cu excepția celor cu caracter politic, pot fi membri ai unor comisii de examinare sau de întocmire a proiectelor de acte normative, a unor documente interne și internaționale etc.

De asemenea, de lege lata nu există o interdicție expresă împotriva participării judecătorilor, procurorilor, grefierilor și consilierilor juridici asimilați judecătorilor și procurorilor în cadrul proiectelor cu finanțare externă pentru justiție (cum sunt programele PHARE de asistență tehnică) în calitate de experți.

În plus, deși *expressis verbis*, dispozițiile Legii nr. 303/2004 - art. 11 alin. (2) - nu permit decât participarea judecătorilor și procurorilor ca membri ai unor comisii de examinare, prin interpretarea acestor dispoziții, judecătorii, procurorii, grefierii cu studii superioare juridice au fost și sunt numiți în cadrul comisiilor de organizare a concursurilor de admitere în magistratură, de promovare, de capacitate sau în comisii de elaborare a subiectelor, de soluționare a contestațiilor în cadrul unor astfel de examene, fără ca aceste activități să fie considerate incompatibile cu statutul de magistrat.

Cu atât mai mult, în cadrul programelor pentru justiție cu finanțare externă (de genul celor de asistență tehnică), care vizează pregătirea grefierilor, a formatorilor de la Școala Națională de Grefieri și Institutul Național al Magistraturii, precum și a judecătorilor și procurorilor în diverse domenii ale activității lor, este necesară participarea unor practicieni de drept român, a căror experiență este valoroasă pentru însușirea atât a cunoștințelor teoretice, cât mai ales, a celor de practică judiciară. Acest lucru rezultă, în unele cazuri, chiar din termeni contractuali ai programelor. Astfel, termenii de referință ai contractului pentru programul „Continuarea asistenței tehnice pentru Școala Națională de Grefieri” obligă la asigurarea cooptării în cadrul proiectului a

unor experți locali pe termen scurt, pe considerentul că acești cunosc mai bine sistemul juridic român.

De lege ferenda, în cadrul ședinței Grupului de lucru „Legislație” din data de 06.02.2008, a fost însușită propunerea de modificare a art. 5 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 în sensul următor:

„Art. 5 - (1) Funcțiile de judecător, procuror, magistrat-asistent și asistent judiciar sunt incompatibile cu orice alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, precum și a celor de instruire din cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri și a funcțiilor de expert în cadrul programelor pentru justiție, cu finanțare externă, în condițiile legii.”

Această propunere de modificare legislativă va consacra necesitatea percepută în cadrul programelor de pregătire a categoriilor profesionale din sistemul justiției în sensul că, pe lângă participarea internațională, aceste programe să asigure și o participare din interiorul sistemului, prin experți, care exercită aceeași profesie sau o profesie similară ca cei care sunt instruiți.

Plenul Consiliului Superior al Magistraturii mai are în vedere și necesitatea existenței unei coerențe în interpretarea dispozițiilor legale amintite mai sus. În anul 2007, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a optat pentru o interpretare lato sensu a dispozițiilor legale relevante (art. 5 și 11 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 18 și 19 din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare, art. 87 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare etc.).

În plus, se efectuează demersuri pentru ca această interpretare extensivă să fie consacrată legislativ, cel puțin pentru judecători și procurori, prin propunerile de modificare a Legii nr. 303/2004.

În consecință, Consiliul Superior al Magistraturii rămâne consecvent în interpretarea dată dispozițiilor legale amintite mai sus, în sensul de a permite participarea judecătorilor, procurorilor, grefierilor și personalului de specialitate juridică asimilat

magistraților, în calitate de experți, la programele de asistență tehnică cu finanțare externă pentru justiție.

Față de cele expuse, în temeiul dispozițiilor art. 35 lit. f) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu unanimitatea, după caz, majoritatea voturilor membrilor prezenți;

**PLENUL  
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII  
HOTĂRĂȘTE**

**Art.1** - Este posibilă participarea în calitate de experți în cadrul programelor cu finanțare externă pentru justiție, a judecătorilor, procurorilor, grefierilor și a personalului de specialitate juridică asimilat magistraților.

**Art.2** - Prezenta hotărâre se comunică Direcției Afaceri Europene, Relații Internaționale și Programe, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Dată în București, la data de 13 Martie 2008

**Președinte,**

**Judecător Lidia BĂRBULESCU**

