

P R O I E C T

privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror șef

al

Direcției Naționale Anticorupție

NICOLAE LUPULESCU

procuror militar

August, 2018

I. ASPECTE INTRODUCTIVE PRIVIND DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE

Direcția Națională Anticorupție a fost înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2002, modificată și completată prin Legea nr. 255/2013, Legea nr. 187/2012 și OUG nr. 63/2013 și a început să funcționeze pe data de 1 septembrie 2002.

Direcția Națională Anticorupție este o entitate cu personalitate juridică, care funcționează în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și este specializată în combaterea infracțiunilor de corupție.

Are sediul în municipiul București, unde se află structura centrală și își exercită atribuțiile pe întreg teritoriul României, prin cele 14 servicii teritoriale și un birou teritorial.

Instituția este independentă în raport cu celelalte instanțe judecătorești și parchetele de pe lângă acestea, precum și în relațiile cu celelalte autorități publice.

Direcția Națională Anticorupție este condusă de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prin intermediul unui procuror șef direcție, asimilat prim-adjunctului procurorului general, care la rândul său este ajutat de doi procurori șefi adjuncți, asimilați adjunctului procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție emite ordine cu caracter intern și este ajutat de doi consilieri.

Structura, organizarea, funcționarea și atribuțiile Direcției Naționale Anticorupție sunt cele prevăzute în articolele 3-12 din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43 din 4 aprilie 2002, cu modificările și completările ulterioare, aspecte detaliate prin articolele 4-6 și articolele 17-101 din Regulamentul de ordine interioară al Direcției Naționale Anticorupție din 2015, aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr. 1.643/C/2015, modificat la rândul său prin Ordinul 3988/C/2015 al aceluiași ministru.

Sunt de competența Direcției Naționale Anticorupție infracțiunile prevăzute în Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, săvârșite în condițiile prevăzute de art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2002.¹

II. RESURSELE UMANE ALE DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE

Direcția Națională Anticorupție este încadrată cu procurori, procurori militari, personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, ofițeri și agenți de poliție judiciară, specialiști cu înaltă calificare în domeniul economic, financiar, bancar, vamal, informatic și în alte domenii, specialiști antifraudă, personal auxiliar de specialitate, personal conex personalului auxiliar de specialitate, personal economic și administrativ, respectiv funcționari publici și personal contractual, inclusiv consilierul pentru afaceri europene.

În prezent, în organigrama instituției sunt prevăzute:

- 195 de posturi de procurori, din care sunt ocupate un număr de 176 de posturi;
- 260 de posturi de polițiști, din care sunt ocupate 233 de posturi;
- 65 de posturi de specialiști, din care sunt ocupate un număr de 57 de posturi;
- 25 de posturi de specialiști antifraudă, din care sunt ocupate 16 posturi;
- 109 posturi de grefier, din care sunt ocupate 103 posturi;
- 89 de posturi de personal administrativ, funcționari publici și personal conex, fiind ocupate un număr de 85 de posturi;
- 44 de posturi de șofer, din care sunt ocupate 40 de posturi².

¹ Având în vedere ca acest proiect de management se adresează și este supus examinării unor specialiști în domeniul juridic, pentru a nu încălca prin metoda copy-paste conținutul prezentului document, am făcut trimitere la textele de lege care prevăd și reglementează structura, organizarea, funcționarea atribuțiile și competența Direcției Naționale Anticorupție.

² Datele privind numărul posturilor ocupate sunt cele culese la data de 1 iulie 2018.

