

~~SECRET~~

Aprob,

UR. 130/09.06.2017

Nr. ~~096/17.04.2008~~

DECLASIFICAT HG 410/09.06.2017

Cătălin Marian PREDOIU

Ministrul Justiției

Domnului Cătălin PREDOIU,  
Ministrul Justiției

## RAPORT

privind activitatea Comisiei constituite prin  
Ordinul Ministrului Justiției nr. 1348/C din 31 mai 2007,  
modificat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 1489/C din 11.06.2007 și completat prin Ordinele Ministrului  
Justiției nr. 2175/C din 27.08.2007 și nr. 2959/C din 21.11.2007

- Raport final -

Comisia constituită prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 1348/C din 31 mai 2007, modificat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 1489/C din 11.06.2007 și completat prin Ordinele Ministrului Justiției nr. 2175/C din 27.08.2007 și nr. 2959/C din 21.11.2007, în îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de Legea nr. 182/2002 și de Hotărârea Guvernului nr. 585/2002, înaintea Ministrului Justiției prezentul **Raport final**.

În fapt, Comisia sus-menționată și-a încetat activitatea în luna decembrie 2007 ca urmare a modificărilor intervenite în conducerea Ministerului Justiției. Doi dintre membrii Comisiei nu își mai desfășoară, în prezent, activitatea în cadrul Ministerului Justiției și se află în imposibilitatea de a semna prezentul Raport, respectiv doamna judecător Vasilica Mihaela Bura (judecător la Tribunalul București, detașată la Ministerul Justiției, a fost eliberată din funcție ca urmare a demisiei prin Decretul Președintelui României nr. 415 din 24 martie 2008, publicat în Monitorul Oficial nr. 236/27.03.2008) și Andreea Istrati (lurea), consilier juridic asimilat judecătorilor și procurorilor detașată din Ministerul Justiției la Prefectura Iași începând cu data de 03.03.2008.

În urma activității desfășurate de membrii Comisiei în perioada iunie – decembrie 2007, au fost sintetizate următoarele constatări, Comisia formulând, subsecvent, **propuneri**:

### 1. Cadrul normativ incident activității Comisiei (prevederi legale și ordine ale ministrului justiției):

**Hotărârea de Guvern nr 127/26.01.2006** privind desființarea Direcției Generale de Protecție și Anticorupție din subordinea Ministerului Justiției, modificată și completată prin Hotărârea de Guvern nr. 586/2006, a prevăzut următoarele **obligatii în sarcina Ministrului Justiției** și, implicit, a Ministerului Justiției:

Art. 2 alin.3 și 4:

“(3) În același termen (respectiv **30 iunie 2006**, conform H.G.nr. 586/2006) arhivele și documentele în lucru, aparținând Direcției Generale de Protecție și Anticorupție, vor fi **inventariate și preluate de către o comisie specială, constituită prin ordin al ministrului justiției**.

(4) Comisia prevăzută la alin.(3) **va preda**, potrivit ordinului ministrului justiției, cu avizul conform al Consiliului Suprem de Apărare a Țării, **arhivele și documentele preluate**, către Arhivele Naționale, instituțiile din sistemul de apărare, siguranță națională și ordine publică, prin protocoale încheiate între aceste instituții și Ministerul Justiției.”

Verificând modul în care au fost respectate prevederile legale sus-menționate **de către comisiile anterioare** desemnate de fostul Ministru al Justiției, doamna Monica Macovei, s-au constatat următoarele:

- Prin OMJ nr. 1416/C/08.06.2006, ministrul justiției a dispus preluarea de către ANP a **arhivei create de Serviciul Financiar al DGPA** începând cu data de 15.06.2006 (termen limită de finalizare a predării).

- În baza Protocolului nr.211980/226015/21.06.2006, aprobat prin OMJ nr.1547/C/22.06.2006, **DGPA a predat către ANP patrimoniul său**, lichidând gestiunea DGPA, respectiv bunurile materiale, mijloacele fixe, creanțele. Potrivit art.6 din Protocol, ANP și-a asumat și obligația de a asigura sprijinul logistic necesar predării arhivei operative a DGPA: *“mijloace auto, spații de lucru, spații de depozitare a arhivei operative în condiții de siguranță, până la emiterea ordinului ministrului justiției referitor la instituțiile care o vor prelua și predarea efectivă a acesteia către beneficiari.”*

**În ce privește arhiva operativă a DGPA**, s-au constatat următoarele:

- Prin OMJ nr. 790/C/20.03.2006, fostul ministru al justiției, Monica Macovei, a desemnat **prima “comisie de inventariere a arhivelor și documentelor în lucru aparținând Direcției Generale de Protecție și Anticorupție”**. Comisia a fost formată din istorici, consilieri de stat, consilieri ai ministrului justiției, reprezentanți ai conducerii DGPA – director general și directori generali adjuncți -, fiind deservită de un aparat tehnic format din angajați ai DGPA.

