



SENAT
BIROUL PERMANENT
Nr. 382
Data 02.07.2014

Parlamentul României

*Comisia comună permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului
pentru exercitarea controlului parlamentar
asupra activității
Serviciului Român de Informații*

Nr. 4c-20/ 12 / 02.07.2014

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI ROMANIEI
Domnului Presedinte CĂLIN POPESCU TĂRICEANU

În conformitate cu art.8 din Hotărârea nr.30/1993 a Parlamentului României, vă înaintăm alăturat :

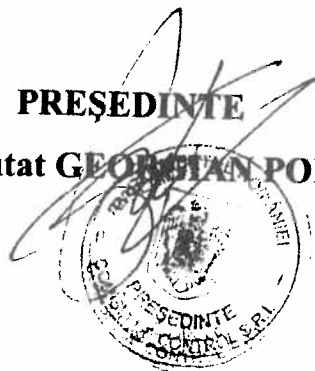
- Raportul privind activitatea desfășurată de Serviciul Român de Informații în anul 2013;
- Raportul referitor la constatările, concluziile și propunerile rezultate din examinarea și dezbateră în Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații a Raportului privind activitatea desfășurată de SRI în anul 2013.
- Raportul privind activitatea desfășurată de Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații în anul 2013.

Considerăm că sunt întrunite condițiile pentru a supune dezbaterii plenului celor două Camere ale Parlamentului României rapoartele anexate.

Cu stimă,

PREȘEDINTE

Deputat GEORGIAN POP





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
COMISIA COMUNĂ DE CONTROL A ACTIVITĂȚII SRI
INTRARE/IEȘIRE Nr. 4220/69
EXEMPLARUL Nr. 15.05.2014

CABINET DIRECTOR
Nr. 10.254 din 15 mai 2014

NECLASIFICAT
Exemplar nr. 1

RAPORT

privind

activitatea desfășurată în anul 2013

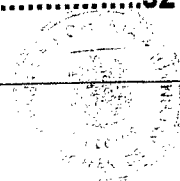
SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII
B-dul. Libertății nr. 14, Sector 5, 050706 - București - România; www.sri.ro

NECLASIFICAT

NECLASIFICAT

C U P R I N S

CAPITOLUL I	
EVOLUȚII RELEVANTE ALE MEDIULUI DE SECURITATE	3
CAPITOLUL II	
PRINCIPALELE COORDONATE ALE ACTIVITĂȚII DERULATE	9
CAPITOLUL III	
PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE	13
III.1. Activitatea de Informații	13
III.2. Valorificarea informațiilor	15
2.1. Informarea factorilor de decizie.....	15
2.2. Măsurile specifice de prevenire	17
2.3. Informarea și sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală	18
III.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste	20
III.4. Prevenirea și combaterea amenințărilor cibernetice.....	21
III.5. Protecția informațiilor clasificate.....	22
III.6. Dezvoltări pe dimensiunea OSINT.....	25
CAPITOLUL IV	
COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ	25
IV.1. Cooperarea inter-instituțională	25
IV.2. Cooperarea externă	28
2.1. Cooperarea bilaterală.....	29
2.2. Cooperarea multilaterală.....	29
CAPITOLUL V	
COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII	30
V.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării	30
V.2. Controlul democratic	32



<i>2.1. Controlul parlamentar</i>	32
<i>2.2. Controlul de legalitate</i>	33
<i>2.3. Controlul financiar</i>	34

CAPITOLUL VI	
RELAȚIONAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ	34
VI.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate	34
VI.2. Relațiile cu publicul și mass-media	35
VI.3. Predarea arhivelor fostei Securități	36
CAPITOLUL VII	
MANAGEMENTUL RESURSELOR	37
VII.1. Managementul resurselor umane	37
1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului	37
1.2. Activități de pregătire profesională	38
VII.2. Managementul resurselor financiare și logistice	39
CAPITOLUL VIII	
PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2014	41
VIII.1. Repere generale	41
VIII.2. Obiective și direcții de acțiune pentru 2014	42

CAPITOLUL I

EVOLUȚII RELEVANTE ALE MEDIULUI DE SECURITATE

În ansamblul evoluțiilor de la nivel regional, România a rămas un reper de stabilitate al construcției euro-atlantice, în contextul în care statele din vecinătate se confruntă cu o serie de fenomene îngrijorătoare din punct de vedere al securității – instabilitate politică, tendințe secesioniste, pusee extremiste, dezechilibre macro-economice și provocări la adresa parcursului de integrare europeană. Suplimentar, s-au făcut resimțite pe teritoriul național reverberații ale unor stări conflictuale din areale cu problematică teroristă sau instabilitate cronică, potențând diverse amenințări transfrontaliere.

Nu în ultimul rând, unele provocări semnificative la adresa securității naționale au avut determinare internă, asociată în principal persistenței unor disfuncții sistemice la nivel socio-economic, coroborate cu menținerea efectelor crizei economice și perpetuarea practicilor de corupție.

În 2013, SRI a depus eforturi susținute pentru gestionarea situației operative complexe, dinamice și fluide, caracterizate deopotrivă de evoluții recurente care au cunoscut în intervalul de referință nuanțări și modificări, dar și de momente de intensitate crescută, ce au necesitat o mobilizare deosebită a capacităților Serviciului.

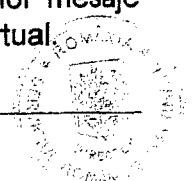
Antiterorism

Situația operativă pe profil antiterorist în anul 2013 a relevat revenirea amenințării teroriste la registrul indirect și general, concretizată predominant prin riscuri de natură non-operatională, din sfera propagandei și a sprijinului financiar și logistic.

Coordonatele principale ale riscurilor de securitate pe profil antiterorist au fost conturate și în 2013 de evoluțiile din Nordul Africii și Orientul Mijlociu. Regiunea MENA a cunoscut o accentuare a deficitului de securitate, determinată, pe de o parte, de activismul crescut al francizelor Al Qaeda și al nucleelor jihadiste, iar pe de altă parte, de capacitatea redusă a autorităților de a gestiona situațiile interne. În mod particular, prelungirea crizei din Siria a amplificat instabilitatea zonei și a dus la extinderea tensiunilor inter-etnice și inter-confesionale. În egală măsură, regiunea Afganistan - Pakistan a continuat să fie marcată de violențe, îndeosebi în contextul retragerii trupelor internaționale.

Din aceste perspective, România a constituit un spațiu de refugiu și tranzit atractiv atât pentru imigranții sociali, cât și pentru cei aflați în conexiune cu structuri fundamentaliste ori cu istoric radical/terorist, o mare parte dintre aceștia având ca destinație finală Vestul Europei. S-au evidențiat ca noutate riscurile generate de tranzitarea teritoriului național de către luptători din state occidentale către spațiile de conflict (în special Siria) și invers, la revenirea acestora în țările de proveniență, cu amplificarea amenințării derivate din radicalizarea și conexiunile stabilite cu entități teroriste.

Rezonanța unora dintre liderii ONG musulmane din țara noastră la evenimentele din spațiul MENA, dar și prezența în cadrul comunităților alogene a unor imigranți cu istoric radical și potențial de influență la nivelul coreligionarilor au determinat amplificarea acțiunilor de propagandă și prozelitism, cu diseminarea unor mesaje radicale – în principal în cercuri restrânse și ermetice, inclusiv în mediul virtual.



Securitate cibernetică

Atacurile ciberneticе asupra sistemelor informatice de interes național, în special celor aparținând instituțiilor statului din domeniile politică externă, energetic, financiar, administrație publică, dar și securitate națională și apărare au continuat să se situeze la un nivel ridicat. Acestea au avut drept scop, cu predilecție, preluarea controlului asupra infrastructurilor ciberneticе, cu evitarea afectării funcționalității, astfel încât să fie asigurat accesul pe o durată cât mai mare la informații confidentiale.

Din cauza nivelului scăzut de securitate informatică al unor infrastructuri ciberneticе de nivel național, grupări de hackeri autohtone și străine au vizat – pe lângă accesarea datelor gestionate sau afectarea temporară a funcționalității – preluarea sub control, inclusiv pentru inițierea prin intermediul acestora a altor agresiuni informatice.

Securitatea sistemelor informatice aparținând instituțiilor de stat din România a fost afectată și de perpetuarea curențelor manageriale de securitate a informației, de nivelul scăzut al culturii de securitate cibernetică a utilizatorilor și de lipsa unor politici de securitate specifice.

Platformele de comerț electronic și sistemele de plată electronice au reprezentat ținte predilecte ale atacurilor ciberneticе îndreptate împotriva sistemelor informatice aparținând unor entități private, fiind utilizate pe scară tot mai largă rețele de boți specializați și sisteme de operare destinate dispozitivelor mobile (cu predilecție Android și IOS).

Agresiunile ciberneticе realizate de **grupări hacktiviste** au vizat cu predilecție infrastructuri ciberneticе aparținând unor instituții publice sau entități private, având drept scop accesarea bazelor de date, obținerea credențialelor de acces, alterarea conținutului, precum și blocarea temporară a acestora.

Implementarea și operaționalizarea proiectelor de interes major destinate creării **societății informaționale** au fost grevate de probleme remanente, semnificative fiind: nivelul redus de expertiză și inconsecvența autorităților; practici de cartelizare și eludarea legislației în materia achizițiilor publice, inclusiv cu sprijinul responsabililor din cadrul autorităților contractante; slaba calificare a personalului desemnat să întocmească documentații de atribuire pentru proiecte de informatizare și a membrilor în comisiile de evaluare a ofertelor și de acceptanță.

Contraspionaj

Principalele riscuri și amenințări la adresa securității naționale pe această dimensiune au derivat din acțiunile de spionaj desfășurate de servicii de informații din diverse state (predilect estice și orientale), remarcându-se inclusiv o intensificare a acțiunilor din categoria cyber-spionajului.

Ca trăsătură comună a acestor activități se evidențiază trendul de dezvoltare a unor puncte de sprijin pe teritoriul României, care să faciliteze exploatarea informativă a oportunităților în planul relaționării cu anumiți decidenți și/sau a vulnerabilităților existente la nivelul sistemului de protejare a informațiilor clasificate din diverse entități.

Obiectivele structurilor în cauză pe relația cu România – subsumate îndeosebi direcțiilor de politică externă promovate de statele de proveniență și racordate la evoluțiile majore în plan regional/internațional – au vizat:

– penetrarea informativă a instituțiilor statului și din administrația publică centrală și locală;

- exercitarea de influențe la toate nivelurile (politic, economic, diplomatic, social) în vederea afectării actului decizional;
- inițierea de intruziuni informatice având ca țintă instituții de stat sau alte entități gestionare/beneficiare de informații cu caracter restricționat sau de interes strategic;
- obstrucționarea proiectelor promovate de statul român în plan regional;
- inițierea de agresiuni informaționale vizând diseminarea în mass-media autohtone și internaționale a unor mesaje menite să denigreze statul român;
- obținerea/consolidarea controlului asupra unor obiective economice strategice;
- consolidarea controlului asupra comunităților conaționale de pe teritoriul autohton în scopul utilizării acestora în promovarea intereselor statelor de proveniență, contrare României;
- derularea de operațiuni sub acoperire împotriva unor terți, cu utilizarea României ca „zonă de suport”.

Securitate economică

În 2013, economia națională a înregistrat o ușoară revigorare, însă au persistat disfuncții semnificative, în contextul insuficienței resurselor financiare din plan intern care să susțină refacerea economiei, al nivelului redus al accesării fondurilor europene, precum și al menținerii reticenței potențialilor investitori de a dezvolta (noi) afaceri. În plus, în numeroase cazuri, procedurile aferente rentabilizării operatorilor din portofoliul statului nu s-au finalizat.

Pe acest fond, s-au menținut carențe pe toate segmentele, aspect evidențiat de existența unor infrastructuri energetice și de transport slab dezvoltate și uzate, de evoluția sub potențial a sectorului agricol autohton și de problemele ce afectează operatorii industriali.

În **domeniul energetic**, au persistat situațiile problematice la nivelul unor mari agenți economici cu capital de stat, preocupările entităților cu capital privat de a-și maximiza profiturile în condiții de natură să afecteze interesele naționale, inclusiv prin acțiuni de cartelizare, dar și întârzierile în modernizarea infrastructurii de transport al energiei electrice și dificultățile în asigurarea materiei prime pentru sectorul nuclear. Anularea perspectivelor de operaționalizare a NABUCCO a impus demararea unor demersuri de reconfigurare a direcțiilor de acțiune pentru asigurarea, în perspectivă, a necesarului de gaze naturale, prin valorificarea – în condiții de rentabilitate și protejare a factorilor de mediu – a resurselor din platoul continental al Mării Negre sau chiar a celor neconvenționale (gaze de șist).

La nivelul infrastructurii de **transport** (aflată într-o stare avansată de degradare) s-au perpetuat deficiențele asociate subfinanțării și utilizării nejudicioase a resurselor financiare, favorizării unor interese private în încredințarea și derularea unor contracte, precum și nefructificării instrumentelor asociate parteneriatului public-privat.

Principalele disfuncții ce au afectat palierul **dezvoltării regionale** au fost cauzate de promovarea unor lucrări nejustificate de investiții, atribuirea preferențială a contractelor și nerespectarea, de către agenții economici implicați, a prevederilor contractuale asumate (în special a termenelor și calității lucrărilor).

În **domeniul industrial**, principalele riscuri și vulnerabilități la nivelul operatorilor cu capital de stat au fost cauzate de managementul defectuos, cu consecințe majore asupra rentabilității agenților economici respectivi. Reprezentanții entităților cu capital privat au acționat la nivelul palierelor de decizie în vederea obținerii de



concesii financiar-fiscale, prețuri preferențiale ale resurselor energetice etc., fiind totodată preocupați de externalizarea, pe diverse căi, a profiturilor obținute.

Pe dimensiunea **absorbției fondurilor comunitare**, s-au perpetuat problemele în derularea etapelor subsecvente atragerii banilor europeni, situația cea mai dificilă fiind înregistrată în ceea ce privește fondurile structurale și de coeziune.

Domeniul agricol a continuat să fie marcat de disfuncții remanente, fapt ce nu garantează utilizarea potențialului acestei ramuri ca pârgie de dezvoltare a economiei naționale. Relevante în acest sens au fost modul deficitar de accesare și gestionare a fondurilor comunitare, persistența practicilor neconforme și/sau neconcurențiale ale unor operatori din domeniu și menținerea curenților sistemice (fărămișarea excesivă a exploatațiilor agricole, ponderea redusă a entităților agricole integrate și a structurilor asociative, nerespectarea tehnologiilor de cultură, ineficiența sistemului de irigații).

În domeniul **protecției mediului** a continuat să se manifeste o serie de probleme cauzate, în principal, de valorificarea ineficientă a oportunităților asociate asistenței europene alocate prin POSM, persistența deficiențelor în gestionarea proiectelor finanțate din Fondul pentru Mediu, perpetuarea situațiilor de neîndeplinire a obligațiilor de mediu și a curenților în conservarea biodiversității.

Nivelul veniturilor bugetare a continuat să fie afectat de menținerea practicilor specifice **economiei subterane**, în speță, de activitățile subsumate evaziunii fiscal-vamale, criminalității economico-financiare organizate și corupției, în contextul eficienței încă scăzute a măsurilor destinate prevenirii și combaterii fenomenului.

În pofida eforturilor întreprinse pentru a genera efecte pozitive pe **piața forței de muncă**, în principal pentru diminuarea șomajului, în 2013 nu au fost înregistrate rezultate semnificative. O problemă majoră a constituit-o fenomenul muncii „la negru” și „la gri”.

Pentru **sistemul bancar** autohton, principalele provocări ale anului 2013 au fost constituite de menținerea nivelului indicatorilor de performanță la valori stabile și evitarea efectului de contagiune generat de convulsiile înregistrate în Cipru.

Pe **piața de capital** sunt de remarcat deopotrivă evoluțiile pozitive induse de derularea programului de listări ale acțiunilor societăților la care statul deține participării (NUCLEARELECTRICA SA și ROMGAZ SA) și cele negative asociate amplificării activităților ilicite ale reprezentanților unor entități din domeniu, favorizate de insuficienta consolidare a capacității instituționale a ASF.

Ca și în anii precedenți, au continuat să se manifeste **vulnerabilități în asigurarea protecției fizice** a unor obiective din (sub)sectoare ale infrastructurii critice naționale, pe fondul executării deficitare a serviciilor de pază.

Apărarea Constituției

Mentținerea unui nivel ridicat al **corupției** la nivelul instituțiilor publice și remanența efectelor crizei economice au continuat să afecteze – pe fondul accentuării instabilității în plan politic și social – buna funcționare a serviciilor publice/sociale. Similar anilor precedenți, exercitarea **actului decizional la nivelul administrației publice centrale/locale** a fost grevată de ingerințele unor grupuri de interese ilegite destinate favorizării unor persoane fizice ori juridice.

Încercările de influențare a actului de justiție și constrângerile bugetare au afectat, în continuare, funcționarea **sistemului judiciar** și operaționalizarea reformei în

domeniu. Probleme suplimentare au derivat din insuficiența resursei umane, spațiile inadecvate și starea precară a infrastructurii IT.