III. ATRIBUȚIILE PROCURORULUI ȘEF AL DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE

Atribuțiile procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție sunt cele prevăzute în art. 7 din Regulamentul de ordine interioară al Direcției Naționale Anticorupție, aprobat prin Ordinul nr. 1.643/C/2015 al ministrului justiției, astfel:

„a) conduce și coordonează întreaga activitate a Direcției Naționale Anticorupție, luând măsuri pentru buna organizare și funcționare a acesteia;

b) urmărește repartizarea cauzelor sau, după caz, repartizează cauze, în raport cu criterii obiective, precum specializarea și pregătirea procurorului, volumul de activitate, complexitatea și operativitatea soluționării cauzelor, conflictele de interese sau incompatibilitate în exercitarea funcției;

c) ia măsuri pentru respectarea programului de activitate și folosirea eficientă a timpului afectat acestuia, de către întreg personalul Direcției Naționale Anticorupție, pentru îndeplinirea la timp și în condiții de calitate a lucrărilor și pentru stabilirea unor raporturi de serviciu care să asigure realizarea corespunzătoare a atribuțiilor;

d) convoacă și prezidează Adunarea generală a procurorilor din cadrul Direcției Naționale Anticorupție;

e) convoacă colegiul de conducere și prezidează ședințele acestuia;

f) înființează și desființează secțiile Direcției Naționale Anticorupție, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii și dispune cu privire la înființarea și desființarea serviciilor și birourilor teritoriale, a serviciilor, birourilor și a altor compartimente de activitate de la nivel central;

g) numește și revocă procurorii Direcției Naționale Anticorupție, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii, în condițiile legii;

h) propune Consiliului Superior al Magistraturii numirea sau revocarea procurorilor din funcțiile de conducere ale Direcției Naționale Anticorupție, potrivit legii;

i) propune procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție delegarea procurorilor la Direcția Națională Anticorupție;

j) numește și revocă ofițerii și agenții de poliție judiciară ai Direcției Naționale Anticorupție, potrivit legii;

k) exercită atribuțiile prevăzute de lege, pentru ministrul afacerilor interne, privind drepturile și răspunderile ce revin ofițerilor și agenților de poliție judiciară, din cadrul Direcției Naționale Anticorupție;

l) propune ministrului afacerilor interne acordarea gradelor profesionale pentru ofițerii și agenții de poliție judiciară;

m) numește, cu avizul ministerelor de resort, specialiști cu înaltă calificare în domeniul economic, financiar, bancar, vamal, informatic, precum și în alte domenii;

n) numește personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, personalul auxiliar de specialitate, personalul conex și personalul contractual, inclusiv consilierul pentru afaceri europene, din cadrul Direcției Naționale Anticorupție;

o) dispune delegare, promovarea în funcții de conducere, în trepte sau grade profesionale, transferarea, suspendarea, încetarea contractului individual de muncă sau a raportului de serviciu și aplicarea sancțiunilor disciplinare pentru personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, personalul auxiliar de specialitate, personalul conex, personalul economic și administrativ, respectiv funcționarii publici și personalul contractual, inclusiv consilierul pentru afaceri europene, în condițiile legii;

p) repartizează procurorii și celelalte categorii de personal, din cadrul Direcției Naționale Anticorupție, pe secții, servicii, birouri și alte compartimente de activitate;

q) asigură și verifică modul de respectare a dispozițiilor legale, a ordinelor și a regulamentelor, de către întregul personal;

r) numește și eliberează din funcție, prin ordin, consilierii procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție;

s) exercită controlul asupra activității procurorilor și a întregului personal din subordine, direct sau prin procurori anume desemnați;