**Această comisie a realizat exclusiv inventarierea arhivei DGPA**, arhivând și opisând atât arhiva gestionată de aparatul central al fostei DGPA, cât și cea comunicată de serviciile teritoriale ale DGPA, și ducând la îndeplinire obligația stabilită de art.2 alin.(3) din HG nr. 127/2006. Pe baza recomandărilor acestei comisii, s-a elaborat un *nomenclator arhivistic* pentru documentele proprii ale fostei DGPA, cu termene de păstrare, inexistent anterior. La data de 30 martie 2006, Arhivele Naționale au avizat Nomenclatorul arhivistic al documentelor create de DGPA, nomenclator aprobat prin ordinul directorului DGPA nr. 210978/30.03.3006.

**Comisia a finalizat inventarierea abia la sfârșitul anului 2006**, fără a mai îndeplini și obligația prevăzută de art. 2 alin.(4) din HG nr.127/2006. Termenul de 30 iunie 2006 pentru finalizarea procesului de inventariere și predare a arhivei nu a fost respectat și nici nu a mai fost prelungit printr-un nou act normativ.

- Prin OMJ nr. 1251/C/19.01.2007, a fost desemnată cea de-a **doua comisie a Ministerului Justiției**, formată doar din doi consilieri ai ministrului justiției, respectiv **Cristi Dănilă, judecător**, (care a fost membru și în prima comisie de inventariere) și **Paul Dumitriu, procuror**. Potrivit dispoziției ministrului Macovei, **atribuțiile celei de-a doua comisii s-au rezumat strict la “analizarea și stabilirea destinației documentelor aparținând fostei DGPA, aflate în custodia Ministerului Justiției și depozitate la sediul central al ANP”**.

Cea de-a doua comisie avea obligația *“de a prezenta Ministrului Justiției, în termen de 3 luni de la numire, un raport cu sinteza activității desfășurate, analiza documentelor menționate și propuneri în vederea stabilirii destinației acestora”*.

Desemnați de Ministrul Justiției să **“clarifice problemele apărute în procesul de analiză”** a arhivei operative a fostei DGPA, **membrii celei de-a doua comisii nu au dus la îndeplinire dispozițiile OMJ nr.1251/C/2007, neîntocmind nici un raport cu propuneri privind destinația arhivei operative**, încălcând astfel și prevederile HG nr. 127/2006 în ce privește termenul pentru îndeplinirea obligației de stabilire a destinației acestei arhive.

S-a constatat că **numărul redus de membri** (2 persoane) desemnați de ministrul justiției în cea de-a doua comisie făcea practic imposibilă îndeplinirea la termen a obligației de stabilire a destinației arhivei, aceștia neputând procesa și analiza volumul mare de documente existente în depozitul sediului central al ANP.

## **2. Activitatea Comisiei constituite prin OMJ nr. 1348/C/ 31 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare:**

La data de **31 mai 2007**, Ministrul Justiției în funcție a desemnat o nouă **Comisie**, formată din magistrați – judecători și procurori detașați în Ministerul Justiției, consilieri juridici asimilați magistraților și consilieri ai ministrului pentru realizarea activității prealabile stabilirii destinației și predării arhivelor DGPA.

**Membrii comisiei au efectuat 17 deplasări** la sediul Administrației Naționale a Penitenciarelor și au procedat la desigilarea spațiului de depozitare a arhivei care a aparținut Direcției Generale de Pază și Anticorupție, depozitată la etajul 2, conform proceselor-verbale anexate, iar la plecare, de fiecare dată, au sigilat ferestrele și ușile de acces cu un nou sigiliu eliberat de Serviciul de Informații Clasificate al Ministerului Justiției.