Pe fondul constrângerilor bugetare, managementul defectuos al resurselor materiale și financiare, infrastructura precară, insuficiența personalului de specialitate, inclusiv pe linia implementării/derulării programelor naționale de sănătate, au continuat să greveze funcționarea **sistemului sanitar** și, implicit, calitatea actului medical.

Similar anilor precedenți, finanțarea nejudicioasă a **sistemului public de învățământ** a avut drept consecință agravarea dificultăților în asigurarea condițiilor de desfășurare a actului educațional, îndeosebi în ceea ce privește calitatea infrastructurii și a resursei umane implicate în actul de învățământ și managerial. Subfinanțarea cronică a continuat să afecteze și cercetarea științifică, situație reflectată în rezultatele slabe obținute în domeniu.

În **sistemul de protecție și asistență a categoriilor sociale defavorizate** au persistat deficiențele în activitatea instituțiilor componente, pe fondul deficitului de resurse materiale și umane și al utilizării nejudicioase a fondurilor alocate. Sistemul continuă să se afle în atenția persoanelor interesate să acceseze, fără drept, beneficii financiare, cu sprijinul unor funcționari sau chiar al unor rețele specializate. Noile reglementări în domeniul adopției nu au generat o creștere a numărului de minori adoptați, conjunctural semnalându-se disfuncții procedurale, de natură să afecteze interesul copiilor aflați în această situație.

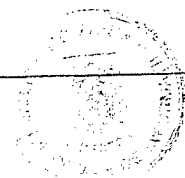
În 2013, s-au menținut deficiențe în protejarea și valorificarea **patrimoniului cultural național**, pe fondul numărului crescut de intervenții asupra monumentelor istorice, fără respectarea regimului juridic reglementat, precum și al gestionării defectuoase a proiectelor de restaurare la nivelul unor instituții centrale/locale. În plus, mai multe zone de interes arheologic au fost expuse riscurilor de distrugere, ca urmare a proliferării acțiunilor de braconaj.

În vederea racordării la demersurile autonomiste ale liderilor maghiari, activismul extensiilor autohtone ale structurilor extremiste ungare a continuat să exploateze momentele cu semnificație simbolică pentru congenerii din Transilvania, în sensul promovării în rândul tineretului maghiar a conceptelor revizioniste și cultului unor personalități maghiare controversate.

Interesele **minorităților naționale** au fost, în continuare, afectate de preocupările unor oficiali/diplomați din statele limitrofe pentru implicarea comunităților congenere din țara noastră în susținerea propriilor interese. Evoluții pozitive nu s-au înregistrat nici în ceea ce privește situația comunităților românești din regiune din perspectiva prezervării identitare – proces afectat suplimentar de lipsa de coeziune și insuficienta implicare a mediului asociativ reprezentativ în acest proces.

Pe fondul dezvoltării la nivel național a curentului contestatar la adresa unor proiecte investiționale cu potențial impact asupra mediului, activismul **nucleelor anarhiste/radical-ecologiste** a înregistrat o dinamică ascendentă (creșterea numărului și amplitudinii protestelor publice).

În sfera **activităților informative ilegale** cu potențial de afectare a actului decizional la nivel central, s-au menținut preocupările unor detectivi particulari sau jurnaliști de investigații pentru culegerea neautorizată de date confidentiale ori protejate de lege privind diseminarea publică, preponderent din mediul administrației locale și centrale.



Amenințări transfrontaliere

Pe fondul perpetuării factorilor generatori sau favorizanți, activitățile de criminalitate organizată transfrontalieră cu impact asupra securității naționale s-au menținut și pe parcursul anului 2013 la cote ridicate.

Principalele riscuri și amenințări la adresa securității României asociate **criminalității organizate transfrontaliere** au derivat din:

- evaziunea fiscală de mare amploare, rețele infracționale orientându-se tot mai mult către operațiuni comerciale în regim intracomunitar, dar și către domeniul jocurilor de noroc;
- contrabanda cu produse accizate și de larg consum, orice nou tip de acțiune de contracarare a operațiunilor contrabandiste inițiată de autorități având efecte limitate în timp, în condițiile în care grupările infracționale au fost în măsură să identifice rapid soluții de natură a menține la aceleași cote cantitățile de produse introduse ilegal în țară;
- migrația ilegală, anul 2013 înregistrând o creștere constantă a tentativelor de trecere frauduloasă a frontierei de stat, îndeosebi la frontiera româno-bulgară, pe fondul prelungirii situației de criză din zona Orientului Mijlociu. Totodată, numărul mare de refugiați sirieni aflați în Turcia a dus la cristalizarea unui coridor de trafic de imigranți utilizând ca punct de intrare frontiera maritimă - Marea Neagră;
- traficul de droguri de mare risc, în condițiile în care grupări infracționale au acționat pentru asigurarea unei piețe de distribuție și consum de droguri în țara noastră. S-au menținut active îndeosebi rețelele criminale turce, cu anumite fluctuații în ceea ce privește organizarea operațiunilor de tranzit prin România;
- criminalitatea informatică, rețelele de sorginte autohtonă operând în continuare, cu predilecție, în exteriorul României. S-a constatat tendința de preluare sub control a segmentelor specializate în infracțiuni informatice de către rețele de crimă organizată, astfel încât, prin organizare specifică, s-a asigurat o eficientizare a activităților ilegale (devenind mult mai profitabile).

Pe dimensiunea **contraproliferării armelor de distrugere în masă și a armamentului convențional**, persistă o serie de factori de risc asociați intereselor unor state proliferante pentru obținerea din România de expertiză și tehnologie utilizabile în domeniul nuclear (precum și în domenii conexe).

Anul 2013 a înregistrat semnale pozitive în direcția soluționării dosarului nuclear iranian; acest proces rămâne, însă, condiționat, de o serie de factori cu evoluție imprevizibilă.

Protecția informațiilor clasificate

Pe fondul persistenței vulnerabilităților și a disfuncțiilor în ceea ce privește protecția informațiilor clasificate la nivelul entităților din sfera de competență a Serviciului, riscurile aferente s-au menținut la valori ridicate și pe parcursul anului 2013, pe toate componentele acestui domeniu: **protecția juridică, procedurală și fizică, protecția personalului și INFOSEC.**

Riscurile reliefate pe acest palier au fost induse/potențate de o serie de vulnerabilități referitoare, în principal, la:

- incoerența și inconsistența suportului normativ, organizatoric și metodologic în materie;
- instabilitatea cadrului organizatoric și instituțional la nivelul autorităților publice centrale/structurilor teritoriale ale acestora;

- dezinteresul factorilor responsabili pentru îndeplinirea obligațiilor aferente reglementărilor în vigoare, ignorarea sau minimalizarea consecințelor compromiterii acestor informații;

- precaritatea pregătirii personalului cu atribuții nemijlocite pe linia protecției informațiilor clasificate și a educației de securitate a utilizatorilor acestor date;

- insuficiența capacităților necesare implementării și operaționalizării măsurilor INFOSEC și inconsistența activității structurilor specializate.

Din perspectiva disfuncțiilor identificate, principalii factori de risc pe parcursul anului 2013 au vizat:

- nerespectarea principiului „necesității de a cunoaște” și a normelor de acordare a accesului la informații clasificate;

- elaborarea, prelucrarea, stocarea și transmisia informațiilor secrete de stat prin sisteme informatice și de comunicații neacreditate;

- neînstituirea/organizarea necorespunzătoare a zonelor de securitate, inexistența/ineficiența sistemelor de control al accesului în aceste zone și nerespectarea condițiilor de păstrare a documentelor clasificate;

- neîndeplinirea obligațiilor referitoare la elaborarea și operaționalizarea normelor interne de protecție a informațiilor clasificate;

- nerespectarea prevederilor standardelor în materie referitoare la cercetarea/soluționarea incidentelor de securitate.

CAPITOLUL II

PRINCIPALELE COORDONATE ALE ACTIVITĂȚII DERULATE

Similar anilor precedenți, activitatea SRI în 2013 s-a desfășurat la parametri înalți, atât din punct de vedere cantitativ (înregistrându-se creșteri semnificative ale numărului de operațiuni derulate în cooperare cu parteneri interni și din afara țării, respectiv de informări remise beneficiarilor legali), cât mai ales calitativ, fiind relevantă amplificarea forței de reacție instituțională pentru prevenirea și combaterea riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale.

Pentru a-și dezvolta capacitatea de răspuns la provocările actuale ale mediului de securitate, Serviciul a depus în continuare eforturi susținute pentru implementarea direcțiilor de acțiune prevăzute în **Viziunea strategică 2011-2015 „SRI în era informațională”**, cu accent pe:

- asigurarea parametrilor de performanță operațională, prin utilizarea pe criterii de eficiență și eficacitate a unor resurse limitate (inclusiv prin reorganizări și realocări ale acestora, posibile prin valorificarea sistemului de planificare existent la nivel instituțional);

- îmbunătățirea parteneriatelor cu instituțiile din sistemul național de securitate, cu accent pe intensificarea și creșterea pragmatismului abordărilor din plan operativ;

- dezvoltarea cooperării internaționale în toate dimensiunile acesteia. Pe lângă valențele de resursă valoroasă de intelligence, valorificabilă în fundamentarea actului decizional, această abordare a generat și efecte pozitive în planul unei mai bune reprezentări a intereselor naționale în diverse contexte și al îmbunătățirii imaginii SRI la nivelul comunității internaționale de informații.



- implementarea noului sistem de management al resurselor umane, o atenție deosebită fiind acordată pregătirii și perfecționării resursei umane, dar și asigurării unui mediu organizațional de natură să stimuleze și să recompenseze performanța;
- consolidarea relațiilor cu societatea civilă, mediul academic și opinia publică în ansamblu, care să asigure premisele promovării culturii de securitate și să reflecte preocuparea pentru creșterea deschiderii și transparenței în raporturile cu cetățenii.

În 2013, sunt de evidențiat ca evoluții relevante la nivelul SRI:

► în plan instituțional

- configurarea proceselor interne de o manieră care să permită **permanentă conectare la evoluțiile mediului de securitate și gestionarea eficientă și operativă a acestora**, prin abordări tip *task-force*, inclusiv în cooperare cu partenerii interni și internaționali. În acest sens, prezintă relevanță deosebită **implementarea prevederilor unei noi reglementări interne în domeniul informații-operațiuni**, care a setat pe baze noi activitatea de profil;
- menținerea la parametri ridicați a **capacității de coordonare a politicilor și strategiilor Serviciului**, dublată de o preocupare în creștere pentru configurarea de planuri de acțiune sau de proceduri subsecvente, dar și pentru cât mai buna comunicare a acestora către personalul SRI, de natură să asigure implementarea optimă;
- **continuarea politicii mobilității manageriale între structurile SRI**, în scopul unei mai bune diseminări a bunelor practici între direcțiile județene de informații, dar și al realizării transferului de expertiză între structurile centrale și cele teritoriale;
- **instituționalizarea unor grupuri de lucru pe problematici considerate prioritate la nivelul Serviciului**, în scopul identificării de soluții pragmatice prin utilizarea unor formate flexibile, inter-departamentale;

► pe dimensiunea operațională

- concentrarea eforturilor structurilor de informații pe **gestionarea unor spețe complexe**, cu impact semnificativ în planul securității naționale;
- continuarea procesului de **recalibrare a structurilor profilurilor de activitate din plan teritorial**, conform principiului alocării resurselor pe prioritățile de securitate națională specifice zonei de competență;
- creșterea nivelului de profesionalism în lucrul cu **sursele secrete de informații și în utilizarea tehnicilor investigative**;
- **întărirea mecanismului de asistență și sprijin juridic al activității**, evidențiată în optimizarea activităților de informare/sesizare a organelor de cercetare și urmărire penală, reprezentare juridică și apărare a intereselor Serviciului;

► în domeniul analizei și informării

- **dinamica ascendentă a activității de informare a beneficiarilor legali atât sub aspect cantitativ, cât mai ales calitativ**, având la bază **procese complexe de analiză**, care au inclus componenta de **analiză strategică** și integrarea adecvată a informațiilor din surse deschise;
- **sporirea consistenței și complexității documentelor de informare**, inclusiv prin includerea unor elemente de prognoză, utile din perspectiva fundamentării actului decizional;
- o mai bună **conectare la agenda și necesitățile factorilor de decizie** (inclusiv cele referitoare la bugetul de timp limitat);

- creșterea operativității în transmiterea produselor informaționale, în scopul asigurării oportunității în informare, sens în care a fost dezvoltată capacitatea de reacție rapidă în momente de intensitate/incărcătură mare;
- aprofundarea conlucrării dintre zona de analiză și cea de informații, inclusiv prin participarea la grupuri de lucru cu caracter permanent și ad-hoc constituite la nivelul Serviciului pe problematici considerate prioritare;
- eficientizarea activității în zona de analiză operațională, o contribuție semnificativă revenind dezvoltării instrumentarului analitic;
- creșterea aportului din surse deschise la îndeplinirea obiectivelor operaționale, concomitent cu adaptarea produselor și serviciilor OSINT la nevoile beneficiarilor;
- dinamica ascendentă a activităților de cooperare internațională în domeniul analizei;

► pe dimensiunea tehnică

- operaționalizarea Centrului CYBERINT, cu atribuții în gestionarea problematicei securității cibernetice, fiind depuse eforturi susținute pentru asigurarea infrastructurii necesare și a minimumului de resursă umană;
- dezvoltarea, prin resurse proprii, a unor sisteme/aplicații/soluții informatice și perfecționarea acestora, asigurându-se astfel centralizarea datelor aferente activității specifice și accesul în timp real la acestea;
- diversificarea modalităților de utilizare a mijloacelor tehnice existente, în vederea acoperirii cerințelor operaționale ale structurilor din domeniul informații-operajuni;
- realizarea de produse hardware sau software cu parametri tehnici superiori destinate protecției criptografice a informațiilor în format electronic;

► în domeniul cooperării

a) în plan național:

- îmbunătățirea parteneriatelor cu instituțiile din cadrul sistemului național de securitate, fiind de evidențiat cooperarea consistentă în cadrul Comunității Naționale de Informații, dar și contribuția semnificativă a Serviciului la efortul inter-instituțional pe linia prevenirii și combaterii evaziunii fiscale de amploare;
- trendul ascendent al cooperării cu organele de urmărire penală în cazuri complexe care au suscitât interesul major al opiniei publice;
- consolidarea progreselor înregistrate în perioada anterioară în ceea ce privește cooperarea în gestionarea afacerilor europene pe dimensiunea securității și convenirea poziției naționale în format NATO;
- crearea premiselor de realizare a sistemului național OSINT, prin proiectarea unui model de partajare a resurselor informaționale și tehnologice și transferul de expertiză către instituțiile din domeniul securității naționale;

b) în plan extern:

- dinamica ascendentă a activităților de cooperare internațională, consolidarea unor relații parteneriale prin rezultate operaționale deosebite, inițierea de noi colaborări și creșterea volumului schimbului de informații;
- consolidarea cooperării internaționale în format bilateral și multilateral, cu implicații directe asupra promovării profilului SRI de serviciu activ, profesionist, dedicat îndeplinirii angajamentelor asumate;
- impulsionearea relațiilor de cooperare bilaterală cu serviciile din Balcanii de



Vest, revitalizarea unor relații aflate sub potențial;

- **organizarea, la standarde ridicate, a unor activități în format multilateral** pe problematici de maximă actualitate pentru comunitatea de informații europeană;
- **oferirea unor programe de instruire în domeniul OSINT către parteneri externi**, extrem de apreciate de aceștia;

▶ pe dimensiunea managementului resurselor umane

- **creșterea mobilității resursei umane și simplificarea unor instrumente manageriale**, pe fondul aplicării prevederilor *Ghidului Carierei* și a rodării mecanismelor asociate;

- **continuarea procesului de reconceptualizare a activității de învățământ în SRI**, în acord cu necesitățile resimțite și cerințele beneficiarilor;

- **intensificarea demersurilor de cunoaștere psihologică a personalului instituției**;
- realizarea unor activități de **diagnoză organizațională** pentru fundamentarea deciziilor de optimizare a funcționării Serviciului;

▶ pe palierul promovării culturii de securitate

- o prezență activă a conducerii SRI în spațiul public și în dialogul cu mass-media (lansări de carte, interviuri);

- **îmbunătățirea dialogului cu beneficiarii legali**, mai ales în sensul conștientizării acestora cu privire la riscurile de securitate cibernetică la a căror contracarare pot contribui prin măsuri adoptate pe domeniile lor de competență;

- derularea unor **campanii de informare asupra locului și rolului SRI în sistemul instituțional românesc** adresate publicului tânăr;

- **continuarea parteneriatului cu Facultatea de Sociologie și Asistență Socială din cadrul Universității București**, prin susținerea cursului masteral *Studii de securitate - Analiza informațiilor*;

- **editarea de publicații de specialitate**, care se bucură de apreciere și recunoaștere în mediul academic și universitar;

▶ în planul comunicării publice, a fost continuată **campania profesionistă de promovare a imaginii instituției**, fiind demarate demersuri de intensificare a prezenței SRI în mediul virtual (Facebook, Twitter, Pinterest), de îmbunătățire a relaționării cu foștii angajați, dar și cu publicul intern, și de marcarea a unor momente importante pentru instituție (Ziua națională, Ziua SRI, Ziua luptătorului antiterorist).

