



CABINET DE AVOCAT "CORNELIU-LIVIU POPESCU"  
**CORNELIU - LIVIU POPESCU**  
Avocat  
Baroul București & Baroul Paris  
Profesor universitar doctor și conducător de doctorat și postdoctorat

Către:  
GUVERNUL ROMÂNIEI

Excelența Voastră, Domnule Prim-Ministru,

Subsemnatul, **Corneliu-Liviu POPESCU**, cetățean român, domiciliat în str.

profesor la Facultatea de  
Drept a Universității din București și la Colegiul Juridic de Studii Europene al Universității  
Paris I Panteon-Sorbona, avocat în Barourile București și Paris,

Formulez prezenta

### PLÂNGERE PREALABILĂ

Prin care solicit *revocarea în parte a Hotărârii Guvernului nr. 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție, și anume a tuturor normelor juridice care, în implementarea Strategiei sub controlul Ministerului Justiției, instituie imperativ îndatori pentru Parlament, Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii și Curtea de Conturi.*

## Motivele în drept ale plângerii prealabile

### Dreptul substanțial

Instituirea, prin HG nr. 583/2016, prin norme imperative, de îndatoriri pentru Parlament, Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii și Curtea de Conturi, este anticonstituțională, violând grav norme și principii constituționale fundamentale, pentru următoarele motive:

1. Organizarea și funcționarea (ceea ce include competența, atribuțiile și îndatoririle) Parlamentului, a Consiliului Superior al Magistraturii, a instanțelor judecătorești (principala fiind Înalta Curte de Casație și Justiție) și a Curții de Conturi se stabilesc **exclusiv prin Constituție și prin lege organică** (art. 73 alin. (3) lit. l) din Constituție), *a contrario* nu printr-o hotărâre a Guvernului, care se emit pentru organizarea executării legilor (art. 108 alin. (2) din Constituție).

Temeiul juridic al competenței acestor autorități constituționale este **o hotărâre a Guvernului**, ceea ce **violează principiul constituțional al legalității**, fundament al **statului de drept** (art. 1 alin. (3) din Constituție).

2. Guvernul exercită conducerea generală a administrației publice (art. 102 alin. (1) din Constituție), în timp ce Parlamentul este **organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării** (art. 61 alin. (1) din Constituție), instanțele judecătorești și Consiliul Superior al Magistraturii fac parte din **autoritatea judecătorească** (titlul III cap. IV secțiunile 1 și 3 din Constituție), iar Curtea de Conturi se află **sub control parlamentar** (art. 140 din Constituție).

Guvernul nu poate impune, prin hotărâre, îndatoriri pentru Parlament, Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii și Curtea de Conturi, pentru că nu are această competență, **nu are rolul constituțional pentru a o face**.

3. Pe de o parte, Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și **unica autoritate legiuitoare a țării** (art. 61 alin. (1) din Constituție), iar, pe de altă parte, justiția se realizează prin instanțele judecătorești, iar judecătorii care o compun sunt **independenți** (art. 124 alin. (3) și art. 126 alin. (1) din Constituție), în timp ce Consiliul Superior al Magistraturii este garantul **independenței justiției** (art. 133 alin. (1) din Constituție), **separația și echilibrul puterilor** funcționând ca un principiu de organizare a statului în cadrul democrației constituționale (art. 1 alin. (4) din Constituție).

A accepta îndatoriri pentru Parlament (puterea legislativă) și pentru Înalta Curte de Casație și Justiție (puterea judecătorească) stabilite prin hotărâre a Guvernului înseamnă a viola principiul constituțional al **separației puterilor în stat** și, prin aceasta, principiul constituțional al **statului de drept** (art. 1 alin. (3) din Constituție).

De altfel, în anexa 1 a HG nr. 583/2016, la secțiunea 9, parag. 9.1 instituie **autoritatea Ministerului Justiției și a Guvernului** în implementarea Strategiei (iar Parlamentul, Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii și Curtea de Conturi au stabilite, prin norme imperative, îndatoriri prin Strategie, inclusiv termene de realizare), ceea ce

înseamnă că, prin acest act administrativ normativ, **Parlamentul, Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii și Curtea de Conturi sunt plasate sub autoritatea (adică în subordinea) Ministerului Justiției și a Guvernului.**

Suplimentar, arăt și faptul că, **violând atât de grav și de manifest dispoziții constituționale esențiale, cu valoare de principii fundamentale** (rolul puterii legiuitoare, independența justiției, separația puterilor, legalitatea, statul de drept), HG. nr. 583/2016 - sub aspectul dispozițiilor care privesc Parlamentul, Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii și Curtea de Conturi - este **manifest anti-constituțională** (neconstituționalitatea unui act administrativ fiind o formă agravată de nelegalitate), chiar omul simplu (care știe de puterea legiuitoare, de separația puterilor, de stat de drept, de legalitate, de independența justiției) putând realiza imediat acest lucru. Testul **actului manifest ilegal** pentru omul mediu fiind trecut, înseamnă că **prezumpția de legalitate nu funcționează** și, în plus, **cei care au executat un ordin vădit nelegal (chiar cu caracter normativ) sau care refuză să îl revoce nu sunt apărați de răspundere penală.**

### Dreptul procedural

HG nr. 583/2016 este un **act administrativ normativ**, deci prezenta cerere este o **plângere administrativă prealabilă**, în sensul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, putând fi formulată oricând.

Solicit să primesc răspuns în format electronic, la adresa de email indicată *supra*.

### Aspecte de formă

Prezenta plângere prealabilă este redactată personal de petent, conține 3 (trei) file, este semnată electronic, este în format PDF și este expediată Guvernului României, prin email, la adresele pm@gov.ro și drp@gov.ro, astăzi, 10.09.2017.

  


Corneliu-Liviu  
Popescu

Signature  
numérique de  
Corneliu-Liviu  
Popescu  
Date : 2017.09.10  
15:49:41 +03'00'

Corneliu-Liviu POPESCU