Într-o primă etapă, **Comisia a procedat la amenajarea spațiului** în vederea desfășurării activității și a **stabilit procedura de lucru**, conform procesului-verbal din data de 06.06.2007.

**Comisia a verificat concordanța dintre situația faptică și cea scriptică a documentelor arhivate** prin identificarea unităților arhivistice în inventarele cuprinse în procesul-verbal încheiat cu ocazia predării materialelor arhivistice create de D.G.P.A., aflate în depozitare în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

**Comisia nu a identificat, în spațiul aferent arhivei, procesele-verbale privind activitatea comisiei anterioare**, constituite prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 790/C/2006.

Membrii Comisiei au făcut observații cu privire la unitățile arhivistice verificate, care sunt menționate în cuprinsul proceselor-verbale încheiate cu ocazia fiecărei deplasări.

Toate unitățile arhivistice verificate scriptic în inventarele identificate în spațiul de depozitare au fost depuse pe rafturi, în ordinea efectuării verificărilor, cu indicatoare manuscrise referitoare la numărul de inventar.

Comisia a constatat că, din dispoziția factorilor decizionali, **s-a procedat la constituirea arhivei în contradicție cu prevederile legale și fără avizul conform al C.S.A.Ț.**, în calitate sa de coordonator la nivel național al tuturor programelor de protecție a informațiilor clasificate.

### **2.1. Nereguli constatate de Comisie:**

a. **Comisia a identificat nereguli cu privire la evidența, păstrarea, procesarea, multiplicarea și distrugerea informațiilor secrete de stat în contradicție cu prevederile HG 585/2002 - Cap. 3 privind standardele naționale de protecție a informațiilor clasificate și a protecției juridice și fizice a acestora, după cum urmează:**

- cu prilejul verificărilor s-a constatat că aceleași documente apar în dosare diferite, în foarte multe cazuri exemplarele 1 și 2 se repetă sau apar în dosare ori volume diferite, în copie xerox;
- s-a constatat că notele au anexate o serie de adrese, sentințe sau decizii, exemplare ale cotidienele centrale sau locale, **care sunt evidențiate cu marker-ul, o serie de documente nu prezintă titlu, iar numărul de înregistrare este înscris cu creionul;**

- se remarcă **ștersături cu pastă corectoare, renumerotarea notelor informative, copierea pe suport de hârtie imprimată pe verso;**
- de asemenea, **unele rapoarte prezintă mențiunea „s-a făcut xerox”,** altele sunt xerocopii, precum și mențiunea **„nota e pe discheta nr.”.** Notele prezintă **particularitățile ciornei, sunt corectate și subliniate;**
- au fost evidențiate și **erori materiale cu privire la opisarea** unităților arhivistice;
- unitățile arhivistice de la nivelul Serviciului de Analiză, Sinteză și Secretariat sunt create prin opisare dezordonată, fără a se putea stabili nici cea mai mică legătură între documentele dintr-o unitate arhivistică.

Acest fapt face practic imposibilă stabilirea destinației pe care ar trebui să o aibă documentele create, ceea ce ar presupune desigilarea unităților arhivistice, o nouă inventariere și opisare. De altfel, condițiile de depozitare a arhivei sunt improprii unei asemenea operațiuni, în încăperile în care aceasta se află existând un extrem de mic spațiu liber, de aprox. 5 mp și respectiv 9 mp.

b. Tot din ordinul factorilor decizionali anteriori, a fost dispusă operațiunea de **rescriere a hard – disk - urilor** aflate în incinta Direcției Generale de Protecție și Anticorupție. **Comisia nu a identificat Ordinul Ministrului Justiției prin care s-a dispus această operațiune și nici dacă au fost respectate prevederile legale pentru realizarea acestor demersuri.**

A fost identificat un **registru** de dată recentă privind **evidența operațiunilor de distrugere** urmând a se stabili de către instituțiile abilitate dacă s-a făcut cu respectarea prevederilor art. 76 din H.G. 585/2002.