CAPITOLUL III

PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE

III.1. Activitatea de informații

În 2013, unul dintre principalele obiective ale Serviciului l-a reprezentat menținerea unui nivel ridicat al performanței operaționale și informative. În acest sens, eforturile instituționale au fost centrate pe:

- **extinderea capacității de cunoaștere a Serviciului**, concomitent cu eficientizarea măsurilor de prevenire și contracarare a riscurilor la adresa securității naționale;
- **consolidarea capacităților de identificare și contracarare a amenințărilor cibernetice**;

- modernizarea și securizarea infrastructurii de informații și comunicații, integrarea funcțională a bazelor de date interne, extinderea funcționalităților sistemului de gestionare electronică a documentelor;
- dezvoltarea dimensiunii colaborative la nivel intra-instituțional, prin utilizarea unor formate inter-departamentale care să asigure gestionarea unitară, integrată, a unor probleme aflate la interferența profilurilor de activitate.

■ Anul 2013 a reprezentat pentru SRI un moment al echilibrului instituțional, având în vedere necesitatea, pe de o parte, a menținerii unui ritm cât mai dinamic al procesului de modernizare – cu parcurgerea etapelor asumate prin *Viziunea strategică 2011-2015 „SRI în era informațională”* – și, pe de altă parte, a atingerii standardelor de performanță operațională înregistrate în anii anteriori, chiar și în condițiile unor resurse limitate.

Principalele eforturi operaționale au fost concentrate, ca și în 2012, pe acele dimensiuni care asigură funcționarea structurală a statului și a capacității lui de acțiune, respectiv identificarea și fundamentarea manifestărilor de corupție/conflictului de interese, a infracțiunilor de evaziune fiscală sau a activităților ilegale care aduc prejudicii bugetului de stat. De asemenea, o atenție deosebită a fost acordată destructurării rețelelor de crimă organizată, întreprinderii unor măsuri cu caracter ofensiv pe zona de *cyberintelligence* și protecție a infrastructurilor critice, precum și a asigurării unui mix adecvat de măsuri de prevenire și contracarare în plan antiterorist.

SRI a depus eforturi susținute pe linia informării beneficiarilor legali, a cooperării, la un nivel cât mai ridicat, cu structurile din cadrul sistemului național de securitate și cu ceilalți parteneri instituționali, precum și a extinderii activităților de cooperare cu servicii aliate și parteneri.

În context, pot fi reliefate o serie de succese operaționale, pe toate dimensiunile aferente misiunilor Serviciului:

- *identificare*

- manifestări aferente corupției/conflictului de interese cu potențial de afectare a actului decizional sau de influențare a actului de justiție;
- activități ilegale ale unor grupări infracționale;
- vulnerabilități în securizarea unor sisteme informatice și de comunicații, unele aferente unor infrastructuri critice sau pe care se gestionează informații clasificate/nedestinate publicității;

- *prevenire*

- adoptarea unui număr semnificativ de măsuri specifice;
- investigarea, identificarea și transmiterea elementelor prevăzute de cadrul legal care stau la baza deciziilor de declarare a unor cetățeni străini ca indezirabili, respectiv de nepermite a intrării în țară în cazul altora;

- *destructurare*

- rețele de crimă organizată axate pe evaziune fiscală de amploare, spălare de bani, deturmare de fonduri europene, extorcare de fonduri și criminalitate informatică;
- rețea de trafic de droguri;
- rețele infracționale ce au acționat pe segmentul agroalimentar;
- rețele specializate în fraudarea CAS;

- *informarea organelor abilitate, urmată de adoptarea unor măsuri de reținere/arestare*



- factori de decizie care acordau protecție activităților infracționale și/sau influențau soluționarea unor cauze aflate în faza de instrumentare și judecare;
- factori de decizie care acordau protecție activităților infracționale;
- membri și coordonatori ai unor rețele de trafic cu droguri de mare risc sau specializate în fraude informatice;

- *cyberprotecție*

- investigarea și contracararea unor atacuri cibernetice asupra unor sisteme informatice de interes național;

- *promovare*

- identificarea de oportunități de realizare a intereselor naționale, în special în domeniul economic;
- afirmarea valorilor de securitate în context euro-atlantic.

■ În ceea ce privește **dinamica activității de informații pentru realizarea securității naționale**, SRI a acordat o atenție deosebită:

- continuării procesului de **adaptare structural-funcțională** la evoluțiile mediului de securitate, prin reconfigurarea unor structuri în vederea valorificării optime a potențialului operațional, respectiv prin **dezvoltarea unor capacități adecvate de răspuns la amenințările cibernetice**;
- **asigurării unui flux constant de informații destinate informării beneficiarilor legali**, culegerea de informații fiind dirijată în acord cu agenda și necesitățile reale de informare ale acestora;
- **creșterii calității, consistenței datelor și informațiilor puse la dispoziție organelor de aplicare a legii și operativității** în transmiterea informațiilor referitoare la săvârșirea de infracțiuni către organele de urmărire penală, pentru a se evita pierderea unor momente operative și a unor oportunități în planul probațiunii;
- **asigurării comunicării eficiente cu organele de urmărire penală** în scopul valorificării superioare a rezultatelor muncii de informații;
- **intensificării activităților de cooperare externă** pe următoarele coordonate: creșterea contactelor cu servicii partenere, derularea unor operațiuni comune, impulsivarea schimbului de mesaje/evaluări analitice.

■ Din perspectiva ponderii informațiilor pe problematici de securitate națională, dimensiunea **securitate economică** a continuat să reprezinte și în 2013 principala direcție de activitate a Serviciului, pe fondul evoluțiilor înregistrate în anumite sectoare de activitate din domeniu, în strânsă conexiune cu dinamica mediilor economice internaționale. Comparativ cu anul 2012, s-a înregistrat o creștere a ponderii informațiilor referitoare la riscuri și amenințări din domeniul apărării și valorilor constituționale, precum și în ceea ce privește protecția informațiilor clasificate și prevenirea și combaterea terorismului. În contextul emergenței amenințărilor cibernetice, informațiile obținute pe această linie de activitate s-au menținut la un nivel ridicat.

Distribuția informațiilor obținute la nivelul Serviciului – prin raportare la problematica de securitate națională – a avut următoarea structură:

- securitate economică – **27,85%**;
- apărarea ordinii și valorilor constituționale – **26,58%**;
- amenințări transfrontaliere – **16,03%**;

- contraspionaj și promovarea unor interese de securitate – 12,57%;
- prevenirea și combaterea terorismului – 11,34%;
- protecția informațiilor clasificate – 3,47%;
- riscuri și amenințări IT&C – 2,16%.

III.2. Valorificarea informațiilor

2.1. Informarea factorilor de decizie

Activitatea de informare realizată de SRI în 2013 a vizat punerea la dispoziția beneficiarilor legali a unor produse informaționale utile și relevante, în măsură să fundamenteze actul decizional, prin reflectarea corectă și cuprinzătoare a evoluțiilor unui mediu de securitate din ce în ce mai impredictibil. A fost furnizată cunoașterea necesară și procesul de informare a asigurat evitarea surprizelor strategice. O atenție specială a fost acordată remiterii de informații oportune în momente în care era necesară gestionarea unor evoluții cu dinamică rapidă (inclusiv tensionate în plan social), de vârf de sarcină pentru beneficiari sau pentru adoptarea unor decizii cu implicații strategice.

Similar anilor anteriori, activitatea pe această dimensiune s-a desfășurat în conformitate cu:

- **prioritățile informative stabilite prin raportare la agenda socio-economică și de politică externă a perioadei** (având ca fundament *Estimarea Informativă și Planul Național de Priorități Informative*);
- **competențele și necesitățile de informare ale beneficiarilor legali** (transmise direct SRI sau extrase din documente instituționale de orientare strategică/luări de poziție).

Analiza **reacțiilor furnizate de factorii de decizie** a relevat deopotrivă utilitatea și consistența informărilor realizate de Serviciu, ca rezultate directe ale eficienței eforturilor depuse pe dimensiunea adecvării produselor analitice la necesitățile beneficiarilor.

În 2013, s-a continuat practica diseminării către beneficiarii legali din plan local a unor documente evaluative referitoare la evoluții relevante ale mediului de securitate intern și internațional cu impact la nivel național/comunitar (de exemplu, amenințarea cibernetică sau fenomenul terorist), în scopul dezvoltării culturii de securitate a acestora, dar și al conștientizării cu privire la necesitatea adoptării unor măsuri în domeniile aflate în responsabilitate.

► În ceea ce privește **dimensiunea calitativă a procesului de informare** a beneficiarilor legali, sunt de evidențiat eforturile depuse pentru:

- sporirea **consistenței, relevanței și oportunității produselor informaționale**, printr-o mai bună racordare la agenda, necesitățile și bugetul de timp al beneficiarilor;
- creșterea **dimensiunii evaluative și consolidarea componentei anticipativ-predictive** a documentelor de informare, pentru o cât mai bună susținere a actului decizional;
- reflectarea **expertizei directe a SRI** în anumite domenii;
- creșterea gradului de valorificare în produsele de informare a resursei reprezentate de



cooperarea externă a Serviciului;

– transmiterea unor **documente complexe** care au relevat – în baza unor analize multi-sursă și trans-sectoriale – evoluții semnificative ale unor amenințări de securitate și, mai ales, implicațiile acestora pentru securitatea națională a României. Astfel de informații au fost puse și la dispoziția beneficiarilor din plan local, în variante adaptate specificului local, cu scopul de a le oferi o imagine completă a evoluțiilor de securitate relevante pentru aria lor de competență;

– **dezvoltarea unei politici de inițiere a relaționării cu noii beneficiari instalați în funcție**, prin furnizarea atât a *Ghidului beneficiarului* (broșură în care sunt prezentate principalele repere ale cooperării inter-instituționale, rolurile care revin celor două părți și regulile ce se impun a fi respectate), cât și a unor documente de punere în temă a decizionalilor respectivi în legătură cu principalele evoluții la nivelul domeniilor aflate în competență.

► În 2013, au fost puse la dispoziția **beneficiarilor legali din plan central 5.983** informații (cu **24,46%** mai multe decât în 2012), concretizate în **2.529 documente integrate de informare**. Sporirea numărului documentelor diseminate decizionalilor de la acest nivel s-a datorat inclusiv preocupării de a transmite mesaje particularizate la necesitățile de cunoaștere ale fiecărui factor de decizie.

Una dintre prioritățile constante ale SRI în abordarea informării în plan central a fost focusarea pe problemele majore de securitate și remiterea de documente de informare cu un grad de complexitate și de integrare cât mai ridicat.

■ Din punctul de vedere al reflectării celor mai importante **problematici de securitate națională** în documentele de informare, prezintă relevanță următoarele date statistice:

- securitate economică – **54,29%**;
- apărarea valorilor constituționale – **21,35%**;
- promovarea unor obiective de politică externă a României – **16,41%**;
- vulnerabilități/riscuri de natură teroristă și asociate manifestărilor de criminalitate organizată – **7,95%**.

■ În contextul reducerii numărului beneficiarilor informați (pe fondul unei mai mari stabilități în funcție, comparativ cu perioada anterioară), și **numărul reacțiilor** acestora a înregistrat o scădere de **36,82%** (de la 1.070 recepționate în 2012, la 676 în 2013).

Ponderele reacțiilor care conțin aprecieri favorabile la adresa calității și oportunității informărilor recepționate de la SRI s-a menținut la un nivel foarte ridicat (aproximativ **98%** din totalul reacțiilor), ceea ce indică un grad ridicat de adecvare a produselor informaționale ale SRI la așteptările factorilor de decizie în stat.

■ Și în 2013, Guvernul și Administrația Prezidențială au reprezentat principalii beneficiari ai documentelor de informare ale Serviciului (**67,54%** și, respectiv, **20,32%**, în ușoară creștere față de 2012).

O a treia categorie de beneficiari este cea a **partenerilor din sistemul național de securitate**, cărora le-au fost puse la dispoziție **8,26%** din informațiile Serviciului, pentru a susține astfel efortul comun de prevenire și combatere a riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale.

Nu în ultimul rând, pentru a se asigura fundamentarea unor măsuri preventive sau corective imediate, au fost remise informații unor autorități sau instituții

autonome/independente cu rol de reglementare și control în domenii specifice/specializate (piața de capital, de asigurări, sectorul bancar etc.).

► În contextul unei mai mari stabilități în funcție a **beneficiarilor legali din plan local** comparativ cu anul precedent (context în care majoritatea acestora au solicitat autorizații de acces la informații clasificate), SRI a reușit să inverseze trendul descendent înregistrat în 2012, prin transmiterea către această categorie de decizionali a **3.067** documente de informare (2.601 adresate prefectilor și 784 președinților Consiliilor Județene), cu **30,78%** mai multe decât în 2012 (când au fost transmise 2.345 analize).

■ Similar, feedback-ul la produsele informaționale diseminate de SRI în plan local a crescut cu aproximativ **33%** față de 2012. Se constată menținerea la un nivel foarte ridicat a ponderii reacțiilor de confirmare a utilității și oportunității informărilor în totalul feedback-ului recepționat (circa **99,5%**). Acesta reprezintă un indiciu relevant al faptului că beneficiarii din plan local apreciază calitatea și oportunitatea informărilor remise de Serviciu, alături de numărul mare de situații (1030) în care factorii de autoritate de nivel local au întreprins măsuri vizând soluționarea problemelor, efectuarea de controale sau aplicarea de sancțiuni.

2.2. Măsuri specifice de prevenire

Prevenirea a continuat să reprezinte o componentă deosebit de importantă a activității SRI, procesul de adoptare a măsurilor în acest sens fiind într-o permanentă optimizare, în sensul:

- creșterii consistenței și a nivelului de ofensivitate al acestora;
- racordării mai eficiente la provocările și dinamica mediului de securitate;
- calibrării mecanismelor interne ale instituției în vederea implementării unitare a acestor măsuri, raportat la problematicile din competența Serviciului.

■ Pentru prevenirea riscurilor aflate în aria de responsabilitate, SRI a pus în aplicare, în 2013, **3.863 măsuri** (comparativ cu 3.713 în 2012), acestea fiind distribuite în domeniile de realizare a securității naționale avute în competență astfel:

- contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – **38,08%** din totalul măsurilor;
- apărarea valorilor și drepturilor constituționale – **29,7%**;
- securitate economică – **17,43%**;
- evaluarea și gestionarea amenințărilor transfrontaliere – **7,58%**;
- identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă – **6,08%**;
- identificarea și evaluarea amenințărilor IT&C – **1,13%**.

■ În conformitate cu atribuțiile SRI, **măsurile în cauză s-au concretizat, predilect, în:**

- propuneri de limitare, întrerupere sau revocare a dreptului de ședere în România, respectiv de declarare drept persoană indezirabilă;
- propuneri de neacordare/retragere a avizului prevăzut de legi speciale;
- notificări la consemnele speciale date la frontieră;
- realizarea siguranței unor obiective (instituții) ce pot constitui ținta unor acte teroriste;
- acțiuni de stopare a activităților – derulate pe teritoriul României – de sprijin al unor organizații teroriste;



- demersuri specializate pe linia protecției informațiilor clasificate;
- activități de pregătire individuală pentru autoapărarea împotriva amenințărilor la adresa securității naționale;
- activități de identificare și determinare a disfuncțiilor în conceperea și implementarea proiectelor majore de realizare a societății informaționale în România (în vederea prevenirii materializării lor).

■ Este de menționat că în 2013 a fost finalizată procedura inițiată în 2012 referitoare la propunerile formulate către Autoritatea Națională pentru Cetățenie din cadrul Ministerului Justiției privind retragerea cetățeniei române unor persoane ce desfășoară activități contrare securității naționale. În toate cazurile propunerile SRI au fost confirmate de instanța de judecată, care a dispus măsurile respective, în condițiile în care acestea au consecințe juridice deosebite.

2.3. Informarea și sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală

Ansamblul demersurilor de informare/sesizare a structurilor locale și centrale ale organelor de aplicare a legii în acord cu competențele acestora, întreprinse de SRI în îndeplinirea atribuțiilor statuate legal, au vizat protejarea intereselor de securitate națională și valorificarea superioară a rezultatelor activității de informații în situațiile în care datele obținute relevau elemente constitutive ale unor infracțiuni grave.

În scopul creșterii valorii probatorii a datelor incluse în documentele de informare și pentru a răspunde exigențelor procesului penal, s-a urmărit sporirea relevanței și a calității datelor, informațiilor și argumentației transmise organelor de aplicare a legii prin stabilirea și documentarea adecvată a faptelor (în măsura posibilităților, prin furnizarea de materiale cu relevanță probatorie sau de mențiuni asupra unor posibile mijloace de probă) și oferirea de elemente necesare exploatarea oportuna a momentelor operative cu relevanță în planul probațiunii.