- t) stabilește indemnizațiile de încadrare brute lunare sau salariile de bază brute, precum și alte drepturi pentru personalul Direcției Naționale Anticorupție;
- u) acordă sporuri la salariu pentru specialiști, personalul auxiliar de specialitate, personalul conex, personalul economic și administrativ, respectiv funcționarii publici și personalul contractual, inclusiv consilierul pentru afaceri europene, în condițiile legii;
- v) acordă premii personalului Direcției Naționale Anticorupție, potrivit legii, cu încadrarea în fondurile aprobate anual, prin buget, cu această destinație;
- w) propune ministrului justiției aprobarea statelor de funcții și de personal ale Direcției Naționale Anticorupție;
- x) analizează, anual, volumul de activitate al Direcției Naționale Anticorupție și, dacă se impune, face propuneri ministrului justiției, pentru suplimentarea sau reducerea numărului de posturi, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii, în condițiile legii;
- y) stabilește sediul serviciilor și birourilor teritoriale și circumscripția acestora;
- z) prezintă Consiliului Superior al Magistraturii și ministrului justiției raportul anual, privind activitatea Direcției Naționale Anticorupție;
- aa) stabilește modul de gestionare și de utilizare a depozitului, în valoare de 2.000.000 de lei, prevăzut în bugetul anual al Direcției Naționale Anticorupție, pentru acțiuni privind organizarea și constatarea infracțiunilor flagrante de corupție;
- bb) dispune cu privire la utilizarea parcului auto din dotarea Direcției Naționale Anticorupție, precum și la consumul de carburanți;
- cc) sesizează comisia medicală de specialitate, în cazul prevăzut la art. 62, alin. (1), litera b), din Legea nr. 303/2004, privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cazul prevăzut de art. 48, alin. (1), litera b), din Legea nr. 567/2004, privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul

Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare;

dd) organizează paza sediului Direcției Naționale Anticorupție și a celorlalte bunuri, precum și paza contra incendiilor, în condițiile legii;

ee) îndeplinește orice alte atribuții prevăzute de lege.”³

La articolul 8 din același regulament sunt prevăzute atribuțiile procurorilor șefi adjuncți direcție.

IV. ACTIVITATEA DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE ÎN ANUL 2017

În anul 2017, procurorii Direcției Naționale Anticorupție au soluționat un număr de 3.893 de dosare, din care, în 381 de dosare s-au dispus soluții de trimitere în judecată.

Au fost trimiși în judecată 997 de inculpați, din care 93 prin acorduri de recunoaștere a vinovăției, iar 904 prin rechizitoriu.

Din totalul inculpaților trimiși în judecată, la data trimiterii, 22 de inculpați se aflau în stare de arest preventiv.

În cursul anului 2017, în Direcția Națională Anticorupție erau 11.234 de dosare în curs de soluționare.

La sfârșitul anului 2017 au rămas nesoluționate un număr 6.078 de dosar.

Tot în cursul anului 2017, Direcția Națională Anticorupție a asigurat participarea la ședințe de judecată în 14.052 de cauze, din care 70 civile.

Procentul achitărilor din totalul cauzelor trimise la instanțele de judecată a fost de 12,2%.

În dosarele care au fost trimise în judecată în anul 2017 s-a dispus luarea unor măsuri asigurătorii în vederea confiscării speciale ori a reparării pagubei produse prin infracțiuni, până la concurența sumei de 994,7 milioane lei.

³ Atribuțiile au fost preluate prin metoda copy-paste, din Regulamentul de ordine interioară al Direcției Naționale Anticorupție, aprobat prin Ordinul nr. 1.643/C/2015 al ministrului justiției.

Detalii privind activitatea Direcției Naționale Anticorupție se găsesc în Raportul privind activitatea Direcției Naționale Anticorupție pe anul 2017.⁴

V. VULNERABILITĂȚI IDENTIFICATE ÎN ACTIVITATEA DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE

Din examinarea raporturilor de activitate ale Direcției Naționale Anticorupție pe anul 2017 și anteriori, din publicațiile apărute pe site-ul acestei instituții și ale Ministerului Public, din presă și canalele mass-media, precum și din experiența proprie dobândită în perioada 2014-2016, perioadă în care mi-am desfășurat activitatea în cadrul structurii centrale DNA, am identificat următoarele vulnerabilități și disfuncții, care trebuie avute în vedere pentru asigurarea unui management eficient al acesteia:

1. **Lipsa de experiență** a unor procurori, care, anterior încadrării în această structură, nu soluționaseră cauze de complexitate a celor date în competența Direcției Naționale Anticorupție și nici nu aveau un background care să justifice admiterea lor în această structură. Motivarea lor de a-și desfășura activitatea în Direcția Națională Anticorupție a fost mai degrabă una de natură materială, pecuniară, locațiile instituției fiind mai atractive, și mai puțin una profesională, dedicată actului de justiție și loialității față de instituție.