În privința **mediilor de stocare electronică**, a fost găsit **un dosar conținând 11 plicuri sigilate, ștampilate și semnate, conținând probabil C.D.-uri, precum și o cutie ce conține un hard-disk marca Seagate, precum și dischete și C.D.-uri nesigilate.**

c. În zona proximală spațiului de depozitare a arhivei, **Comisia a identificat un multifuncțional xerox**, activat prin cheie de acces, **folosit anterior pentru executarea de copii xerox după documentele aflate în arhivă.** Pe toată durata activității Comisiei, xeroxul a fost depozitat în afara spațiului arhivei, fiind sigilat pe componentele de operare cu bandă adezivă.

d. La nivelul Serviciului de Informații Clasificate din cadrul Ministerului Justiției, a fost identificată o arhivă redusă de documente aparținând fostei DGPA și fostei SIPA. Documentele **fac parte din categoria documentelor clasificate – toate nivelele de clasificare – dar nu sunt înregistrate sau sunt înregistrate defectuos în registrele speciale gestionate de acest serviciu.**

Această componentă importantă a arhivei operative a foste DGPA a fost inventariată de către o comisie desemnată de către fostul ministru Monica Macovei prin OMJ nr. 106/C/03.02.2005, fiind formată din domnii Paul Dumitriu, Nicolae Neagoe, Flavius Crăznic și Aldea Nicolae. **Ca și la data inventarierii lor de către comisia nominalizată, nici în prezent aceste documente din arhiva operativă nu sunt înregistrate în registre speciale conform prevederilor Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și ale HG nr. 585 /2002 privind aprobarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România.**

Documentele clasificate sunt păstrate în fișete fără a avea rezoluție de arhivare din partea Ministrului Justiției.

Comisia de inventariere menționată de litera (d) a identificat documente clasificate constând în note ale fostei DGPA (materiale informative cu privire la posibile activități infracționale săvârșite de magistrați), acestea fiind înregistrate **fără a avea rezoluția Ministrului Justiției sau a unui secretar de stat** cu privire la modalitatea prin care aceste documente au fost trimise, spre verificare, organelor competente, conform legislației penale în vigoare în materia sesizării unor activități infracționale.

Membrii Comisiei desemnate prin OMJ nr. 106/C/03.02.2005 au ridicat documente din arhiva operativă aflată în cadrul Serviciului de Informații Clasificate din Ministerul Justiției pe care le-au predat ministrului justiției Monica Macovei.

Comisia actuală (autoarea prezentului Raport) nu a putut identifica și nu cunoaște dacă documentele clasificate (SSID, SS, S) ridicate de membrii comisiei prevăzute la pct. (d) au fost restituite de acești membri sau de către ministrul justiției, Monica Macovei, și nici dacă alte măsuri de valorificare au fost dispuse de fostul ministru al justiției Monica Macovei.

Față de cele constatate, Comisia propune Ministrului Justiției următoarele:

**a. Sesizarea organelor competente să analizeze/să verifice neregulile constatate de Comisie:**

Din verificările efectuate s-a constatat că unitățile arhivistice au fost constituite potrivit nomenclatorului arhivistic aprobat, urmărind în primul rând criteriul cronologic. Menționăm că problematicile după care au fost grupate documentele în nomenclator sunt diversificate, astfel că în cuprinsul aceluiași dosar se regăsesc documente referitoare la mai multe categorii de persoane: din sistemul justiției, de exemplu, magistrați, personal auxiliar etc, din sistemul penitenciar, dar și alte persoane ce îndeplineau funcții publice în diverse alte domenii, cetățeni străini, etc.

În aceste condiții, după modul în care au fost constituite unitățile arhivistice, *un dosar nu poate fi trimis în integralitatea sa doar uneia dintre instituțiile prevăzute art. 2 alin. 4 din Hotărârea nr. 127/2006.*

Având în vedere art. 25 din Legea 182/ 2002 privind coordonarea generală a activității și controlul măsurilor privitoare la protecția informațiilor clasificate, pentru o evaluare exactă a situației și luarea măsurilor legale ce decurg din aplicarea Hotărârii de Guvern nr 127/2006, **Comisia propune sesizarea Serviciului Român de Informații - Oficiul pentru Supravegherea Secretelor de Stat**, în atribuțiile acestuia intrând conform art.34 lit. j din Legea 182/2002 constatarea nerespectării normelor privind protecția informațiilor clasificate.