Asigurarea unei comunicări eficiente cu organele de urmărire penală a implicat eforturi consistente în direcția creșterii nivelului de expertiză la nivelul Serviciului, în condițiile în care complexitatea și anvergura faptelor identificate (din sfera corupției, evaziunii fiscale generatoare de prejudicii semnificative bugetului de stat ș.a.) a indicat, uneori, probleme de drept, mai ales în contextul unei legislații subsecvente (în domeniul financiar, fiscal, comercial, etc.) deosebit de consistente și fluctuante.

O coordonată importantă a cooperării cu organele de urmărire penală a fost reprezentată de transmiterea datelor, informațiilor și documentelor solicitate de acestea, pentru nevoile cercetării penale, precum și soluționarea unor cereri în context fiind relevantă și diversificarea sferei activităților în care experții juridici ai SRI sunt implicați, în sensul că analizele comune nu se limitează doar la aspecte de drept material (cercetarea întrunirii elementelor constitutive ale infracțiunilor), ci s-au extins la probleme de procedură.

■ Numărul total al informărilor înaintate organelor de aplicare a legii a cunoscut o creștere consistentă (3.853 informări în 2013 față de 3.289 în 2012), acestea fiind distribuite astfel:

- 51 - Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (față de 25 în anul 2012);

- 786 (față de 573 în anul 2012) – Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (162 central și 624 teritorial);
- 958 (față de 860 în 2012) – Direcției Naționale Anticorupție (478 central și 480 teritorial);
- 85 (față de 44 în 2012) – parchetelor de pe lângă curțile de apel;
- 306 (față de 178 în 2012) – parchetelor de pe lângă tribunale;
- 139 (față de 90 în 2012) – parchetelor de pe lângă judecătorii;
- 652 (față de 554 în 2012) – organelor de poliție din cadrul MAI;
- 876 (față de 965 în 2012) – Grupurilor de Lucru Operaționale (create în conformitate cu Hotărârea CSAT nr.69/2010 *pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale*), în care SRI este partener, derulate în scopul combaterii activităților evazioniste de mare amploare.

■ Referitor la informările adresate Ministerului Public, acestea au fost realizate, în principal, din oficiu de SRI – 546 (față de 425 cazuri în anul 2012), precum și de urmare în situațiile în care, ulterior au fost obținute date și informații suplimentare – 1.184 (față de 829 situații în anul 2012) sau la solicitarea scrisă a organelor de urmărire penală – 597 (față de 517 cazuri în anul 2012).

■ Experți în domeniul juridic ai Serviciului, din cadrul structurilor teritoriale și centrale, au fost coopțați ca membri în echipe operative comune de cooperare cu structurile locale și centrale ale organelor de aplicare a legii în 463 de cazuri (față de 314 în 2012).

În cadrul echipelor operative comune au avut loc numeroase întruniri, în cadrul cărora experți în domeniu juridic ai SRI au îndeplinit un rol însemnat în evaluarea juridică a situației operative și a măsurilor propuse pentru documentarea activităților infracționale.

În acest context s-a acționat permanent, prin exercitarea competențelor specifice, în direcția creșterii valorii de utilizare a produsului informațional destinat informării organelor de urmărire penală, atât prin prisma asigurării unui fundament pentru atingerea obiectivelor aferente protejării valorilor de securitate, cât și a consolidării rolului Serviciului în ceea ce privește combaterea fenomenelor infracționale ce afectează grav, pe diverse componente, securitatea națională.

Acestea au determinat efecte și reacții pozitive la nivelul beneficiarilor, multe dintre materiale fiind valorificate în cadrul probațiunii în dosare penale.

III.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste

Evoluțiile înregistrate în 2013 au relevat revenirea amenințării teroriste în registrul general și indirect, cu risc manifest predominant în sfera non-operatională, de propagandă fundamentalistă și acțiuni de sprijin financiar și logistic. Corelativ evoluțiilor din MENA și Af/Pak s-au menținut riscurile derivate din conexiunile migrației ilegale cu terorismul.

Măsurile preventive adoptate de Serviciu, colaborarea în cadrul SNPCT și cooperarea cu serviciile partenere externe au permis menținerea nivelului de alertă teroristă (Albastru-Precaut).



În 2013, în calitate de autoritate națională în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, SRI a întreprins demersuri de prevenire și contracarare a unor activități cu potențial de risc terorist direct sau care vizau sprijinirea de pe teritoriul național a unor grupări teroriste.

Acțiunile specifice realizate de SRI în scopul protejării intereselor naționale față de amenințarea teroristă au constat, în principal, în:

– **măsuri de prevenire (235)**, unele cu un caracter ofensiv accentuat.

Între acestea menționăm: **declararea ca indezirabil a 8 cetățeni străini** (implicați în activități de sprijin logistic și financiar a unor grupări jihadiste), **41 de măsuri de nepermitere a intrării în țară** (pentru persoane suspectate de intenții sau implicare în activități teroriste), **10 măsuri de neacordare/retragere a avizului prevăzut de legi speciale**¹;

– **informări adresate organelor de cercetare și urmărire penală (20)**.

Acestea au vizat: apeluri telefonice și mesaje conținând amenințări teroriste, intenții de a organiza atacuri vizând facilitățile NATO din țara noastră, activități propagandistice islamice cu potențial de radicalizare și activități infracționale derulate în România pe linia transferurilor de fonduri și a migrației ilegale în conexiune cu terorismul;

– **protecția misiunilor diplomatice acreditate în România aflate în aria de responsabilitate a Serviciului.**

În 2013 s-au derulat 3.600 de acțiuni de patrulare-cercetare și peste 150 de măsuri de consolidare a dispozitivelor;

– **controlul antiterorist-antidetunare și protecția antiteroristă pe aeroporturile civile.**

Controlul de securitate la cele două aeroporturi internaționale din București („Henri Coandă”/AIHCB și „Aurel Vlaicu”/AIBBAV) s-a desfășurat la parametri optimi de eficiență, permițând identificarea a 4 arme, 60 de elemente de muniție, circa 16.500 de articole interzise și obiecte potențial periculoase. Totodată, în vederea creșterii profesionalismului operatorilor de securitate în relația cu pasagerii, s-a implementat un sistem pilot de evaluare a indicatorilor de performanță;

– **asigurarea protecției/gardării antiteroriste, precum și realizarea intervenției antiteroriste/contrateroriste pirotehnice.**

Au fost efectuate:

- peste 800 de misiuni la personalități aflate în responsabilitate;
- misiuni de descoperire și identificare a DEI, în cadrul cooperării cu DIICOT;
- o intervenție pirotehnică la Piatra Neamț, o misiune de intervenție contrateroristă pirotehnică la Iași și o descindere în județul Suceava;
- 7 intervenții pirotehnice asupra unor obiecte suspecte a conține DEI, plasate la diferite obiective (ambasade, reședințe ale unor diplomați, AIHCB);
- 3 misiuni de control tehnic antiterorist (ca urmare a unor amenințări cu bombă), investigarea unui plic suspect de a conține agenți CBRN;
- 694 de misiuni de permanență pentru intervenție pirotehnică la AIHCB și AIBBAV;
- 76 de misiuni de control tehnic antiterorist la obiective unde s-au desfășurat activități cu participarea unor oficiali/personalități (în principal la solicitări ale SPP) etc.;

– **456 de misiuni de protecție antiteroristă a aeronavelor și pasagerilor pe durata zborurilor** (Însoțitori Înarmați la Bordul Aeronavelor – IIBA).

¹ Refuzarea solicitării de acordare a cetățeniei române, neacordarea vizei pentru România, retragerea statutului de refugiat.

III.4. Prevenirea și combaterea amenințărilor cibernetice

Numărul ridicat al atacurilor cibernetice înregistrate în 2013 împotriva unor sisteme informatice de interes național relevă faptul că **România reprezintă, în continuare, o țintă** pentru entități (non)statale active în mediul virtual. Securitatea cibernetică a infrastructurilor critice informaționale ale statului român se menține la un nivel insuficient pentru a face față unor atacuri de nivel ridicat ori cu intenții distructive.

Deși au fost înregistrate progrese semnificative în ceea ce privește dezvoltarea cadrului normativ în domeniu și configurarea unor capacități adecvate de răspuns la agresiuni cibernetice, evoluțiile tehnologice și trendul ascendent al atacurilor în spațiul virtual reclamă multiplicarea eforturilor naționale de creștere a gradului de securitate cibernetică, atât la nivel instituțional, cât și la nivelul entităților private, interesate de protejarea propriului patrimoniu, mai ales a celor care gestionează infrastructuri critice.

■ Pe dimensiunea **prevenirii și combaterii amenințărilor cibernetice**, SRI a acționat în vederea identificării și contracarării atacurilor cibernetice asupra sistemelor cibernetice de interes național, precum și a documentării informative a activităților ilegale derulate de grupări de criminalitate organizată specializate în fraude informatice. Relevante în acest sens sunt:

– **informarea promptă a instituțiilor vizate de atacul MiniDuke** – ce urmărea obținerea accesului la rețele informatice de interes național și culegerea de informații confidențiale – și **întreprinderea măsurilor de contracarare necesare** pentru restabilirea funcționării normale a rețelelor afectate;

– **arestarea**, ca rezultat al cooperării dintre SRI, DIICOT și NCA Marea Britanie, a **38 de membri ai unei grupări autohtone de criminalitate informatică** responsabilă de lansarea de agresiuni cibernetice prin care cetățeni ai SUA, Marii Britanii, Spaniei și Mexicului au făcut obiectul unor fraude informatice în valoare de peste **1 milion de lire sterline**;

– **reținerea**, ca rezultat al cooperării dintre SRI și DIICOT, a **33 de membri ai unui grup infracțional organizat specializat în fraude informatice**, care a prejudiciat circa 1.000 de cetățeni americani, provocând daune de peste 2 milioane dolari SUA.

■ În 2013, SRI a avut o **contribuție** semnificativă atât la **consolidarea cadrului legislativ național** în domeniul securității cibernetice, în special în definitivarea *Strategiei de Securitate Cibernetică a României*, cât și în **operaționalizarea mecanismelor de cooperare inter-instituțională destinate creșterii capacității de reacție la atacuri cibernetice**, respectiv a *Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică (COSC)* – ce asigură coordonarea unitară a *Sistemului Național de Securitate Cibernetică (SNSC)* – și a *Grupului de Suport Tehnic* – cu responsabilități în elaborarea *Planului de Acțiune* privind implementarea SNSC.

Pentru îndeplinirea responsabilităților ce îi revin Serviciului pe componenta securității cibernetice – în virtutea competențelor de autoritate națională în domeniul *cyber-intelligence* – a **fost înființată o unitate cu atribuții în domeniul securității cibernetice, Centrul CYBERINT**, care a preluat și responsabilitățile Centrului Național CYBERINT (structură desemnată să asigure coordonarea tehnică a COSC).

Ulterior adoptării SSCR și a Planului de Acțiune privind implementarea SNSC prin HG nr.271/2013, **COSC și GST au acționat cu prioritate pentru consolidarea bazei legale în domeniu**, relevante fiind:

– finalizarea proiectului *Legii privind securitatea cibernetică a României*, ce stabilește



cadrul general de reglementare a activităților în domeniul securității cibernetice;

– elaborarea proiectului de *Hotărâre CSAT pentru instituirea Sistemului Național de Alertă Cibernetică și a Nivelurilor de alertă cibernetică*, în scopul asigurării unui cadru organizatoric și procedural adecvat prevenirii și contracarării activităților de natură să afecteze securitatea cibernetică la nivel național;

– întocmirea proiectului *Hotărârii CSAT pentru promovarea Programului național destinat managementului riscului în domeniul securității cibernetice*, destinat asigurării unei gestionări eficiente a provocărilor și amenințărilor cibernetice la nivelul fiecărei entități ce gestionează infrastructuri cibernetice.

■ Ca parte a eforturilor de consolidare a capacităților naționale de răspuns împotriva atacurilor la adresa infrastructurilor cibernetice de interes național, SRI:

– **participă**, în cooperare cu MAI, MApN, STS și Ministerul pentru Societatea Informațională, prin Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate CERT-RO, la implementarea proiectului *Sistem național de protecție a infrastructurilor IT&C de interes național împotriva amenințărilor provenite din spațiul cybernetic*, finanțat prin Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (POSCCE);

– **asigură**, împreună cu MApN, reprezentarea României în proiectul multinațional *Multinational Cyber Defence Capability Development (MN CD2)* lansat la nivelul NATO, care va permite asigurarea compatibilității infrastructurii naționale în domeniul securității cibernetice cu cea a NATO, precum și participarea activă la dezvoltarea unor concepte moderne în domeniul apărării cibernetice.

III.5. Protecția informațiilor clasificate

Analizele în domeniu relevă perpetuarea premiselor de risc/riscurilor la majoritatea instituțiilor publice, agenților economici cu capital integral sau parțial de stat și celorlalte persoane juridice de drept public sau privat deținătoare de informații clasificate, principalele cauze fiind de natură obiectivă (suportul legislativ cvasi-perimat, insuficiența fondurilor și a bazei logistice ș.a.) sau subiectivă (dezinteresul factorilor responsabili pentru îndeplinirea obligațiilor legale, necunoașterea sau eludarea deliberată a reglementărilor în materie, minimalizarea consecințelor compromiterii informațiilor etc.).

■ Exercițarea de către SRI a atribuțiilor ce îi revin în calitate de cea mai importantă autoritate desemnată de securitate în **domeniul protecției informațiilor clasificate naționale, NATO și UE**, s-a caracterizat prin menținerea unei dinamici ascendente a acțiunilor ce s-au derulat pe următoarele direcții:

► coordonarea generală a activității și controlul măsurilor de protecție a informațiilor clasificate, evoluția activităților subsecvente fiind de natură să determine progrese (cantitative și calitative) în eliminarea unor vulnerabilități trenante, prin:

– creșterea cu aproximativ 20% față de anul precedent a situațiilor de acordare de asistență de specialitate la solicitarea unor persoane fizice și juridice deținătoare de astfel de informații (512 situații).

– optimizarea, în cadrul derulării activităților de control (618), a capacității de intervenție pentru verificarea modului în care deținătorii de informații clasificate aplică prevederile legislației în domeniu, identificarea riscurilor și vulnerabilităților și adoptarea măsurilor legale menite să contribuie la înlăturarea acestora.

Dintre acestea, 50 de activități de control au fost determinate de situații de urgență și au avut ca scop verificarea unor aspecte punctuale, stabilite ca urmare a identificării

unui risc de securitate și 12 inopinate, iar cu prilejul acestora au fost identificate 172 incidente de securitate, reprezentând peste 85% din totalul incidentelor identificate în perioada de referință.

În vederea respectării cadrului legal în materie și protejării adecvate a informațiilor clasificate s-a procedat la aplicarea, în urma acțiunilor de control, a 217 sancțiuni contravenționale – 103 avertismente și 114 amenzi în valoare totală de aproximativ 150.000 lei.

În toate situațiile au fost dispuse măsuri și termene concrete pentru aplicarea reglementărilor în vigoare și s-a acordat sprijinul necesar pentru soluționarea acestora, precum și cu privire la modalitățile în care pot fi înlăturate principalele cauze generatoare de riscuri la adresa informațiilor clasificate gestionate;

► realizarea – pe coordonate de eficientizare a activității specifice și menținere a atitudinii pro-active în aplicarea cadrului legal – a verificărilor specifice de securitate necesare:

– avizării programelor de prevenire a scurgerii de informații clasificate care au fost întocmite (537 astfel de documente) sau, după caz, actualizate, completate ori modificate (1.349) de entitățile deținătoare de astfel de date aflate în sfera de competență a SRI. Volumul solicitărilor de acordare a avizului de specialitate pentru aceste documente a înregistrat o creștere cu peste 10% față de anul 2012;

– acordării avizelor pentru accesul unor persoane fizice la informații clasificate naționale și NATO/UE, activitatea fiind marcată de aprofundarea operaționalizării instrumentelor/procedurilor de lucru specifice, dar și de evoluțiile aleatorii ale dinamicii solicitărilor atât în plan cantitativ, cât și din perspectiva repartiției teritoriale;

– acordării avizului în vederea eliberării autorizației/certificatului de securitate industrială (225 solicitări), respectiv avizării eliberării autorizațiilor speciale pentru desfășurarea activităților de aero-fotografiere, filmare, scanare laser sau cartografiere în obiective și zone de pe teritoriul național care prezintă importanță deosebită pentru apărarea secretelor de stat (6 situații).

■ O coordonată importantă a activităților derulate de SRI în vederea prevenirii materializării riscurilor de compromitere a informațiilor clasificate a fost reprezentată de politica activă de informare a beneficiarilor legal abilitați din plan central și local cu privire la deficiențe înregistrate la nivelul sistemelor de protecție a informațiilor clasificate instituite în cadrul unor autorități și instituții publice centrale, cât și la unități care funcționează în subordinea, în coordonarea, sub autoritatea sau în domeniul de activitate al acestora, fiind difuzate 117 documente de informare.

