

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"*
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Calea Plevnei, nr. 141B, sector 6, cod poștal 060011
Tel: 021-311.69.15
Fax: 021-311.69.01
Website: www.csm1909.ro

Evoluția situației vacantării/ocupării posturilor de judecător

*din perspectiva art. I pct.142 din Legea nr. 242/2018, cu referire la art. 82 alin.3 din
Legea nr. 303/2004*

În ședința Comisiei nr. 1 – comună *Legislație și cooperare interinstituțională*, din data de 12.09.2019 s-a dispus realizarea, de către Direcția resurse umane și organizare, a unui studiu de impact cu privire la efectele intrării în vigoare a dispozițiilor art. I pct.142 din Legea nr. 242/2018, cu referire la art. 82 alin.3 din Legea nr. 303/2004.

În raport cu măsurile dispuse, la data culegerii datelor relevante (25.09.2019), la nivelul instanțelor judecătorești exista următoarea situație privind posturile vacante de judecător:

Instanța	Schemă	Ocupate	Vacante	Grad de ocupare
ÎCCJ	122	111	11	90.98%
Curți de apel	922	882	40	95.66%
Tribunale	1710	1551	159	90.70%
Judecătorii	2313	1924	389	83.18%
Total	5067	4468	599	88.18%

Totodată precizăm că, în anul 2019 vor absolvi Institutul Național al Magistraturii un număr de 130 auditori de justiție care, după primul an de cursuri au optat pentru funcția de judecător.

De asemenea, în urma concursului de admitere în magistratură urmează, ca până la sfârșitul anului 2019 să se ocupe un număr de 116 posturi de judecător la judecătorii.

Astfel, la începutul anului 2020 ar urma să rămână un număr de 353 posturi vacante de judecător.

În condițiile în care previzionăm o ieșire din sistem de circa 80 de judecători, până la 1 ianuarie 2020, la această dată ar putea exista un număr **estimată de 430 posturi vacante**.

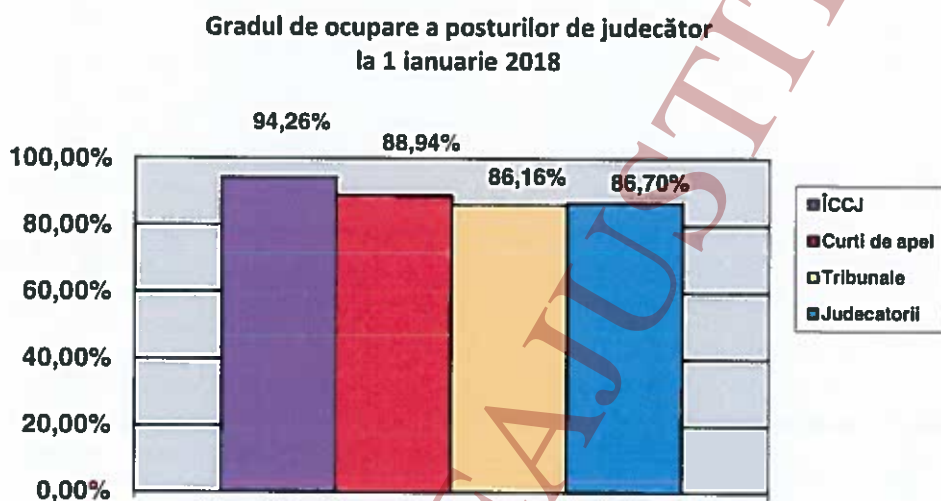
O astfel de previziune se bazează pe statisticile anilor precedenți de eliberări din funcție prin pensionare *în perioada septembrie/ decembrie*, precum și pe existența unei promoții mai mari de judecători care la 1 octombrie 2019 împlinesc vechimea de 25 de ani în magistratură:

Anul 2016 – 58 pensionări

Anul 2017 – 63 pensionări

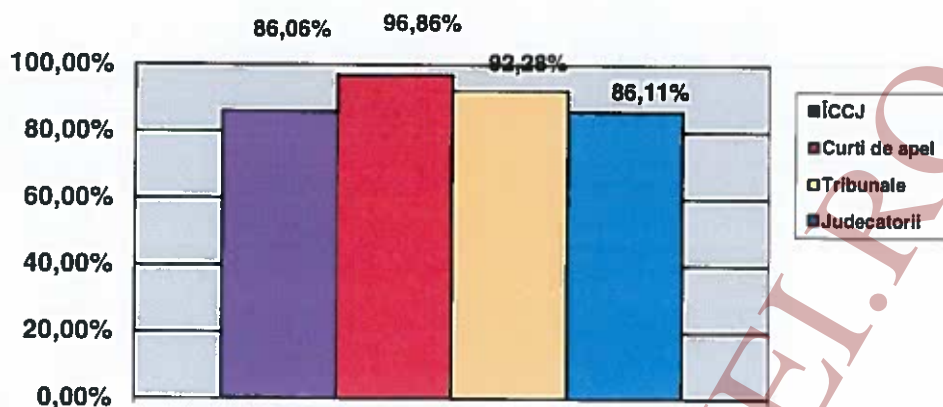
Anul 2018 – 71 pensionări.

Comparativ cu estimarea existenței unui număr de circa 430 de posturi vacante, la începutul anului 2018, erau vacante 505 posturi de judecător, iar gradul de ocupare se prezenta astfel:



La începutul anului 2019, erau vacante 499 de posturi de judecător, iar gradul de ocupare se prezenta astfel:

**Gradul de ocupare a posturilor de judecător
la 1 ianuarie 2019**



Având în vedere situațiile existente și în perioada anterioară, se constată că, la nivelul anului 2019, situația posturilor vacante este similară anilor anteriori.

Previziuni de vacantare ca urmare a modificărilor aduse Legii nr. 303/2004

Ca urmare a modificărilor legislative aduse Legii nr. 303/2004 în materia pensionării, la data de 01.01.2020, la nivelul instanțelor judecătorești, ar exista următoarea situație privind judecătorii care ar îndeplini vârsta de 25 de ani și condițiile de pensionare din magistratură prevăzută de art. 82 alin. 1 și 2 din Legea 303/2004 și respectiv vârsta între 20 -25 ani și condițiile de pensionare, prevăzute de art. 82 alin. 3 din Legea 303/2004 :

Anul	Nivel instanță	Pensionabili cu vechime peste	
		25 ani	între 20 – 25 ani
01.01.2020	ÎCCI	48	58
	Curte de apel	136	348
	Tribunale	188	519
	Judecătorii	82	357
	TOTAL	454	1282
		1736	

Prin raportare la numărul posturilor de judecător prevăzute în schemele instanțelor (5067 posturi), rezultă că, la începutul anului 2020 vor îndeplini condițiile de pensionare 1736 de judecători, ceea ce reprezintă un procent de 34% dintre posturile

existente. Având ca reper posturile ocupate în prezent (4468 posturi), se constată că, la data de 01.01.2020, acest procent este de circa 39% din posturile ocupate.

În acest context este de semnalat că, în mod constant, în anii anteriori, numărul eliberărilor din funcție ca urmare a pensionării este mult mai mic decât numărul judecătorilor care îndeplineau condițiile prevăzute de lege pentru pensionare.

Cu caracter orientativ, prezentăm mai jos, evoluția judecătorilor pensionabili/pensionați, cu mențiunea că situația judecătorilor pensionabili comportă oscilații, dată fiind fluctuația personalului între instanțe și grade de jurisdicții.