**b. Desemnarea unei noi comisii de către Ministrul Justiției pentru realizarea obligației legale prevăzute de art. 2 alin. (4) din HG nr. 127/2006, modificată și completată prin HG nr. 586/2007.**

Având în vedere volumul documentelor arhivate, precum și necesitatea separării documentelor potrivit destinației lor, **se impune stabilirea unei noi comisii, cu o componență numerică suficientă care să permită finalizarea activității de stabilire a destinației arhivei.** Obiectul activității acestei noi comisii ar fi **exclusiv** stabilirea destinației fiecărui document din arhiva fostei DGPA, propunerile de predare și destinația acesteia urmând a fi înaintate spre aprobare **Consiliului Suprem de Apărare a Țării, pentru aviz conform.**

Stabilirea unei noi comisii se impune cu atât mai mult cu cât o parte dintre membrii acesteia nu mai sunt încadrați în Ministerul Justiției.

**c. Identificarea și inventarierea tuturor documentelor aparținând arhivei operative a fostei DGPA din cadrul Serviciului de Informații Clasificate al ministerului și arhivarea lor, respectiv depozitarea lor în spațiul securizat al arhivei DGPA, spațiu amplasat la sediul Administrației Naționale a Penitenciarelor, până la predarea lor conform art. 2 alin.4 din HG nr. 127/2006.**

**d. În mod subsecvent, se impune și modificarea termenelor prevăzute de HG nr. 127 / 2006, modificată și completată prin HG nr. 586/2007, prin stabilirea unui nou termen pentru predarea arhivei, având în vedere că termenele anterior stabilite nu mai sunt de actualitate.**

**Comisia anexează prezentului Raport următoarele documente care fac parte integrantă din Raport:**

1. **procesele verbale de intrare – ieșire a membrilor Comisiei în spațiul securizat** de depozitare a arhivei operative a fostei DGPA/SIPA, semnate de membrii Comisiei și de către reprezentanți ai ANP, constând în documente clasificate "Secrete de serviciu" și înregistrate după cum urmează:

- S/500430/01.06.2007, S/500466/06.06.2007, S/500590/14.06.2007, S/500652/20.06.2007, S/500765/28.06.2007, S/500861/05.07.2007, S/501021/13.07.2007, S/501073/20.07.2007, S/501192/01.08.2007, S/501516/31.08.2007, S/501589/07.09.2007, S/501675/14.09.2007, S/502600/02.11.2007, S/502642/05.11.2007, S/502752/09.11.2007, S/503058/28.11.2007.

2. **proces verbal de predare-primire a 2(două) cartele magnetice necesare accesului** în zona asigurată prin sistemul de protecție fizică a informațiilor clasificate instalat la Administrația Națională a Penitenciarelor, cartelele de acces fiind predate dlui. Marius Iosif, Președinte al Comisiei, și dlui. Dan Mânzală, secretar al Comisiei.

3. **procesele verbale (originale) privind activitatea Comisiei cu ocazia fiecărei intrări în spațiul de depozitare a arhivei DGPA**, respectiv:

- PV din 01.06.2007, PV din 06.06.2007, PV din 14.06.2007, PV din 20.06.2007, PV din 28.06.2007, PV din 05.07.2007, PV din 13.07.2007, PV din 20.07.2007, PV din 01.08.2007, PV din 31.08.2007, PV din 07.09.2007, PV din 14.09.2007, PV din 02.11.2007, PV din 05.11.2007, PV din 09.11.2007, PV din 28.11.2007.

4. **Procesul verbal din data de 03.12.2007** prin care membrii Comisiei au procedat la interviuarea domnului Ungur Florian cu privire la situația de fapt existentă cu ocazia desfășurării activității de inventariere a arhivei operative a fostei DGPA, în calitatea sa de membru al comisiei de inventariere constituite prin OMJ nr. 730/C/2006.

5. **Procesul verbal din data de 05.12.2007** încheiat de membrii Comisiei în urma deplasării la ANP pentru a identifica și lămurii, în prezența domnului Ungur Florian, situația de fapt a mediilor de stocare electronică a arhivei.

**În considerația celor de mai sus, vă înaintăm prezentul Raport spre analiză și dispoziție.**

Încheiat în 2 (două) exemplare, în București, astăzi 17.04.2008, având un număr de 6 (sase) pagini.

Iosif Marius, președinte .....

Scântei Laura Iuliana, membru .....

Georgescu Horia, membru .....

Bura Vasilica, membru – încetat activitate în cadrul Ministerului Justiției.

Boboc Monica, membru .....

Minzală Dan, secretar .....

Istrati Andreea, secretar - încetat activitate în cadrul Ministerului Justiției.