■ În continuarea progreselor înregistrate în anii anteriori, și în anul 2013 activitățile pe linia protecției informațiilor clasificate derulate subsecvent cooperării inter-instituționale cu autoritățile desemnate de securitate, ORNISS și alte instituții cu atribuții în domeniul securității naționale s-au materializat în:

– transmiterea a 3.435 de răspunsuri la solicitări (în mare parte ale MAI, dar și ale SIE și STS) referitoare, în principal, la persoane fizice și juridice care au făcut obiectul verificărilor de securitate pentru avizarea accesului la informații secrete de stat, respectiv angajarea/derularea de relații contractuale în cadrul cărora sunt vehiculate astfel de date. Numărul acestor solicitări a crescut cu 7,05% față de 2012 și cu 46,22% față de 2011;

– semnalarea, în 74 de cazuri, a unor premise de compromitere a informațiilor clasificate proprii.



■ Urmărind formarea și promovarea culturii de securitate, precum și dezvoltarea comunicării cu societatea civilă în acest domeniu, SRI a organizat în cadrul Academiei Naționale de Informații „Mihai Viteazul” programul de formare și dezvoltare profesională continuă „Protecția informațiilor clasificate” destinat însușirii de către reprezentanți ai instituțiilor, autorităților publice și organizațiilor neguvernamentale a cunoștințelor generale specifice domeniului, familiarizării cu cadrul legislativ și instituțional și prezentării modalităților de relaționare cu autoritatea desemnată de securitate.

■ SRI a îndeplinit în condiții de operativitate și siguranță atribuțiile ce îi revin în calitate de autoritate în materie în ceea ce privește **colectarea, transportul, distribuirea și protecția, în condiții adecvate, pe teritoriul României, a corespondenței clasificate naționale și NATO/UE**, fiind astfel consolidate evoluțiile pozitive din anii precedenți.

În anul 2013, volumul de corespondență procesat la nivel central s-a menținut la nivel relativ similar celui din 2012 (**2.556.681** trimiteri – plicuri, colete, mape de tranzit), în timp ce numărul beneficiarilor deserviți a crescut cu 4,04%. La nivel teritorial, volumul de corespondență a fost de **7.406.355** trimiteri, iar numărul beneficiarilor deserviți a crescut cu 1,75%.

Structurile de protecție corespondență clasificată au depus un efort deosebit în condițiile în care solicitările trimiterilor au avut adeseori un caracter de urgență.

Numărul de trasee organizate la nivel central a fost menținut, iar, simultan cu asigurarea derulării continue și în deplină siguranță a activităților specifice, traseele și programele de deservire a beneficiarilor au fost adaptate permanent, ca urmare a reorganizării unor autorități și instituții publice, schimbării de sedii, includerii în sistem a unor noi beneficiari.

■ Pentru prevenirea unor eventuale acțiuni periculoase ce pot fi executate prin intermediul trimiterilor poștale, corespondența procesată la nivel central a fost verificată din punct de vedere antiterorist tehnic (**23.940** mape și **8.007** colete), fără a se constata probleme deosebite. La nivelul structurilor județene au fost efectuate **60.848** verificări la aparatura cu raze „X”, fără a fi identificate situații de risc.

III.6. Dezvoltări pe dimensiunea OSINT

Creșterea relevanței surselor deschise în activitatea de inteligență a impus transformarea structurii specializate a SRI, Centrul Surse Deschise, atât în furnizor de produse OSINT pentru beneficiari din afara instituției, cât și de expertiză în domeniu pentru partenerii interni și externi.
În paralel au fost asigurate necesitățile Serviciului pe dimensiunea operațională.

Evoluțiile de securitate au impus o adaptare continuă a activității și a formelor de răspuns/reacție dezvoltate în cadrul CSD, concretizată în diversificarea și intensificarea aportului direct la informarea beneficiarilor legali, prin extinderea tipologiei produselor informaționale și valorificarea de noi materiale periodice, specializate pe problematici de securitate. Au fost valorificate la beneficiari din afara SRI **1.256** documente OSINT.

Au continuat demersurile de coagulare a sistemului național OSINT, SRI acționând ca factor de coeziune, care a transferat expertiză prin organizarea unor programe de

instruire dedicate și a proiectat un sistem de partajare a resurselor informaționale și tehnologice de către instituțiile din domeniul securității naționale, apărării naționale și ordinii publice.

CAPITOLUL IV COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

IV.1. Cooperarea inter-instituțională

Colaborarea cu celelalte instituții din sistemul național de securitate s-a menținut, și în 2013, pe trendul ascendent stabilit în anii precedenți, progrese semnificative fiind înregistrate în principal pe **componenta calitativă**, cu rezultate vizibile în ceea ce privește forța instituțională de intervenție în soluționarea unor spețe gestionate în comun.

SRI și-a direcționat efortul de culegere și transmitere de date și informații către parteneri în principal pe domeniile în care este desemnat autoritate – prevenirea și combaterea terorismului, punerea în aplicare a autorizațiilor de restrângere temporară a exercițiului unor drepturi și libertăți fundamentale ale persoanei, protecția sistemelor informatice și de comunicații. Suplimentar, Serviciul a susținut cooperarea inter-instituțională și în ceea ce privește celelalte domenii în care este abilitat să ofere sprijin informativ organelor de aplicare a legii.

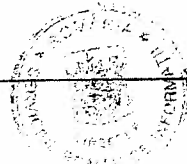
În 2013, s-a acordat o atenție permanentă perfecționării misiunilor derulate în comun, crescându-se mobilitatea și capacitatea de remodelare rapidă a direcțiilor de acțiune, în funcție de necesități și context operativ (complex și fluid) și de posibilitățile reale deținute, rezultatele activităților derulate în cooperare fiind astfel potențate.

În conformitate cu responsabilitățile ce i-au fost încredințate, Serviciul a asigurat funcționarea la parametri optimi a Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului. Totodată, a acționat pentru consolidarea capabilităților naționale în domeniul securității cibernetice și al protecției informațiilor clasificate și a manifestat deschidere pentru valorificarea optimă, în formule partenoriale, a capacităților de analiză din surse deschise.

O cooperare importantă s-a desfășurat sub egida Oficiului pentru Informații Integrate din cadrul Comunității Naționale de Informații, SRI participând activ la definirea priorităților naționale din Planul Național de Priorități Informative, furnizând contribuții consistente la evaluările integrate elaborate la nivelul acestui for și asigurând participarea la întâlniri la nivel de experti.

De asemenea, SRI și-a îndeplinit atribuțiile în domeniile în care este chemat să asigure funcții de sprijin în cadrul unor formule de cooperare inter-instituționale gestionate de alte autorități ale statului (sistemul național de gestionare a situațiilor de urgență, Centrul Național de Conducerea a Acțiunilor de Ordine Publică).

■ În 2013, s-au intensificat și diversificat formele de cooperare cu instituțiile semnatare ale Protocolului General de cooperare, caracteristica principală reprezentând-o dinamica pozitivă și creșterea gradului de aprofundare a datelor ce



au făcut obiectul informărilor transmise de SRI, în paralel cu orientarea măsurilor către spețe realiste, acțiuni complexe și ținte de nivel ridicat.

■ Activitățile derulate au vizat atât continuarea operaționalizării planurilor comune de acțiune întocmite în anii anteriori, cât și inițierea unor noi colaborări, inclusiv prin constituirea de echipe operative mixte care au inclus, în unele situații, și reprezentanți ai instituțiilor de la nivel central.

■ O dimensiune importantă a cooperării a reprezentat-o **sprijinul informativ și tehnic** oferit de SRI, cu promptitudine și profesionalism, în gestionarea unor spețe complexe.

În pofida unei **ușoare diminuări a schimbului informațional**, s-a evidențiat îmbunătățirea dimensiunii calitative a acestuia, ca urmare a creșterii valorii de utilizare a produselor informaționale transmise/recepționate.

Relaționarea eficientă și atitudinea pro-activă manifestate în cooperarea cu structurile/instituțiile partenere au facilitat acordarea cu celeritate a sprijinului tehnic solicitat și – subsecvent – succesul unor operațiuni de documentare a unor infracțiuni, cele mai relevante și complexe fiind cele de corupție (trafic de influență și dare/luare de mită).

■ O dimensiune relevantă a colaborării SRI cu partenerii instituționali a vizat:

- asistența tehnică specializată acordată prin activități de expertizare tehnico-criminalistică a probelor materiale puse la dispoziție, pentru clarificarea/aprofundarea unor aspecte complexe ori documentarea unor fapte infracționale;
- suport tehnic acordat la cerere unor instituții publice în domeniul protecției informațiilor clasificate/nedestinate publicității;

■ A crescut substanța și calitatea **cooperării „pe orizontală”** cu structurile teritoriale ale instituțiilor partenere, marcându-se astfel consolidarea tendinței de dezvoltare a cooperării la nivelul structurilor locale.

■ **Principalele problematice** care au făcut obiectul cooperării inter-instituționale în 2013:

- evaziunea fiscală (subsumat formatelor de lucru instituite la nivel național prin hotărâri ale CSAT);
- acte de corupție, fraude și operațiuni suspecte de spălare a banilor;
- fapte și activități asociate fenomenului terorist;
- factori de risc la adresa ordinii publice și siguranței persoanei;
- activități infracționale circumscrise criminalității organizate;
- amenințări transfrontaliere;
- securitatea obiectivelor/reprezentanțelor oficiale și prevenirea producerii de evenimente ce ar fi putut afecta viața și integritatea fizică a personalităților protejate;
- factori de risc la adresa siguranței în domeniul militar;
- prevenirea acțiunilor care pot aduce atingere valorilor constituționale;
- activități ilegale de culegere de informații derulate în beneficiul unor entități străine;
- implicații asupra securității naționale derivate din evoluțiile mediului internațional de securitate.

Sunt, de asemenea, de evidențiat următoarele **teme** importante ale cooperării inter-instituționale:

- gestionarea unor dosare cu relevanță strategică pentru securitatea națională - precum edificarea scutului antirachetă, asigurarea securității prezenței militare americane în România;
- accesarea de fonduri europene, în parteneriat cu alte instituții din sistemul de securitate națională.

■ Principalele activități de cooperare s-au realizat pe relația cu **Ministerul Public, MAI, SIE, MAPN, SPP și Ministerul Justiției**.

Binomul instituțional **Ministerul Public - SRI** a funcționat și în 2013 la parametri optimi, fapt reflectat în dinamica rezultatelor atât din perspectiva cunoașterii, prevenirii și combaterii amenințărilor la adresa securității naționale, cât și din punctul de vedere al efectelor în planul instrucției penale.

Cooperarea cu **MAI** și-a menținut tendința ascendentă din punct de vedere calitativ înregistrată în anii anteriori, deși s-a constatat o diminuare a volumului activităților de cooperare. Conlucrarea s-a caracterizat prin disponibilitate reciprocă în realizarea schimburilor de informații înregistrându-se totodată progrese în ceea ce privește debirocratizarea și operativitatea demersurilor.

Colaborarea cu **MAPN**, în creștere atât din punct de vedere calitativ, cât și numeric, s-a evidențiat prin nivelul ridicat de consistență și complexitate a activităților desfășurate. Prezintă relevanță deosebită cooperarea SRI cu Statul Major General din cadrul acestui minister, în cadrul demersului național de operaționalizare a Centrului Național Militar de Comandă.

Pe relația cu **SIE**, schimbul de informații s-a dinamizat, înregistrându-se o creștere de 37,44% a numărului informațiilor transmise/recepționate comparativ cu 2012.

În ceea ce privește conlucrarea cu **SPP**, se constată amplificarea semnificativă a volumului de activități vizând protecția demnitarilor (715 în 2013, față de 404 în 2012), respectiv a numărului de controale antiteroriste și intervenții pirotehnice (139 în 2013, față de 45 în 2012).

Dat fiind specificul activității, cooperarea cu **STS și Ministerul Justiției** s-a menținut la un nivel relativ scăzut (cu ușoare creșteri ale schimbului informațional pe anumite domenii, în relația cu Ministerul Justiției), limitându-se în mare parte la acordarea de avize sau efectuarea de verificări în evidențele operative.

IV.2. Cooperarea externă

În 2013 a continuat trendul ascendent al colaborării bilaterale a SRI cu servicii omoloage sau alte structuri externe cu atribuții în domeniul securității, menținându-se totodată nivelul de implicare în formatele de cooperare multilaterală sau în alte formule de colaborare internațională.

În același timp, zona de cooperare externă a fost caracterizată de diversitatea și complexitatea formelor de exercitare a atribuțiilor specifice, de la implicarea directă/ coordonarea unor proiecte la nivel aliat, comunitar sau organizate sub egida Serviciului la participarea activă la diverse inițiative naționale și internaționale, respectiv derularea, de conducerea Serviciului, a unor demersuri de *intelligence diplomacy*.

Principalele evoluții în cooperarea bilaterală au vizat creșterea numărului de activități cu valențe operaționale, consolidarea rolului SRI ca furnizor de expertiză pentru serviciile parteneri, precum și intensificarea cooperării cu partenerii din regiune.

Cooperarea în formatele NATO și UE a urmărit preponderent susținerea temelor de interes ale SRI, în consonanță cu orientările strategice la nivel național, creșterea numărului și calității produselor analitice furnizate de Serviciu, precum și asumarea/implementarea unor proiecte cu relevanță operațională în domeniul cyber sau pe dimensiunea accesării fondurilor europene.

Totodată, SRI și-a consolidat prezența în cadrul formatei multilaterale consacrate asumându-și organizarea sau coordonarea unui număr ridicat de activități în



comparație cu anii precedenți.

Nu în ultimul rând, expertiza și informațiile acumulate ca urmare a intensificării cooperării internaționale bilaterale sau multilaterale au fost valorificate în plan intern, precum și în procesul de informare a beneficiarilor legali la nivel național.

■ La sfârșitul anului 2013, Serviciul desfășura activități de cooperare cu 93 servicii de informații și securitate din 65 de țări, 30 structuri de aplicare a legii cu atribuții similare SRI și 7 organisme cu atribuții de coordonare și control.

De asemenea, SRI este membru în 5 formate de cooperare multilaterală și, având în vedere statutul României de membru al diverselor organizații internaționale, cooperează cu organisme NATO și UE, respectiv cu departamente și structuri cu profil de securitate din cadrul OSCE, ONU, Interpol, OCEMN sau SEDM.

În același timp, Serviciul s-a implicat în formule de cooperare care depășesc sfera *intelligence*, precum Inițiativa Globală pentru Combaterea Terorismului Nuclear, Grupul de Lucru în domeniul Securității Industriale, Inițiativa de Securitate în domeniul Proliferării – PSI, Aranjamentul de la Wassenaar, Forumul Viitorul Global – GFF, EUROSINT Forum sau Clubul de la Budapesta.

■ Volumul activității de cooperare internațională a crescut în 2013 pe toate palierele – cu peste 10% numărul de acțiuni comune, cu 7% numărul de mesaje schimbate și cu peste 40% numărul de întâlniri cu ofițerii de legătură.

În același timp, atitudinea pro-activă a instituției noastre și nivelul ridicat de expertiză acumulat au permis evoluții consistente în ceea ce privește organizarea/găzduirea unui număr semnificativ de evenimente, sub egida organizațiilor multinaționale la care este parte (grupuri de lucru, seminarii etc.).

Pe fondul evoluției riscurilor de securitate, au fost inițiate **noi relații partenoriale**, au fost create premisele pentru relaționarea cu alte servicii din spații de interes și **au fost extinse domeniile de cooperare** cu partenerii existenți, în particular pe dimensiunile securitate cibernetica, contraspionaj, contraproliferare, crimă organizată, tehnic, instruire personal, combaterea terorismului, analiză, spălarea banilor, surse deschise.

2.1. Cooperarea bilaterală

■ Dimensiunea **operațională** a cooperării internaționale a cunoscut o **creștere** în 2013, aspect evidențiat de derularea unui număr semnificativ de operațiuni comune, în special cu partenerii strategici.

■ În același timp, anul 2013 a marcat, în plan bilateral, trecerea într-o fază superioară de evoluție a relațiilor de cooperare ale Serviciului, prin **creșterea activităților de transfer de expertiză** către parteneri.

■ Nu în ultimul rând, 2013 a reprezentat anul construirii/consolidării unor **piloni ai cooperării bilaterale cu serviciile din regiune**. Ca urmare a organizării de contacte la nivel de conducere, s-a reușit derularea de prime întâlniri bilaterale la nivel de experți, cu perspective promițătoare de aprofundare a parteneriatelor.

2.2. Cooperarea multilaterală

■ Reperle principale ale cooperării SRI în format **NATO** în anul 2013 au vizat:
– implicarea SRI în demersurile de aprofundare a reformei informațiilor inițiate în

2010 la nivelul NATO;

– creșterea relevanței Unității de Informații (structură de analiză de la Cartierul General al NATO), ca principal intermediar între SRI și formatele aliate de decizie (în particular Consiliul Nord-Atlantic), prin sporirea numărului de analize transmise Unității.