Anul	Nivel instanță	Pensionabili	Pensionați	Pondere pensionați	Pondere/an
2012	ÎCCJ	19	8	42,11%	16,51%
	curți de apel	131	7	5,34%	
	tribunale	192	14	7,29%	
	judecătorii	124	14	11,29%	
2013	ÎCCJ	31	1	3,23%	12,92%
	curți de apel	137	14	10,22%	
	tribunale	200	31	15,50%	
	judecătorii	132	30	22,73%	
2014	ÎCCJ	35	4	11,43%	15,50%
	curți de apel	135	26	19,26%	
	tribunale	192	26	13,54%	
	judecătorii	135	24	17,78%	
2015	ÎCCJ	45	10	22,22%	18,18%
	curți de apel	126	22	17,46%	
	tribunale	194	34	17,53%	
	judecătorii	142	22	15,49%	
2016	ÎCCJ	43	6	13,95%	19,11%
	curți de apel	139	26	18,71%	
	tribunale	206	39	18,93%	
	judecătorii	165	41	24,85%	
2017	ÎCCJ	46	6	13,04%	22,57%
	curți de apel	151	28	18,54%	
	tribunale	248	59	23,79%	
	judecătorii	149	52	34,90%	
2018	ÎCCJ	50	15	30,00%	35,35%

	curți de apel	184	58	31,52%	
	tribunale	258	107	41,47%	
	judcătorii	125	48	38,40%	
2019 (până în luna septembrie inclusiv)	ÎCCJ	45	9	20,00%	26,17%
	curți de apel	147	34	23,13%	
	tribunale	213	58	27,23%	
	judcătorii	102	35	34,31%	

Este de remarcat că, raportat la numărul eliberărilor din funcție prin decret ca urmare a pensionării, din anii precedenți, din totalul judecătorilor care îndeplinesc condițiile de pensionare, în general, *aproximativ 20%* dintre aceștia formulează și cerere de eliberare din funcție.

În acest context, luând în considerare o marjă de 20% de eliberare din funcție din totalul pensionabililor existenți la data de 01.01.2020, ar rezulta un număr de circa 347 de eliberări din funcție prin pensionare în cursul anului 2020.

Însă, situația comparativă a pensionărilor și ieșirilor din instanțele judecătorești prin alte modalități decât pensionarea în ultimii 10 ani este următoarea:

An	Nr. judecători în funcție	Judecători pensionati	Procent	Judecători ieșiți din sistem prin alte modalități	Procentaj	Ieșiri din sistem	Procentaj
2010	3928	79	2,01%	10	0,25%	89	2,26%
2011	4081	59	1,44%	15	0,37%	74	1,81%
2012	4205	44	1,04%	26	0,64%	70	1,71%
2013	4310	75	1,74%	14	0,32%	89	2,06%
2014	4438	79	1,78%	18	0,40%	97	2,18%
2015	4504	88	1,95%	15	0,33%	103	2,28%
2016	4507	111	2,46%	10	0,22%	121	2,68%
2017	4479	150	3,29%	11	0,24%	161	3,59%
2018	4563	226	4,95%	7	0,15%	233	5,10%
2019	4468 (situație	136 (situație	3,04%	13	0,29%	149	3,33%

	valabilă la 25.09.2019)	valabilă la 25.09.2019)					
--	----------------------------	----------------------------	--	--	--	--	--

Se constată că a existat, într-adevăr, un trend ascendent în perioada 2016-2018, generat, în principal de perspectiva modificărilor legislative. Acest trend a cunoscut o scădere însă în anul 2019, după adoptarea modificărilor la Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Ca și comparație, arătăm că un număr maxim de eliberări din funcție prin pensionare s-a înregistrat în anul 2009 – 350 de judecători eliberați din funcție prin pensionare, în contextul perspectivei unor modificări legislative de la acel moment. La acel moment, numărul total de judecători din sistem era de 4486 de posturi, așadar un procent de aproape 8%.

Prin urmare, au mai existat cazuri în care perspectiva unor modificări legislative (nu neapărat modificările însele) a determinat un număr crescut de solicitări de eliberare din funcție, fără, totuși, ca vacantarea posturilor în aceste condiții să pună în dificultate reală activitatea instanțelor și parchetelor.