Încadrarea unor procurori cu pregătire profesională insuficientă a condus, în compensare, la o mărire nejustificată a schemei de personal și a cheltuielilor aferente, afectând eficiența activității instituției.

2. **Existența unor posturi vacante în funcțiile de conducere** și ocuparea acestora prin delegări în cascadă; din totalul celor 42 posturi de conducere din Direcția Națională Anticorupție, sunt vacante un număr de 29.⁵
3. **Comunicarea deficitară** între Direcția Națională Anticorupție și unele instituții și autorități publice, în special lipsa unui dialog constructiv și corect între Direcția Națională Anticorupție și Ministerul Justiției, situație ce a condus la o scindare a corpului magistraților și a alimentat sursele mass-

⁴ Sinteza Raportului privind activitatea Direcției Naționale Anticorupție pe anul 2017 se găsește pe site-ul www.pna.ro.

⁵ Din datele culese la 1 iulie 2018.

media de denigrare a justiției, cu incidente negative asupra încrederii justițiabililor și populației în actul de justiție și în instituțiile respective.

4. **Scurgerea unor informații** din dosarele aflate pe rolul Direcției Naționale Anticorupție, transformarea lor în știri mediatice și dezinformări, care au condus la slăbirea eficienței urmăririi penale, prin dezvăluirea actelor procedurale aflate în pregătire sau desfășurare.
5. **Repartizarea nejudicioasă a resurselor umane în teritoriu**, fără să se țină seama de zonele cu potențial infracțional mărit. Astfel, s-a ajuns ca serviciile teritoriale să fie încadrate cu un număr aproximativ egal de procurori, în condițiile în care există diferențe mari în volumul lor anual de activitate, respectiv în numărul de dosare înregistrate și soluționate.
6. **Existența unor dosare mai vechi de 3 ani** de la data primei sesizări, soluționarea lor după o lungă perioadă de timp diminuând efectul preventiv-educativ al sancțiunilor pronunțate ulterior de instanțe.
7. **Săvârșirea unor infracțiuni sau abateri disciplinare de către procurori**, situație care a afectat imaginea instituției și nivelul de încredere al populației în eficiența actului de justiție și a alimentat tensiunile în raporturile cu mass-media. Aceste aspecte au avut ca efect scăderea numărului de sesisări primite din partea cetățenilor.
8. **Soluționarea cu precădere și conjunctural a unor cauze cu mare impact mediatic**, în detrimentul altor cauze penale mai vechi sau în care au fost identificate pagube materiale considerabile.

O structură specializată, similară Direcției Naționale Anticorupție, respectiv DIICOT, cu o importanță la fel de mare în combaterea infracționalității și cu rezultate notabile, funcționează eficient și în general discret, fără a alimenta constant unele canale mass-media cu știri de senzație.

9. **Criticile aduse unor legi sau proiecte de legi** de către unii procurori sau de persoane din conducerea Direcției Naționale Anticorupție, care au avut ca efect diminuarea încrederii populației în autoritatea legii și au slăbit respectul față de puterea legiuitoare.

Un magistrat este obligat să respecte legea și să o aplice, nu să o critice, indiferent de opinia sa cu privire la acel act normativ.

10. **Creșterea nejustificată a propunerilor de arestare preventivă**, ajungându-se în situația de a se solicita luarea acestei măsuri chiar și pentru presupusa săvârșire a infracțiunii de neglijență în serviciu.
11. **Supraestimarea eficienței unor unități de parchet**, a capacităților funcționale ale unor servicii teritoriale și a aptitudinilor unor procurori, care a încurajat unele derapaje în atitudinea profesională și morală a acestora, prin activarea principiului “scopul scuză mijloacele”.
12. **Prezentarea în ipostaze umilitoare a unor justițiabili**, la intrarea și ieșirea din sediile Direcției Naționale Anticorupție, imaginile fiind preluate și difuzate de posturile de televiziune și punerea unor persoane în situații care le-a afectat imaginea publică, cu toate că, până la pronunțarea unei hotărâri definitive de condamnare, se bucură de prezumția de nevinovăție.