De altfel, în 2013, au fost înregistrate atât un „salt” cantitativ în cooperarea cu organismele NATO, cât și o evoluție calitativă semnificativă, Serviciul asumându-și și punând cu succes în practică proiecte cu un grad de complexitate ridicat. În aceste condiții, România s-a menținut în topul contributorilor (locul 2) la produsele/proiectele Unității de Informații, ale cărei solicitări au crescut cu aproximativ 50% în 2013 în raport cu anul anterior;

– creșterea profilului național prin asumarea de către SRI a unui rol sporit în domeniul securității cibernetice la nivel Aliat (prin implicarea în **proiectul *Multinational Cyber Defence Capability Development***,

– recunoașterea la nivelul NATO a expertizei SRI în domeniul surselor deschise.

■ În anul 2013, vizibilitatea SRI în relația cu **Consiliul UE** a fost consolidată prin transmiterea de elemente substanțiale de mandat pentru proiectele legislative și non-legislative relevante pentru activitatea Serviciului, înregistrându-se o creștere cu **85%** a contribuțiilor la mandatele naționale pentru diferitele grupuri de lucru.

S-au asigurat reprezentarea României în **Grupul de Lucru privind Terorismul - aspecte interne (TWP)**, informarea asupra discuțiilor în **Grupul de Lucru privind Terorismul - aspecte externe (COTER)** și, după caz, acordarea de suport pentru promovarea intereselor naționale, dar și monitorizarea evoluțiilor relevante pentru SRI din **COSI² / GENVAL³ / Consiliul Justiție și Afaceri Interne / Friends of Presidency** pentru promovarea intereselor României privind subiectele aflate în responsabilitatea directă (terorism) sau indirectă a SRI (PNR, Aranjamentele de răspuns politic integrat în situații de criză, Clauza de solidaritate).

Pe relația cu **Serviciul European de Acțiune Externă**, s-a consolidat și diversificat cooperarea cu INTCEN, structura de analiză a SEAE, căreia i-a fost remis un număr ridicat de contribuții voluntare ale SRI.

SRI a participat la fundamentarea la nivelul structurilor **Comisiei Europene** a politicilor relevante pentru Serviciu, precum cele aferente securității aviatice.

Pe dimensiunea **accesării de fonduri europene**, în perspectiva lansării Fondului de Securitate Internă din cadrul multianual 2014-2020, SRI a depus eforturi intense și consecvente pentru introducerea între domeniile finanțabile a celui de luptă împotriva terorismului, în condițiile unui buget multianual redus alocat României.

Pe de altă parte, nu a fost neglijată accesarea de finanțări europene în domenii din competența SRI, în parteneriat cu instituții conaționale sau cu parteneri externi (inclusiv instituții din state non-comunitare).

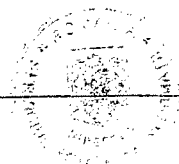
■ Cooperarea multilaterală în formatele consacrate

Pe lângă participarea activă la majoritatea activităților **Grupului pentru Combaterea Terorismului (CTG)**, indiferent de nivelul de reprezentare (Plenare, reuniuni ale șefilor de unități și seminarii la nivel de experți), SRI a organizat un seminar și a gestionat un proiect operațional în acest format.

SIE și SRI și-au încheiat cu succes, la sfârșitul lunii aprilie 2013, mandatul de co-președinți ai **Conferinței Serviciilor din Sud-Estul Europei (SEEIC)**, activitatea

² Comitetul pentru Cooperare Operațională în domeniul Securității Interne.

³ Grupul de lucru privind Aspecte Generale, inclusiv Evaluări.



desfășurată în această calitate fiind foarte apreciată la nivelul formatului.

La nivelul **Conferinței Central-Europene (MEC)**, Serviciul a organizat la standarde ridicate a doua ediție a seminarului pe problematica cyber.

■ Alte formule de cooperare internațională

Este de menționat co-organizarea, împreună cu Administrația Prezidențială, a două activități în marja **Programului Harvard Black Sea Security** (martie și decembrie), la care au participat reprezentanți ai mediilor diplomatice, apărare, justiție și ai unor *think-tank-uri*, ONG-uri și universități din SUA și din țările riverane Mării Negre și Mării Caspice. Anul 2013 a marcat și preluarea acestui program de către România (în principal de către SRI/ANIMV).

De asemenea, SRI a organizat la București, în aprilie 2013, împreună cu **Consoțiul PFP al Academilor de Apărare și al Institutelor de Studii de Securitate**, Grupul de Lucru privind Combaterea Terorismului „Dacia”, cu tema „Amenințări emergente într-o lume dinamică”.

CAPITOLUL V

COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI

V.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării

■ Consiliul Suprem de Apărare a Țării, coordonatorul strategic al activităților derulate în domeniul securității naționale, a transmis SRI, în 2013, **38 de hotărâri** adoptate la nivelul acestui for (față de 20 în 2012) din care rezultau sarcini pentru instituția noastră, potrivit competențelor sale legale. De altfel SRI a fundamentat și susținut adoptarea unora dintre aceste acte normative, pornind de la evaluările proprii asupra evoluțiilor cu potențial de risc în special în domeniile de securitate gestionate în calitate de autoritate națională.

■ SRI a propus, iar CSAT a aprobat o serie de măsuri menite să consolideze starea de securitate națională în domenii nereglementate anterior sau gestionate de SRI, respectiv:

● **securitate cibernetică**. Au fost aprobate constituirea în cadrul SRI a **unității cu atribuții în domeniul securității cibernetice**, respectiv documentele strategice și de cooperare la nivel național în această materie;

● **prevenirea și combaterea terorismului**, fiind vizate:

– **consolidarea capacităților instituționale de răspuns în situația unor atacuri teroriste**, respectiv cele ale Centrului Național de Acțiune Antiteroristă (CNAA) – destinat să asigure gestionarea unei situații de criză teroristă, caz în care va funcționa pe suportul logistic și operațional al Centrului de Coordonare Operativă Antiteroristă (CCOA) din cadrul SRI;

– modificarea și completarea **Metodologiei privind organizarea și executarea intervenției contrateroriste**;

– analiza stadiului operaționalizării **Programului însoțitorilor înarmați la bordul aeronavelor**;

■ De asemenea, în conformitate cu atribuțiile legale ale CSAT, Serviciul a supus analizei și aprobării acestui organism:

– principalele **obiective majore și direcții de acțiune** ale SRI pentru anul 2013;

– activitatea desfășurată de SRI în anul 2012 pentru **protecția informațiilor clasificate** din sfera sa de competență.

■ În cooperare cu alte instituții, SRI a participat la elaborarea unor documente strategice care au vizat domenii relevante pentru securitatea națională. Acestea au fost validate de CSAT, Serviciului revenindu-i responsabilități în transpunerea în practică a acestora pe zonele sale de responsabilitate. Sunt de menționat:

- lista națională revizuită a **obiectivelor/zonelor cu valoare ridicată relevante din perspectiva apărării împotriva rachetelor balistice;**
- **starea industriei de securitate și implicațiile asupra capacității operaționale a instituțiilor din sistemul de securitate națională**, fiind îndeplinit obiectivul de elaborare - la nivelul unui grup de lucru în cadrul căruia a fost reprezentat și SRI - a *Strategiei Industriei naționale de securitate*.

■ În scopul fundamentării - în cooperare cu celelalte instituții naționale cu atribuții în domeniul securității naționale - a actului decizional de nivel strategic, Serviciul a transmis CSAT **17 documente** prevăzute în Programul de activitate al acestui for pentru 2013 și alte 5 documente suplimentar (necesitatea înaintării acestora derivând din evoluțiile mediului de securitate, dar și din unele dezvoltări survenite la nivel instituțional).

Documentele din această categorie prezentate de SRI au vizat, printre altele:

- **amenințările cibernetice** la adresa României și securitatea sistemelor informatice de interes național;
- evoluții în planul operațiunilor de **transfer de produse cu dublă utilizare** (civilă și militară), precum și **armament convențional;**
- implicații în planul securității naționale ale fenomenului **migrației ilegale**, în principal în conexiune cu terorismul;
- punctele vulnerabile și oportunitățile strategice din **domeniul energetic** autohton.

De asemenea, au fost remise Secretariatului CSAT **20 de răspunsuri** la solicitări punctuale, adresate Serviciului în conformitate cu atribuțiile ce îi revin și expertiza deținută pe domeniile de securitate aflate în responsabilitate.

Prezintă relevanță răspunsurile la cererile remise în contextul procedurii instituite pentru aplicarea de către CSAT a prevederilor Legii nr.149/2011 pentru aprobarea OUG nr.75/2010 pentru modificarea și completarea **Legii Concurenței** nr.21/1996. A fost solicitat punctul de vedere al SRI cu privire la potențialele riscuri la adresa securității naționale generate de unele operațiuni de fuziune, achiziționare de participații sau preluare de drepturi și obligații la firme autohtone (de către entități românești sau străine).

■ SRI a susținut formularea de perspective integrate asupra unor evoluții de securitate relevante, sens în care a furnizat **contribuții** la documente prezentate de alte instituții la nivelul acestui for.

Concret, Serviciul și-a adus aportul la fundamentarea documentului referitor la riscurile, amenințările și vulnerabilitățile la adresa securității naționale, prognozate pentru anul 2014 (document integrat de Oficiul pentru Informații Integrate din cadrul Comunității Naționale de Informații și prezentat în CSAT de consilierul prezidențial pentru securitate națională - estimare menită să fundamenteze Planul Național de Priorități Informative pentru 2014).

V.2. Controlul democratic

2.1. Controlul parlamentar

■ În contextul relaționării, pe parcursul anului 2013, cu *Comisia Comună Permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații*, SRI a transmis acestei instituții **62 de**



documente (rapoarte, puncte de vedere, informări ș.a.), dintre care **40** în urma unor **solicitări punctuale ale Comisiei**.

Dintre documentele trimise ca **răspuns la solicitări** (remise inclusiv în sprijinul altor comisii parlamentare) se evidențiază:

- răspunsuri la diverse memorii despre posibile lezări de către SRI a unor drepturilor constituționale;
- răspunsuri la solicitările unor parlamentari pe diverse teme.

■ În perioada de referință, **informările trimise din proprie inițiativă Comisiei** s-au focalizat pe **reliefarea unor evoluții relevante înregistrate atât în domenii aflate în responsabilitatea directă SRI, cât și în procesul de transformare/modernizare instituțională**. Clarificările oferite și pe acest canal au făcut posibilă cristalizarea, la nivelul organismului parlamentar de control, a unei imagini transparente și cuprinzătoare asupra complexității spectrului de activități realizate în cadrul Serviciului.

Pe acest palier, prezintă relevanță:

- informările lunare cu privire la activitățile desfășurate de SRI;
- estimarea informativă *Riscuri și amenințări la adresa securității României - 2013*;
- informarea referitoare la prioritățile procesului de transformare instituțională.

■ **Complementar suportului informațional, contactele directe realizate, în intervalul de referință, cu reprezentanții SRI au asigurat cadrul adecvat efectuării unor verificări aplicate asupra legalității și eficienței activităților Serviciului.**

În 2013, membrii Comisiei au efectuat **vizite de control la 3 unități centrale și o unitate teritorială**.

De asemenea, necesitatea clarificării unor particularități ale contextului operativ sau evoluții cu implicații în planul securității naționale a impus, similar anilor precedenți, realizarea – în anumite situații, în regim de urgență – a unor întâlniri între membrii conducerii Serviciului și cei ai organismului parlamentar de control.

■ Un moment de referință l-a reprezentat prezența conducerii Serviciului la ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului (10 decembrie 2013) dedicată prezentării și dezbaterii **rapoartelor privind activitatea desfășurată de SRI în anii 2007 – 2012**.

2.2. Controlul de legalitate

■ Activitatea SRI este permanent supusă unui complex proces de auditare din perspectiva asigurării juridice. Monitorizarea constantă a respectării cadrului legal național și comunitar are în vedere, prioritar, prezervarea drepturilor și a libertăților fundamentale prevăzute de cadrul normativ național, documentele și tratatele internaționale la care România este parte.

În egală măsură, este urmărită respectarea reglementărilor interne, dar și a angajamentelor instituționale asumate în cadrul cooperării interne și internaționale în care SRI este implicat.

În 2013, expertiza și asistența oferită de structura juridică a Serviciului a permis respectarea exigențelor legale, realizându-se totodată concordanța deplină cu interesele de realizare a securității naționale.

În aceeași ordine de idei, au fost asimilate la nivel instituțional prevederile Codului civil și ale Codului de procedură civilă (intrat în vigoare în februarie 2013), ceea ce a

permis aplicarea cursivă, în acord cu actorii principali ai dreptului românesc, a prescripțiilor procedurale, standardelor, determinărilor și cadrelor instituite.

■ În îndeplinirea rolului său de **autoritate națională în domeniul interceptării comunicațiilor**, SRI a asigurat și în 2013, prin intermediul Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor (CNIC), punerea în aplicare cu operativitate a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor, în condițiile Legii nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului sau ale Codului de procedură penală. Acțiunile respective au fost desfășurate pentru toate structurile din sistemul național de securitate și pentru Ministerul Public.

Asigurarea legalității punerii în executare a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor se realizează permanent, printr-un control preventiv de conformitate și, respectiv, prin verificarea corectitudinii datelor.

■ În cursul anului 2013, CNIC a pus în aplicare **38.884 de acte de autorizare** pentru beneficiarii din **sistemul de securitate națională** (față de **36.085** de acte de autorizare în anul precedent, reprezentând o creștere cu **7,76%**).

Din punctul de vedere al instituțiilor solicitante, distribuția a fost următoarea:

– **35.183** de acte de autorizare au provenit de la **celelalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională**;

– **3.701** de acte de autorizare pentru **SRI** (față de **3.405** anul precedent), finalitatea informațiilor obținute fiind în principal preventivă ori de sesizare a organelor de urmărire penală.

Se menține tendința de reducere a ponderii mandatelor de securitate națională în totalul autorizărilor legale de interceptare (comparativ cu perioada 2008 – 2010, când aceasta se situa între 10-13%).

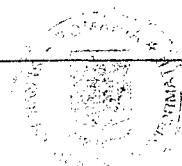
2.3. Controlul financiar

Respectarea principiilor specifice activităților economico-financiare a reprezentat o prioritate la nivelul SRI, astfel reușindu-se asigurarea fondurilor bugetare necesare funcționării unităților instituției și utilizarea creditelor bugetare în concordanță cu destinația acestora și în condiții de maximă legalitate și eficiență.

Similar anilor precedenți, Serviciul a transmis periodic, în conformitate cu procedurile cadru în domeniu, organelor de stat abilitate, în speță **Ministerului Finanțelor Publice**, documentații în care a fost reflectată în mod transparent, corect și aplicat activitatea economico-financiară a instituției.

Suplimentar, în interiorul Serviciului este derulat constant controlul financiar preventiv propriu, cu rolul de a analiza și consolida execuția bugetului instituției de către fiecare ordonator terțiar de credite, pe programe majore și sectoriale. Pentru utilizarea cu maximă eficiență și economicitate a fondurilor aprobate Serviciului în 2013, execuția bugetară la nivelul ordonatorilor de credite a fost monitorizată săptămânal în luna noiembrie, respectiv zilnic pe parcursul lunii decembrie.

Implementarea unui sistem informatic pentru gestionarea unitară a resurselor vine să întărească, prin instituirea unui ansamblu de reguli și proceduri aplicabile într-un cadru strict controlat, instrumentele deținute la nivelul Serviciului care permit identificarea abaterilor și luarea măsurilor corective necesare în zona formării și utilizării resurselor.



De asemenea, au fost realizate, de către Curtea de Conturi a României, activități de audit public extern la nivelul ordonatorului principal de credite, precum și la doi ordonatori terțiari de credite, fiind atestată legalitatea operațiunilor efectuate în administrarea și întrebuințarea resurselor financiare aprobate prin buget, precum și în gestionarea patrimoniului, pentru exercițiul bugetar aferent anului 2012.

CAPITOLUL VI

RELAȚIONAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

VI.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate

■ În perioada de referință, demersurile asociate proiectării în spațiul public a unei imagini veridice și convingătoare privind rolul și importanța SRI în sistemul național de securitate au vizat consolidarea încrederii societății civile (situată, în continuare, pe un trend ascendent) în capacitatea adaptativă a Serviciului în raport cu noile provocări de securitate și angrenarea societății civile în efortul de preservare a valorilor naționale. Din această perspectivă, pe dimensiunea promovării culturii de securitate – condiție esențială a unui parteneriat cu mediul civic bazat pe deschidere și disponibilitate reciprocă – o atenție prioritară a fost acordată valorificării oportunităților oferite de organizarea unor/participarea la diverse evenimente publice.

Pe această componentă, un impact semnificativ au înregistrat:

- dinamizarea, și în plan local, a activităților de promovare a locului și rolului SRI în arhitectura de securitate a statului român;
- participarea SRI la EXPOMIL 2013.

Și în 2013, activitățile didactice aferente programului de master *Studii de securitate – Analiza informațiilor*, organizat de SRI în cooperare cu Facultatea de Sociologie și Asistență Socială (Universitatea București), au contribuit la îndeplinirea obiectivului instituțional de creștere a gradului de conștientizare, la nivelul opiniei publice, a statutului SRI de instituție cu responsabilități în protejarea securității naționale.