În ceea ce privește perioada prezentată mai sus, numărul judecătorilor eliberați din funcție prin pensionare reprezintă circa 3% din numărul judecătorilor în funcție.

Prin raportare la numărul actual al posturilor ocupate, în măsura în care ar fi eliberați din funcție circa 20% din judecătorii pensionabili (347 de eliberări din funcție), ar rezulta un procent de 8% din posturile ocupate, respectiv de 7% din posturile de judecător prevăzute în scheme, similar anului 2009.

Este necesară precizarea că, după cum se cunoaște, solicitarea de eliberare din funcție prin pensionare este *intuitu personae*, astfel încât nu se poate anticipa voința judecătorilor și procurorilor aflați în această situație.

Previțiuni de vacantare în perioada 2020 – 2025

Având ca reper numărul de pensionabili de la 01.01.2020 care ar îndeplini condițiile de pensionare din magistratură prevăzută de art. 82 alin. 1 și 2 din Legea 303/2004 și respectiv vârsta între 20 -25 ani și condițiile de pensionare, prevăzute de art. 82 alin. 3 din Legea 303/2004, este de menționat că în perioada 2020-2015 numărul acestora ar crește nesemnificativ și nu ar afecta, în condiții de stabilitate legislativă, resursa umană de la nivelul instanțelor judecătorești:

Anul	Pensionabili cu vechime peste 25 ani	Pensionabili cu vechime între 20 – 25 ani
01.01.2020	454	1282
2021	53	139
2022	107	61
2023	104	46
2024	99	81

Față de datele estimative cuprinse în tabelul de mai sus și numărul pensionabililor de la 01.01.2020 (1736 judecători pensionabili), prin raportare la menținerea unui procent de 20% de eliberări efective prin pensionare pentru fiecare an din intervalul 2020 - 2025, ar rezulta următoarea situație maximală a eliberărilor din funcție prin pensionare:

- an 2020 – 347 eliberări din funcție;
- an 2021 – 316 eliberări din funcție;
- an 2022 – 287 eliberări din funcție;
- an 2023 – 259 eliberări din funcție;
- an 2024 – 243 eliberări din funcție;
- an 2025 – 231 eliberări din funcție.

În mod evident, numărul eliberărilor din funcție va fi într-un trend continuu descendent, chiar și în situația în care a fost avut în vedere un procent maxim de ieșire din sistem. Reiterăm faptul că acest procent maxim a fost atins doar în perioadele în care se preconizau modificări legislative în materia pensiei de serviciu.

Perspectiva ocupării posturilor de judecător pe grade de jurisdicție

Nu trebuie omis însă că, vacantarea posturilor prin eliberarea din funcție ca urmare a pensionării este un proces continuu și dinamic, care nu poate fi disociat de procesul de ocupare a posturilor sau de reechilibrarea schemelor de personal, în funcție de evoluția volumului de activitate.

Situația ocupării posturilor de judecător și procuror scoase la concurs în perioada 2013-2018 este prezentată în tabelele de mai jos.

an	INM			art. 33			Promovare în funcții de execuție*		
	nr posturi	ocupate	grad ocupare	nr posturi	ocupate	grad ocupare	nr posturi	ocupate	grad ocupare
2013	100	100	100,00%	125	125	100,00%	632	491	77,69%
2014	160	159	99,38%	36	36	100,00%	195	136	69,74%
2015	140	140	100,00%	53	48	90,57%	360	350	97,22%
2016	200	189	94,50%	143	30	20,98%	354	346	97,74%
2017	201	198	98,51%	235	189	80,43%	968	901	93,08%
2018	300	201	67,00%	61	28	45,90%	76	57	75,00%
total	1101	987	89,65%	653	456	69,83%	2585	2281	88,24%
medie	183,5	164,5		108,8333	76		430,8333333	380,1666667	