Oamenilor, indiferent de calitatea lor procesuală, trebuie să li se respecte demnitatea, drepturile și libertățile prevăzute de constituție, iar componenta preventivă și eficiența actului de justiție nu trebuie realizate prin transformarea justițiabililor în vedete TV negative.
13. **Instabilitatea, fluiditatea și hemoragia legislativă**, factori externi și obiectivi, care au afectat activitatea curentă a instituției, iar întârzierea, justificată doar politic, de a implementa deciziile Curții Constituționale a României în legislația penală au erodat eficiența actului de justiție și imaginea justiției.

VI. CONCEPȚIA PROPRIE PRIVIND ACTIVITATEA MANAGERIALĂ AFERENTĂ FUNCȚIEI DE PROCUROR ȘEF AL DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE

1. Principalele obiective propuse:

- a. Organizarea activității instituției pe criterii de eficiență;
- b. Creșterea calității actului de justiție;
- c. Îndeplinirea de către România a obligațiilor asumate în spațiul comunitar, în lupta împotriva corupției;
- d. Îmbunătățirea cooperării și colaborării cu instituțiile și autoritățile publice, în special cu entitățile din sistemul judiciar;

- e. Formularea de propuneri pentru îmbunătățirea legislației care reglementează lupta împotriva corupției;
- f. Monitorizarea și încurajarea luării măsurilor asigurătorii în vederea recuperării prejudiciilor și evitarea excesului de propuneri de arestare preventivă și a măsurilor de supraveghere tehnică.
- g. Identificarea la timp a disfuncțiilor care îngreunează activitatea Direcției Naționale Anticorupție și luarea măsurilor necesare înlăturării lor;
- h. Monitorizarea activității curente manageriale a procurorilor cu funcții de conducere;
- i. Revocarea din funcție a persoanelor care nu au confirmat așteptările și calitățile dezirabile la încadrarea în Direcția Națională Anticorupție;
- j. Îmbunătățirea procesului de selecție a personalului care urmează să fie încadrat în Direcția Națională Anticorupție, prin atragerea procurorilor a căror experiență profesională și rezultate notabile justifică promovarea lor în cadrul acestei structuri specializate;
- k. Folosirea cu eficiență a patrimoniului avut la dispoziție și cheltuirea judicioasă a bugetului alocat direcției;
- l. Asigurarea unei comunicări prompte și corecte cu justițiabilii, mass-media și cu entități similare din străinătate.

2. Strategia proprie de conducere și coordonare a activității Direcției Naționale Anticorupție

Potrivit art. 7, pct. 1, lit. a) din Regulamentul de ordine interioară, principala atribuție a procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție este aceea de a conduce și coordona întreaga activitate a instituției, luând măsuri pentru buna ei organizare și funcționare.

Din experiența acumulată ca judecător și procuror în cei 25 de ani de experiență în magistratură, în funcții de execuție și conducere, la instanțe, parchete, Consiliul Superior al Magistraturii și Ministerul Apărării Naționale, la care se adaugă și lecțiile învățate în alte domenii de activitate, îmi proiectez ca, pe lângă îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de art. 7 din regulamentul sus-menționat, să-mi focalizez atenția și efortul pe

următoarele activități, în vederea conducerii și coordonării eficiente a Direcției Naționale Anticorupție, astfel:

a) **În primele 60 de zile de la preluarea funcției**, îmi propun să controlez și să fac o evaluare, împreună cu o echipă de procurori cu mare experiență din direcție, a tuturor serviciilor teritoriale, pentru a constata nemijlocit, la fața locului, situația lor organizațională, funcțională și logistică, precum și problemele cu care se confruntă aceste unități de parchet.