■ Conectarea la noile tendințe din mediul academic s-a manifestat și în 2013 ca prioritate, în contextul menținerii preocupării instituției pentru consolidarea dimensiunii de cercetare și (re)confirmarea statutului SRI de furnizor/promotor de expertiză în sfera culturii de *intelligence*, principalul vector fiind Academia Națională de Informații „Mihai Viteazul”, prin Institutul Național de Studii de Intelligence.

În 2013, valorizarea și pe plan extern a componentei academice din cadrul SRI s-a reflectat inclusiv în:

- cooptarea Academiei cu statutul de membru al grupului decizional al consorțiului *LexConverge*, ceea ce va contribui la dezvoltarea acesteia ca pol al studiilor de intelligence și securitate, oferind posibilitatea promovării temelor de cercetare la acest nivel;
- preluarea organizării programului Harvard dedicat segmentului de leadership public din regiunea extinsă a Mării Negre, cu tema „Securitatea în Regiunea Mării Negre”.

Demersurile privind armonizarea eforturilor de dezvoltare ale SRI cu tendințele de evoluție pe plan național și european, promovarea imaginii instituționale și dezvoltarea comunicării cu societatea civilă s-au reflectat în:

- aprofundarea cooperării cu instituțiile naționale cu profil de cercetare științifică;

- organizarea, sub egida SRI (prin intermediul Academiei), a unor programe universitare și postuniversitare adresate societății civile (247 absolvenți ai programelor în anul universitar 2012 - 2013, respectiv 253 cursanți în anul universitar 2013 - 2014);
- participarea experților Serviciului la manifestări științifice internaționale de prestigiu;
- inițierea/implicarea SRI în proiecte de cercetare de nivel academic/strategic, unele finanțate prin POSCCE.

VI.2. Relațiile cu publicul și mass-media

■ Proiectarea unei imagini corecte asupra rolului SRI în gestionarea problematicilor de securitate națională și dezvoltarea culturii de securitate la nivelul societății civile au rămas, și în 2013, obiective instituționale prioritare. Pentru realizarea acestora au fost întreprinse demersuri semnificative, cu rezultate concrete în planul creșterii nivelului de încredere a populației în capacitatea Serviciului de a-și îndeplini misiunile încredințate prin lege.

Demersurile pe linia comunicării publice au vizat în principal:

- **extinderea prezenței SRI în mediul virtual**, prin deschiderea conturilor oficiale ale instituției pe site-urile de socializare (Facebook, Twitter și Pinterest), lansarea versiunii în limba engleză a site-ului SRI și adăugarea de consistență rubricilor interactive existente pe site (secțiunea *Verifică-ți aptitudinile*);
- **continuarea demersurilor pe linia creșterii transparenței și a deschiderii**, pentru o mai bună cunoaștere la nivelul opiniei publice a locului, rolului și competențelor SRI.

Reține atenția, pe acest plan, organizarea *Zilei Porților Deschise*, dedicate familiilor angajaților SRI, cu prilejul Zilei Internaționale a Dreptului de A Ști (o premieră în istoria instituției). Totodată, au fost organizate vizita studenților de la Masterul „Studii de securitate - Analiza informațiilor” din cadrul Facultății de Sociologie și Asistență Socială a Universității din București la sediul central al SRI, precum și vizite de cunoaștere la ANIMV, ce au oferit prilejul potențialilor candidați de a cunoaște specificul acestei unități de învățământ superior;

- o **implicare activă în dezvoltarea culturii de securitate**, prin derularea campaniei „SRI în 50 de minute” în licee din toată țara.

■ Analiza activității de relaționare cu publicul și mass-media a confirmat **tendința de diminuare a numărului de petiții și solicitări de primire în audiență** adresate Serviciului, trend explicabil inclusiv pe fondul eficientizării procesului de comunicare publică derulat de SRI în ultimii ani.

Cu toate acestea, se menține la un nivel ridicat numărul solicitărilor (formulate prin intermediul petițiilor sau în cadrul audiențelor) a căror soluționare este de competența altor autorități sau instituții ale statului.

Pe parcursul anului 2013, Serviciul a recepționat, la nivelul structurii centrale dedicate, **2.123 petiții** (în scădere cu aproximativ **30%** comparativ cu 2012), dintre care **34,1%** au fost adresate de persoane juridice (Parlament, Administrația Prezidențială, Guvern, ministere, autorități publice locale, partide politice, alte instituții militare, societăți comerciale, asociații și organizații). De asemenea, la același nivel, au fost primite **12 solicitări** în baza *Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informații de interes public*.



Un trend descendent a fost înregistrat și pe linia solicitărilor de primire în audiență, în perioada de referință fiind primite **1.631** cereri în acest sens, cu **18%** mai puțin decât în anul precedent.

În cadrul discuțiilor petenții au abordat aspecte referitoare la: condițiile de încadrare în Serviciu sau de înscriere la cursurile organizate de ANIMV; obținerea de adeverințe și alte drepturi; obținerea unor documente necesare calculării/recalculării pensiei; formularea de reclamații și sesizări.

Pe adresa de poștă electronică a Serviciului relații@sri.ro au fost recepționate **1.480** solicitări (în scădere cu **8%** față de anul 2012) pentru care au fost elaborate **688 adrese de răspuns**, restul mesajelor constând în diverse oferte care nu au necesitat formularea unor puncte de vedere.

VI.3. Predarea arhivelor fostei Securități

În conformitate cu prevederile OUG nr.24/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.293/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, SRI a continuat demersurile pe linia declasificării dosarelor, în anul 2013 fiind predate Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității:

- **83** de dosare declasificate din fondurile rețea, informativ și penal, care au fost analizate în cadrul Comisiei Mixte Paritare, de către specialiștii CNSAS și ai SRI;
- **80** de dosare de personal din fondul neoperativ, aparținând cadrelor Securității ale căror nume au fost publicate în Monitorul Oficial, partea a III-a;
- **copii pe microfilm pentru 9** dosare, în baza solicitărilor punctuale, și **3.861** role cu microfilme ce conțin informații pentru **240.873** dosare de la fondurile informativ și rețea.

Totodată, au fost întocmite **386** adrese de răspuns la solicitările Consiliului, majoritatea formulate în baza *Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare.*

În total, pe parcursul anului 2013, la solicitarea CNSAS au fost efectuate **verificări pentru 5.573 persoane**, cu circa 40% mai puțin decât în anul anterior (9.296 persoane).

CAPITOLUL VII MANAGEMENTUL RESURSELOR

VII.1. Managementul resurselor umane

1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului

■ Prioritățile coordonatei de management al resurselor umane în anul 2013 au vizat asigurarea potențialului uman și profesional necesar pentru îndeplinirea misiunilor specifice, în condițiile menținerii restricțiilor în privința încadrării de personal în sistemul public.

În acest context, direcțiile principale de acțiune au constat în creșterea competenței profesionale și susținerea carierei în cadrul Serviciului, sub imperativul adaptării

constante la evoluțiile din perioada de referință în plan instituțional, dar și pe piața forței de muncă.

O provocare a constituit-o încadrarea cu personal a nou-înființatei unități în domeniul securității cibernetice, în condițiile restrictive în ceea ce privește angajările, dar și ale necesității de atragere și menținere de specialiști înalt calificați (dat fiind nivelul inferior de retribuire comparativ cu mediul privat).

■ Din această perspectivă, în anul 2013 s-a acordat o atenție sporită:

- dezvoltării politicilor integrate menite să asigure predictibilitatea carierei profesionale a personalului, cu reevaluarea modelelor specifice profilurilor de activitate. Conex, s-a avut în vedere implementarea unitară a prevederilor *Ghidului carierei*, concomitent cu operaționalizarea principiului mobilității resursei umane în conformitate cu nevoile instituționale;
- anticipării nevoilor de resurse umane, perfecționării proceselor de evaluare și testare, încadrării unor experți cu profil profesional adecvat, precum și centrării pe competențe a procesului de formare profesională;
- procesului de integrare organizațională și profesională a debutanților, prin perfecționarea instrumentelor de mentorat;
- aplicării coerente a managementului prin obiective în evaluarea activității cadrelor militare.

■ Modificările structural-organizatorice operate în conformitate cu dezideratele documentelor programatice au fost însoțite de preocuparea constantă pentru anticiparea și asigurarea resurselor umane necesare îndeplinirii misiunilor Serviciului.

În această idee, un accent aparte a fost pus pe procesele de selectare a candidaților pentru concursurile de admitere la studiile organizate de Academia Națională de Informații „Mihai Viteazul” și Academia Tehnică Militară sau pentru încadrare directă (în special în zonele tehnice care necesită specializări de nișă sau înalt calificate), astfel încât să corespundă nevoilor de competență și specializare ale instituției.

În egală măsură, pregătirea profesională s-a axat pe formarea și consolidarea abilităților generale și specifice, corespunzătoare diferitelor profiluri de activitate.

■ Repartiția posturilor pe **domeniul de activitate** se înscrie în constanta ultimilor doi ani, respectiv în proporție de **71% în domeniul operațional și 29% în cel funcțional**.

■ La sfârșitul anului 2013, ca urmare a dinamicii de personal și a modificărilor în structurile organizatorice, **nivelul general de încadrare** a fost de **82%** (la fel ca în anul trecut), iar **dinamica de personal a fost pozitivă**

1.2. Activități de pregătire profesională

■ Anul 2013 a reprezentat o **etapă de consolidare a sistemului de pregătire profesională**, o atenție deosebită fiind acordată **creșterii calității pe toate dimensiunile procesului de formare profesională** – formare inițială, specializare și perfecționare.

Subsumat acestui obiectiv, unitățile specializate ale Serviciului au acționat pentru:

- reconfigurarea examenului de admitere la cursurile de master profesional, prin introducerea unor probe de testare a abilităților pentru munca de informații, respectiv pentru analiza de intelligence;



- derularea, pentru cursanții din cadrul programelor de licență, a unor activități extra-curriculare cu aplicabilitate în munca de informații;
- dezvoltarea dimensiunii de *training* a programelor de instruire dedicate debutanților, angrenarea acestora în aplicații multidisciplinare complexe având rolul de a facilita integrarea în profesie;
- organizarea de cursuri post-universitare sau de programe de formare și dezvoltare profesională continuă centrate pe dezvoltarea de noi competențe;
- perfecționarea personalului didactic, prin participarea la conferințe, sesiuni de comunicări, *workshop*-uri, programe de pregătire oferite de parteneri străini, precum și schimburi de experiență cu instituții similare din străinătate.

În acord cu obiectivele de dezvoltare instituțională ale SRI, activitatea de cercetare științifică a urmărit crearea cunoașterii în domeniul intelligence și securitate națională, prin dezvoltarea de proiecte proprii de cercetare sau implicarea în proiecte în colaborare cu organizații din străinătate. Pe această dimensiune, s-a acționat pentru asigurarea unei mai bune corelări a planurilor de învățământ și a conținuturilor disciplinelor din cadrul programelor de instruire și pregătire profesională cu exigențele profesiei de ofițer de informații.

■ În vederea creșterii capacității profesionale a resursei umane, cadre ale Serviciului au participat la programe de pregătire organizate la nivel:

- **național**, de alte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională sau instituții civile de învățământ și alți furnizori de formare din spațiul public, în scopul obținerii de competențe în domenii în care SRI nu organizează programe dedicate de pregătire.

În 2013, cadre ale SRI au participat la programe de instruire organizate de **MApN** – Universitatea Națională de Apărare „Carol I”; Academia Tehnică Militară; Academia Forțelor Terestre „Nicolae Bălcescu”; Colegiul Național de Apărare; Departamentul Regional de Studii pentru Managementul Resurselor de Apărare, **MAI** – Centrul Multifuncțional de Pregătire Schengen, **ORNISS** și **Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare**.

Totodată, cadre ale Serviciului au urmat/urmează cursuri de specializare sau perfecționare în domenii de interes pentru activitatea desfășurată, organizate în instituții civile de învățământ,

- **internațional**, de către servicii partenere sau organizații cu atribuții în domeniul securității, în vederea dezvoltării de competențe pe diferite profiluri de activitate.

■ De asemenea, SRI a oferit programe de pregătire pentru:

- cadre ale **instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională**, atât pe dimensiunea de formare inițială, cât și pe cea de specializare în domenii în care Serviciul este autoritate națională;
- cadre ale **serviciilor partenere**, în domenii în care Serviciul deține un nivel ridicat de expertiză.

VII.2. Managementul resurselor financiar-logistice

Finanțarea cheltuielilor bugetare ale SRI s-a desfășurat cu respectarea prevederilor Legii privind finanțele publice, ale legilor privind bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2013, ale actelor normative prin care acestea au fost rectificate și ale celorlalte acte normative specifice sectorului de apărare națională, ordine publică și siguranță națională.

Fondurile bugetare alocate Serviciului au fost repartizate, prin intermediul Sistemului de Planificare Integrată, în conformitate cu necesitățile de resurse pentru îndeplinirea misiunilor specifice, la nivelul fiecărui ordonator terțiar de credite, pe programe majore, sectoriale și pe categorii de cheltuieli.

Bugetele pe unități au fost modificate în procesul execuției bugetare (ca urmare a redistribuirii unor sarcini și a necesității efectuării unor cheltuieli ce nu au putut fi dimensionate exact la începutul anului bugetar), iar trimestrial, la propunerea ordonatorilor terțiar de credite, au fost reactualizați indicatorii aprobați pe programe majore/sectoriale și categorii de cheltuieli (în funcție de necesitățile concrete de finanțare de la nivelul fiecărei unități).

■ Fondurile aprobate inițial SRI – conform Legii nr.5/2013 privind bugetul de stat pe anul 2013 – au fost în cuantum de **1.043.466 mii lei**. Acestea au fost majorate pe parcursul anului 2013, după cum urmează:

- în conformitate cu HG nr.435/2013 privind participarea SRI și MAPN la proiectul „*Multinational Cyber Defence Capability Development 2 - MN CD2*”, Serviciului i-au fost suplimentate fondurile cu **2.340 mii lei** (pentru derularea proiectului în anul 2013);
- prin OG nr.17/2013 a fost aprobată suplimentarea fondurilor alocate instituției de la bugetul de stat, pe subdiviziunile clasificăției bugetare, cu suma de **28.000 mii lei**;
- prin OUG nr.99/2013 a fost aprobată suplimentarea alocațiilor bugetare cu **27.500 mii lei**;

- potrivit HG nr.851/2013, resursele alocate Serviciului au fost suplimentate cu suma de **204 mii lei** (de la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului), în scopul finanțării cheltuielilor pentru participarea la paradele și ceremoniile militare organizate cu prilejul Zilei Naționale a României;

- prin HG nr.972/2013 a fost aprobată suplimentarea bugetului cu suma de **10.000 mii lei**, pentru punerea în aplicare a HCSAT nr.00105 din 1 octombrie 2013, respectiv pentru finanțarea obligațiilor restante către furnizorii de active nefinanciare, rezultate din acordurile cadru și contractele multianuale încheiate cu aceștia.

Astfel, la finele anului 2013, alocațiile bugetare definitive au însumat **1.111.510 mii lei** (din care **1.099.642 mii lei** de la bugetul de stat, iar **11.868 mii lei** din venituri proprii).

- Veniturile proprii aprobate pentru anul 2013, aferente activităților organizate în baza prevederilor HG nr.1451/2007 pentru modificarea HG nr.1411/2004⁴, cu modificările și completările ulterioare, au următoarele surse de proveniență:

Capitolul 33.10 – Venituri din prestări de servicii și alte activități, din care:

- subcapitol 05 – Taxe și alte venituri în învățământ – 2.537 mii lei;

- subcapitol 16 – Venituri din valorificarea produselor obținute din activitatea proprie sau anexă – 4.500 mii lei;

Capitolul 45.10 – Sume primite de la UE în contul plăților efectuate (pentru derularea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile), din care:

- subcapitol 02 – Fondul Social European – 4.831 mii lei.

- Alocațiile bugetare definitive au fost structurate pe titluri de cheltuieli, astfel:

- cheltuieli de personal – 878.307 mii lei;

- bunuri și servicii – 158.845 mii lei;

- transferuri între unități ale administrației publice – 30.512 mii lei;

- alte transferuri – 665 mii lei;

- proiecte cu finanțare din FEN post-aderare – 7.899 mii lei;

- asistență socială – 5.458 mii lei;

- alte cheltuieli – 74 mii lei;

- active nefinanciare – 29.750 mii lei.

⁴ Privind aprobarea înființării, pe lângă Serviciul Român de Informații, a unor activități finanțate integral din venituri proprii.

■ Execuția bugetară pe anul 2013 a fost realizată pe programe majore, în conformitate cu Sistemul de Planificare Integrată, astfel:

– **Informații-operaiuni** – alocații bugetare definitive în sumă de **362.048,87 mii lei**, din care au fost realizate plăți în cuantum de 361.980,17 mii lei (reprezentând 32,93% din totalul plăților Serviciului);

– **operațiuni tehnice** – buget în sumă de **205.912,68 mii lei**, din care au fost efectuate plăți în valoare de 201.395,10 mii lei (18,32%);

– **finanțiar-logistic** – alocații bugetare definitive în sumă de **238.364,99 mii lei**, din care au fost realizate plăți în sumă de 238.309,05 mii lei (21,68%);

– **administrație, analiză, planificare, cooperare și control** – buget în sumă de **305.183,46 mil lei**, din care au fost efectuate plăți în cuantum de 297.571,53 mii lei (27,07%).