Voi avea în vedere, în primul rând:

- volumul de dosare înregistrate, precum și vechimea lor;
- procentul cauzelor soluționate;
- celeritatea soluționării cauzelor,
- încărcătura pe procuror;
- procentul cauzelor complexe;
- procentul de achitări;
- potențialul infrațional al zonei ce intră în competența lor teritorială;
- profesionalismul procurorilor și capacitatea managerială a procurorilor cu funcții de conducere;
- climatul de lucru din colectiv, dar și conexiunile magistraților cu persoanele oficiale și autoritățile locale;
- situația resurselor umane;
- starea sedíilor în care își desfășoară activitatea, logistica, suportul tehnic folosit.

Aceeași activitate de evaluare va avea loc și la structura centrală a Direcției Naționale Anticorupție, după care, toate aceste date vor fi centralizate și valorificate prin emiterea unor ordine cu caracter intern sau promovarea unor propuneri Ministrului Justiției, după caz, acționând pentru:

-redimensionarea cu personal și tehnică a serviciilor teritoriale în funcție de volumul de muncă, astfel încât încărcătura pe procuror, la nivel național, să fie aproximativ aceeași.⁶

⁶ În prezent aproape toate serviciile teritoriale au un număr aproximativ egal de procurori și ofițeri de poliție judiciară, deși, în mod constant, există diferențe mari în volumul de activitate al acestora.

Această redimensionare se va face prin transferul de personal și logistică de la unele serviciile teritoriale către altele, astfel încât să existe un raport echitabil între resurse umane și tehnică, pe de o parte, și volumul de activitate pe de altă parte, la toate serviciile teritoriale din țară.

-reducerea schemei de personal la nivelul posturilor efectiv ocupate, întrucât, dacă până la 1 iulie 2018, momentul culegerii datelor, nu au fost încadrate, înseamnă că nu au fost necesare.

Propunere inițială de reducere a schemei de personal:

Categorii de personal	Posturi prevăzute	Posturi ocupate	Posturi ce urmează a fi desființate
Procurori	195	176	19
Polițiști	260	233	27
Specialiști	65	57	8
Specialiști antifraudă	25	16	9
Grefieri	109	103	6
Personal administrativ și conex	89	85	4
Șoferi	44	40	4
Total	787	710	77

Apreciez că actuala schemă de personal este supradimensionată, iar pentru creșterea eficienței activității Direcției Naționale Anticorupție, trebuie să se pună accent pe ridicarea standardelor de selecție a candidaților și nu, în compensare, pe creșterea numărului persoanelor încadrate.

Stabilirea concretă a numărului de posturi propuse a fi desființate se va face în maxim 3 luni de la preluarea funcției, în urma analizei și evaluării menționate mai sus.

Reducerea schemei de personal este justificată și de scăderea volumului de activitate al Direcției Naționale Anticorupție în anul 2017, așa cum rezultă din Raportul de activitate al instituției pe anul 2017, numărul de rechizitorii scăzând de la 403 înregistrat în 2016 la 381 în 2017, iar al inculpaților trimiși în judecată de la 1271 în anul 2016, la 997 în anul 2017.

Redimensionarea schemei de personal se va face cu diminuarea corespunzătoare a bugetului alocat instituției.

b) **Ocuparea funcțiilor de conducere vacante**, rămase după redimensionare schemei de personal, prin demararea procedurilor legale necesare și **eliminarea practicii delegărilor în cascadă a procurorilor și grefierilor**, măsuri necesare pentru a ieși din starea de provizorat, stare care nu este de natură să motiveze personalul și să crească calitatea actelor de urmărire penală, întrucât delegarea presupune un orizont mic de timp.

Pe perioada delegării, persoanele trebuie să fie atent monitorizate sub aspectul cantității și calității muncii depuse, precum și al atitudinii față de justițiabili, astfel încât, la sfârșitul acestei perioade, șefii lor ierarhici să fie în măsură să facă propuneri corespunzătoare.

c) **Încadrarea în Direcția Națională Anticorupție a unor procurori cu o bogată experiență profesională**, care anterior și-au desfășurat activitatea la nivelul parchetelor de pe lângă tribunale, curți de apel sau la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și eliminarea din procedura de promovare în această structură a procurorilor care provin de la parchetele de pe lângă judecătorii, care nu desfășoară activități de urmărire penală în domeniul investigării infracțiunilor de corupție.

d) În soluționarea cauzelor, **se va acorda prioritate dosarelor complexe** sau/și celor în care s-a constatat producerea unor pagube mari, care afectează interesele financiare ale statului român sau ale Uniunii Europene.

Cu excepția cauzelor de mai sus, soluționarea dosarelor se va face în ordinea înregistrării lor și nu în raport de impactul mediatic pe care îl produc, de poziția sau calitatea persoanelor audiate, de presiunea factorului politic ori conjunctural, în contextul apariției unor incidente sau evenimente extrajudiciare.

e) Voi urmări ca, în efectuarea urmăririi penale, să se aibă permanent în vedere **respectarea demnității umane**, a drepturilor și libertăților persoanelor, indiferent de calitatea lor procesuală. Citarea persoanelor trebuie să se facă prin modalitățile discrete prevăzute de Codul de procedură penală, fără spectacol și fără informarea prealabilă a presei și inflamarea opiniei publice.

În acest sens este necesară solicitarea unor informații de la serviciile specializate pentru evitarea scurgerii de date din dosarele aflate pe rolul Direcției Naționale

Anticorupție, informații care, odată ajunse în presă și în spațiul public, diminuează eficiența unor acte procedurale. De multe ori trunchiate, aceste informații aduc atingere imaginii unor persoane, care până la hotărârea definitivă de condamnare se bucură de prezumția de nevinovăție.

Persoanele care se fac vinovate de aceste scurgeri de informații trebuie revocate din funcțiile pe care le ocupă .

f) **Desființarea Serviciului teritorial Ploiești**, întrucât s-a constatat că dosarele de mare corupție aflate pe rolul acesteia au fost preluate și soluționate de structura centrală. Proximitatea față de structura centrală, oprobriul public și decredibilizarea Serviciului teritorial Ploiești nu mai justifică menținerea acestei entități.

Posturile și logistica Serviciului teritorial Ploiești vor fi transferate la structura centrală.

g) **Suplimentarea schemei de personal a Serviciului pentru efectuarea urmăririi penale în cauze privind infracțiunile de corupție săvârșite de militari** cu 4 posturi de procuror militar, 3 posturi de ofițer de poliție judiciară, 3 posturi de grefier și 2 posturi de conducător auto și **transformarea acestui serviciu în secție**, așa cum a funcționat până în luna iunie 2015.

În prezent, structura militară din Direcția Națională Anticorupție are în schema de personal doar 4 posturi de procuror militar, 5 posturi de polițist, 2 de grefier și 2 posturi de conducător auto, insuficientă pentru competența teritorială atribuită. Toți procurorii militari efectuează numai urmărire penală proprie și asigură în același timp ședințele de judecată pe întreg teritoriul țării, în dosarele pe care le instrumentează.

Reorganizarea acestui serviciu și transformarea lui în secție se justifică și prin punerea în acord cu dispozițiile art. 56, alin.(5) din Codul de procedură penală.

Suplimentarea posturilor de personal a structurii militare din Direcția Națională Anticorupție se va face prin transferul unor posturi de la serviciile teritoriale, al căror volum de activitate nu justifică actuala încadrare.

În subsidiar, menționez că finanțarea acestei structuri militare se face de către Ministerul Apărării Naționale.

h) **Evitarea apariției pe posturile de televiziune a procurorilor, precum și a persoanelor cu funcții de conducere** din Direcția Națională Anticorupție.

Comunicarea cu mass-media, cu diverse entități și societatea civilă, trebuie să se facă prin structura specializată în acest domeniu din cadrul instituției.

i) Evitarea criticilor aduse actelor normative și a interferării în activitatea altor instituții sau autorități publice, prin depășirea competențelor atribuite de lege.