■ Prin Legea nr.6/2013 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2013, instituției i-au fost aprobate, inițial, fonduri în cuantum de **350.809 mii lei**. Pe parcursul execuției bugetare, acestea au fost **diminuate cu 9.275 mii lei** conform OUG nr.18/2013), **alocațiile bugetare definitive pe anul 2013 fiind de 341.534 mii lei**.

Alocațiile bugetare aprobate prin bugetul pe anul 2013 au asigurat achitarea drepturilor de asigurări și asistență socială, inclusiv cheltuielile de transmitere a acestora la beneficiari, precum și plata prestațiilor poștale pentru corespondența cu pensionarii.

CAPITOLUL VIII

PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2014

VIII.1. Repere generale

■ Activitatea Serviciului se va desfășura prin raportare la documentele de orientare strategică de la nivel național și instituțional (*Planul Național de Priorități Informative 2014* și, respectiv, în proiecție multianuală, *Strategia de Informații a SRI*), urmând să se concentreze pe gestionarea și contracararea riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale evidențiate în *Estimarea Informativă pentru 2014*.

Concret, pornind de la amploarea, impactul și potențialele premise de accentuare, vor fi avute prioritar în vedere:

- **corupția**, fenomen remanent, cu manifestări pregnante în toate zonele societății și efecte negative atât direct, prin influențarea mecanismelor decizionale în defavoarea intereselor societății, cât și indirect, prin afectarea imaginii de țară;
- **dificultățile economice**, asociate nevalorificării judicioase a resurselor energetice, proliferării economiei subterane, absorbției deficitare a fondurilor comunitare, problemelor întâmpinate de marii operatori industriali în rentabilizarea și dezvoltarea activității, disfuncțiilor persistente în sistemul financiar-bancar;
- **disfuncțiile din sistemele publice de sănătate și învățământ**, cu afectarea drepturilor constituționale la asistență medicală și educație;
- **activitățile informative** desfășurate de serviciile de informații ale unor state din regiune, cu accent pe ofensivitatea crescută a acțiunilor Federației Ruse;
- **efectele induse de evoluțiile îngrijorătoare din proximitatea României**, precum

și de dificultățile asociate proceselor de democratizare în arealul Mării Negre (inclusiv în ceea ce privește **parcursul european al Republicii Moldova**);

– **criminalitatea organizată**, materializată îndeosebi în contrabandă cu produse puternic accizate sau contrafăcute, trafic de persoane și migrație ilegală, trafic de substanțe interzise, de produse cu dublă utilizare, spălarea a banilor;

– **agresiunile cibernetice**, derulate de actori statali și non-statali, cu scopul principal de a obține informații (politice, militare și științifice), prin specularea vulnerabilităților în protecția sistemelor IT&C și a nivelului scăzut al culturii de securitate cibernetică;

– **amenințarea teroristă** care, deși a revenit în 2013 la natura indirectă și generală, constituie în continuare o prioritate;

– **manifestările extremiste** (inclusiv cele cu substrat autonomist-separatist), precum și alte acțiuni ce pot afecta climatul etnic și social, respectiv valorile identitare și interesele comunităților românești din zonele limitrofe ori din spațiul comunitar;

– potențialele riscuri la adresa securității naționale generate de **evoluția situației de securitate din Siria sau alte zone de conflict**.

■ Una dintre provocările majore ale perioadei următoare derivă din asimilarea instituțională și aplicarea practică a recentelor modificări ale cadrului normativ cu incidență inclusiv asupra activității specifice a SRI, o dimensiune importantă fiind pregătirea și perfecționarea personalului cu responsabilități directe.

VIII.2. Obiective și direcții de acțiune pentru 2014

În conformitate cu planificarea multianuală subsecventă *Viziunii Strategice 2011-2015 „SRI în era informațională” și Strategiei de Informații*, SRI va continua derularea unor demersuri demarate anterior ori va iniția noi angajamente pentru îndeplinirea **obiectivelor strategice** pentru anul 2014:

1. Dezvoltarea capacităților Serviciului pentru îndeplinirea misiunilor stabilite prin *Strategia de Informații*

1.1. Dezvoltarea capacităților de intelligence pentru cunoașterea anticipativă a evoluțiilor relevante pentru securitatea națională și gestionarea optimă a riscurilor și amenințărilor, precum și a oportunităților de promovare a intereselor naționale;

1.2. Optimizarea activităților de analiză strategică și operațională și consolidarea rolului acestora în susținerea actului decizional la nivel instituțional, precum și la nivelul beneficiarilor legali;

2. Consolidarea cooperării inter-instituționale și creșterea contribuției Serviciului în cadrul comunității de informații naționale, europene și euro-atlantice

2.1. Dezvoltarea cooperării și comunicării inter-instituționale cu membrii comunității de informații și celelalte instituții din sistemul național de securitate;

2.2. Extinderea și aprofundarea activităților de cooperare internațională pentru îndeplinirea misiunilor SRI, promovarea intereselor de securitate națională și respectarea angajamentelor ce revin instituției;

2.3. Creșterea contribuției dimensiunii de analiză și prognoză în cadrul formatelor de cooperare inter-instituționale și internațională;

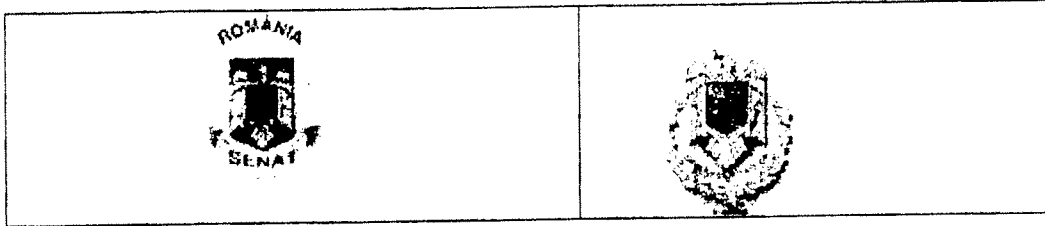


3. Orientarea către un management performant al activității

- 3.1. Dezvoltarea planificării integrate a activităților Serviciului și operaționalizarea tuturor instrumentelor aferente;
- 3.2. Racordarea la evoluțiile tehnologice pentru creșterea performanței pe toate domeniile de activitate;
- 3.3. Optimizarea activităților de control intern în SRI, conform politicii instituționale în domeniu;
- 3.4. Creșterea performanței în domeniul resurselor umane, potrivit documentelor conceptual-normative privind evoluția în carieră și instruirea-pregătirea personalului;
- 3.5. Creșterea eficienței și eficacității asigurării material-financiare, în conformitate cu prioritățile acționale;
- 3.6. Consolidarea culturii organizaționale și a activității de comunicare publică;

4. Asigurarea stării de legalitate și a securității instituționale

- 4.1. Consolidarea sistemului integrat de protecție, incluzând componentele de securitate a personalului, a operațiunilor, fizică și procedurală;
- 4.2. Întărirea mecanismului de asistență și sprijin juridic, inclusiv prin susținerea demersurilor extra și intra-instituționale privind elaborarea, avizarea și aprobarea actelor normative cu caracter general sau intern cu incidență în activitatea Serviciului.



Parlamentul României

*Comisia comună permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului
pentru exercitarea controlului parlamentar
asupra activității
Serviciului Român de Informații*

4c-20/ 87 / 11.06.2014

RAPORT


**privind concluziile și propunerile Comisiei comune permanente a
Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului
parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații în
legătură cu „Raportul privind activitatea desfășurată de Serviciul
Român de Informații în anul 2013”**


În ședința din data de 11.06.2014, în conformitate cu Hotărârea 30/1993 a Parlamentului României, Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații a luat în dezbatere Raportul de activitate al Serviciului Român de Informații pe anul 2013.

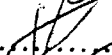
În urma dezbaterii din comisie a rezultat că Raportul îndeplinește condițiile prevăzute de lege pentru a fi supus dezbaterii în Plenul celor două Camere ale Parlamentului.

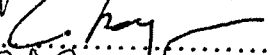
În contextul celor prezentate, comisia înaintează Birourilor Permanente ale celor două Camere propunerea de a fi pus pe ordinea de zi în prima ședință a celor două Camere ale Parlamentului României.

Președinte: Deputat Georgian Pop..... 

Vicepreședinte: Deputat Popa Octavian 

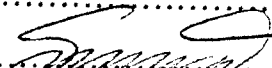
Secretar : Senator Verestoy Attila..... 


Membri : Deputat Sebastian Ghiță..... 

Deputat Sorin Mihai Grindeanu..... 

Deputat Liviu Codîrlă..... 

Deputat Cezar Florin Preda..... 

Senator Teodor Atanasiu..... 

Senator Savu Daniel..... 



Parlamentul României

*Comisia comună permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului
pentru exercitarea controlului parlamentar
asupra activității
Serviciului Român de Informații*

NR.4C/20/ 120 / 02.07.2014

RAPORT

**privind activitatea desfășurată de Comisia comună permanentă a
Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului
parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații în
anul 2013**

În temeiul art.8 din Hotărârea nr.30/1993 a Parlamentului României, Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații a elaborat prezentul Raport referitor la activitatea desfășurată în anul 2013.

I. Planificarea activităților de control

În perioada menționată, potrivit documentelor de planificare aprobate de Biroul Comisiei parlamentare, au fost efectuate patru activități de control la unitățile centrale și teritoriale ale Serviciului Român de Informații exercitând control parlamentar în conformitate cu tematica generală cu caracter permanent transmisă Serviciului Român de Informații, discuțiile directe cu reprezentanții Serviciului Român de Informații asigurând un control aplicat asupra eficienței și corectitudinii

activităților desfășurate de personalul direcțiilor centrale și teritoriale vizate de respectivele evaluări.

Totodată au avut loc în cursul anului 2013 întâlniri între membrii conducerii Serviciului și cei ai Comisiei, fiind vizate cu prioritate clarificarea unor evoluții cu implicații în planul securității naționale.

În anul 2013, directorul SRI a prezentat în cadrul unei audieri la Comisie, Raportul de activitate al Serviciului pe anul 2012.

II. Evaluarea activității Serviciului Român de Informații

Potrivit atribuțiilor Comisiei din Hotărârea nr.30/1993 a Parlamentului României, Comisia a examinat un număr total de 62 documente de la Serviciul Român de Informații, (rapoarte, puncte de vedere, informări ș.a.) dintre care 40 au fost solicitările punctuale ale Comisie noastre. Aceste solicitări evidențiază răspunsurile Serviciului la diverse memorii despre posibilele lezări de către SRI a unor drepturi constituționale precum și răspunsuri la solicitările unor parlamentari pe diferite teme.

În anul 2013 Comisia a primit de la SRI informări trimise din propria inițiativă ce au pus accent pe unele evoluții relevante ce intră în responsabilitatea directă a Serviciului cât și în procesul de modernizare instituțională ce au făcut posibilă formarea unei imagini transparente și cuprinzătoare asupra Serviciului.

Au fost studiate de către membri Comisiei informările lunare cu privire la activitatea desfășurată de Serviciu, estimări informative cu privire la „Riscuri și amenințări la adresa securității naționale pe anul 2013” și informarea referitoare la prioritățile procesului de transformare instituțională.

Contactele directe pe care Comisia le a avut cu conducerea Serviciului Român de Informații au asigurat verificare aplicată asupra legalității și eficienței activităților Serviciului Român de Informații.

De o importanță deosebită pentru Comisie a fost prezentarea și dezbateră rapoartelor privind activitatea desfășurată de SRI precum și a Rapoartelor referitoare la constatările, concluziile și propunerile rezultate din examinarea și dezbateră în Comisia comună permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații a Rapoartelor privind activitatea desfășurată de SRI în perioada 2007-2012.

III. Principalele constatări referitoare la activitatea Serviciului Român de Informații.

Comisia a constatat că Serviciul Român de Informații și a desfășurat activitatea cu respectarea strictă a prevederilor constituționale, a reglementărilor naționale în materie, precum și a normelor naționale, comunitare și internaționale referitoare la protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățeanului, fapt ce a asigurat legalitatea și corectitudinea acțiunilor de realizare a securității naționale.

Respectându-se riguros prevederile legale, în îndeplinirea rolului său de autoritate națională în domeniul interceptării comunicațiilor, Serviciul a asigurat în anul 2013 prin intermediul Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor, punerea în aplicare cu operativitate a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor în condițiile legii nr.535/2004 și a Codului de procedură penală fiind asigurată legalitatea punerii în aplicare asupra actelor de autorizare. Activitățile derulate de către Serviciu pe acest segment s-au desfășurat exclusive în baza autorizațiilor emise în condițiile legii.

Pentru anul 2013, CNIC a pus în aplicare 38.884 de acte de autorizare pentru beneficiarii din sistemul de securitate națională față de 36.085 de acte de autorizare în anul 2012. Din punct de vedere al instituțiilor solicitante, 35.183 de acte de autorizare au provenit de la celelalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și securitate

națională și numai 3701 de acte de autorizare asupra SRI, finalitatea informațiilor obținute fiind preventivă sau de sesizare a organelor de urmărire penală.

În anul 2013 finanțarea cheltuielilor bugetare s-a desfășurat cu respectare prevederilor Legii privind finanțele publice, ale legilor privind bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale pe anul 2013, ale actelor normative prin care acestea au fost rectificate și ale celorlalte acte normative specifice sectorului de apărare națională, ordine publică și siguranță națională. Fondurile aprobate inițial Serviciului Român de Informații au fost în cuantum de 1.043.466 mii lei, majorate pe parcursul anului 2013 prin Ordonanțe de Guvern și Hotărâri de Guvern, astfel la finele anului 2013 alocațiile bugetare definitive au însumat 1.111.510 mii lei din care 1.099.642 mii lei de la bugetul de stat iar 11.868 mii lei din veniturile proprii ale Serviciului.

Execuția bugetară pe anul 2013 fiind realizată pe programe majore, în conformitate cu Sistemul de planificare integrată astfel:

- pe sectorul informații operațiuni, alocațiile bugetare definitive au fost în sumă de 362.048,87 mii lei, din care au fost realizate plăți în cuantum de 361.980,17 mii lei reprezentând 32,93 % din totalul plăților Serviciului.

- pe sectorul operațiuni tehnice bugetul a fost în sumă de 205.912,68 mii lei, plățile fiind în valoare de 201.395,05 mii lei reprezentând 18,32 % din totalul plăților Serviciului.

- pe sectorul financiar logistic alocația bugetară definitivă a fost de 238.364,99 mii lei, plățile fiind în valoare de 238.309,05 mii lei reprezentând 21,68% din totalul plăților Serviciului.

- pe sectorul administrație, analiză, planificare, cooperare și control bugetul alocat a fost de 305.183,46 mii lei, plățile fiind în

cuantum de 297.571,53 mii lei reprezentând 27,07 % din totalul plăților Serviciului.

Prin Legea nr.6/2013 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2013, instituției i- au fost aprobate inițial fonduri în cuantum de 350.809 mii lei iar pe parcursul execuției bugetare au fost diminuate cu 9.275 mii lei conform OUG nr.18/2013, alocațiile bugetare definitive pentru anul 2013 fiind de 341.534 mii lei care au asigurat achitarea drepturilor de asistență socială, inclusive cheltuielilor de transmitere a acestora către beneficiari, precum și plata prestațiilor poștale pentru corespondență cu pensionari.

Pe lângă modul de utilizare a fondurilor bănești destinate Serviciului prin bugetul de stat, Comisia potrivit competențelor s-a autosesizat în anul 2013 în baza dezbaterilor din mass media referitoare la cazul judecătorului Corneliu Bărsan concluziile rezultatelor verificărilor efectuate fiind transmise domnului George Crin Laurențiu Antonescu - președinte al Senatului.

Au fost evidențiate pe lângă alte scrisori ale petenților și unele solicitări de interes public transmise Comisiei de către unele organizații nonguvernamentale care solicitau clarificări asupra unor sintagme specifice domeniului securității naționale vehiculate în cadrul luării de poziție publică privind problematica Roșia Montană, solicitări la care Comisia a luat act și a răspuns prin scrisori la adresa organizațiilor.

Respecând Hotărârea nr.30/1993 tot în perioada de referință, Comisia a luat act de sesizarea transmisă de către Comisia de apărare, ordine publică și siguranță națională cu privire la încălcarea drepturilor și libertăților constituționale a domnului judecător Adrian Toni Neacșu, motiv pentru care a fost primit în audiență pentru completările de către petent pe cazul respectiv, rezultatul verificărilor Comisiei fiind transmis Comisiei ce a făcut respective sesizare.

Prin prezentul Raport, Comisia constată necesitatea modificării urgente a cadrului legislativ care reglementează activitatea serviciilor de informații și totodată elaborarea unui act normative care să reglementeze controlul parlamentar asupra serviciilor române de informații.

PREȘEDINTE
Deputat **GEORGIAN POP**