După cum am menționat deja, magistratul este obligat să respecte legea și să o aplice, nu să o critice.

În situația constatării unor dispoziții legale care afectează activitatea instituției, calea corectă este cea a propunerilor de modificare legislativă a respectivelor texte de lege.

j) Revocarea din funcție a procurorilor ineficienți, cu un volum de activitate mic, cu un procent constant mare de achitări sau infirmări sau care au fost sancționați disciplinar.

Aceasta este concepția proprie cu privire la managementul organizațional și judiciar, din perspectiva exercitării funcției de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție.

Voi urmări în permanență diminuarea constată a numărului de achitări, creșterea operativității soluționării cauzelor și creșterea calității actelor de urmărire penală.

În cuprinsul proiectului am evitat prezentarea/redarea unor aspecte privind organizarea, funcționarea, logistica, datele statistice ale instituției, făcând doar trimitere la actele normative sau textele de lege în care sunt prevăzute sau reglementate, fiindcă reluarea lor prin procedura copy-paste ar fi fost inutilă, deoarece prezentul document se adresează și este supus examinării unor specialiști în știința dreptului.

Măsurile și activitățile pe care le-am prezentat mai sus sunt reale și realizabile într-un termen rezonabil de maxim 5 luni.

În funcția de conducere pentru care candidez ești expus permanent criticilor venite mai ales din partea celor certați cu legea și în general ești cenzurat de opinia publică și mass-media. Poți afla despre tine și lucruri pe care nu le știai. La acestea se poate adăuga și presiunea factorului politic. Toate aceste aspecte nu sunt de natură să mă deterneze de la realizarea obiectivelor propuse sau să-mi afecteze obiectivitatea, exigența sau entuziasmul în exercitarea atribuțiilor aferente funcțiilor de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție.

Apreciez că, prin evitarea excesului de autoritate, prin respectarea în mod riguros a legii, printr-o buna comunicare și colaborare cu ministerul Justiției, cu structurile sistemului judiciar și celelalte instituții și autorități publice, prin muncă și seriozitate, bună-credință și loialitate față de interesele statului român , acest proiect de management poate fi pus în practică, fiindcă am prezentat doar aspectele realizabile, prin instrumentele puse la dispoziția procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție.

CUPRINS

I. ASPECTE INTRODUCTIVE PRIVIND DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE.....	2
II. RESURSELE UMANE ALE DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE.....	3
III. ATRIBUȚIILE PROCURORULUI ȘEF AL DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE	4
IV. ACTIVITATEA DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE ÎN ANUL 2017.....	7
V. VULNERABILITĂȚI IDENTIFICATE ÎN ACTIVITATEA DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE.....	8
VI. CONCEPȚIA PROPRIE PRIVIND ACTIVITATEA MANAGERIALĂ AFERENTĂ FUNCȚIEI DE PROCUROR ȘEF AL DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE.....	10
1. Principalele obiective propuse.....	10
2. Strategia proprie de conducere și coordonare a activității Direcții Naționale Anticorupție.....	11

BIBLIOGRAFIE

1. Constituția României;
2. Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată;
3. Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată;
4. Legea nr. 317/2004, privind Consiliul Superior al Magistraturii;
5. Regulamentul de ordine interioară al parchetelor aprobat prin ordinul ministrului de justiție nr. 2.632/C/2014 cu modificările și completările ulterioare;
6. O.U.G. nr. 43/2002, privind Direcția Națională Anticorupție, cu modificările și completările ulterioare;
7. Legea nr. 78/2000, privind prevenirea și descoperirea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare;
8. Regulamentul de ordine interioară al Direcției Naționale Anticorupție, aprobat prin Ordinul nr. 1.643/C/2015, al MJ;
9. Raportul privind activitatea desfășurată de către Direcția Națională Anticorupție, în anul 2017;
10. Raportul activității desfășurate de Ministerul Public, în anul 2017;
11. Strategia Națională Anticorupție 2016-2020, aprobată prin HG nr. 583/2016,