* promovarea pe loc, efectiv și ÎCCJ

TABEL PRIVIND PROMOVAREA EFECTIVA JUDECATORI

an	Tribunale		Curti		ÎCCJ	
	nr posturi	ocupate	nr posturi	ocupate	nr posturi	ocupate
2013	63	53	21	21	29	21
2014	81	48	15	15	8	5
2015	63	60	18	18	7	4
2016	58	56	23	23	12	7
2017	187	148	72	70	17	13
2018	59	40	11	11	6	6

TABEL PRIVIND PROMOVAREA EFECTIVA PROCURORI

an	PT		PCA	
	nr posturi	ocupate	nr posturi	ocupate
2013	91	40	13	12
2014	78	55	13	13
2015	30	0	30	0
2016	43	42	8	8
2017	62	49	8	8
2018	0	0	0	0

Situația la nivelul judecătorilor

Astfel cum am arătat mai sus, la nivelul judecătorilor sunt vacante 389 posturi de judecător, dintr-o schemă de 2313 posturi.

De asemenea, la judecătorii, funcționează 491 de judecători cu grade superioare (393 judecători cu grad de tribunal și 98 de judecători cu grad de curte de apel), reprezentând un procent de 26% din posturile ocupate - 1924 posturi (fără fi avute în vedere posturile ocupate în condițiile art. 134¹ din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

La acest grad de jurisdicție – judecătore, posturile vacante pot fi ocupate prin toate modalitățile prevăzute de lege – absolvirea cursurilor INM, concurs de admitere în magistratură, numire din procuror, numire în condițiile art. 33¹ din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că odată cu intrarea în vigoare a modificărilor legislative, în cursul anului 2019 a fost organizată, pentru judecători, o singură procedură de ocupare a posturilor vacante de judecător în condițiile art. 33¹ din Legea nr. 303/2004 .

Astfel, din 22 de candidaturi depuse, Secția pentru judecători a admis 12 candidați, pentru care au fost emise decrete de numire în funcția de judecător, din care 6 la judecătorii, 5 la tribunale și unul la curte de apel.

Astfel cum am arătat anterior, în anul 2019 vor absolvi Institutul Național al Magistraturii un număr de 130 auditori de justiție care, după primul an de cursuri au optat pentru funcția de judecător.

De asemenea, în urma concursului de admitere în magistratură urmează, ca până la sfârșitul anului 2019 să se ocupe un număr de 116 posturi de judecător la judecătorii.

În anul 2020 va absolvi promoția 2018 de auditori INM, pentru care au fost alocate 170 de locuri pentru ocuparea funcției de judecător și 130 de locuri pentru funcția de procuror. Este de precizat că, din cele 300 de locuri, au fost ocupate doar 201 locuri, iar auditorii INM vor opta pentru funcția de judecător, respectiv de procuror după primul an de cursuri.

Totodată, în prezent se desfășoară concursul de admitere la INM, fiind anunțate 300 de locuri, din care 200 pentru judecători și 100 pentru procurori. Această promoție va finaliza cursurile în anul 2021.

În măsura în care dispozițiile legale aplicabile începând cu anul 2020 pentru durata cursurilor INM nu va suferi modificări, urmează ca numărul de locuri pentru concursul de admitere la INM să fie stabilit în raport cu necesitățile concrete ale sistemului la acel moment.

Situația la nivelul tribunalelor și curților de apel

În prezent, la nivelul tribunalelor, din schema de 1710 posturi alocate, sunt ocupate 1551 posturi (fără fi avute în vedere posturile ocupate în condițiile art. 134¹ din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare) și vacante 159 de posturi.

Un număr de 200 de judecători de la tribunale au grad de curte de apel, reprezentând un procent de 13% din posturile ocupate.

În perioada 2020 – 2024, 891 de judecători cu grad de judecătorie vor îndeplini actualele condițiile pentru promovare. Dacă ar fi fost avută în vedere și calitatea de auditor INM, condițiile de promovare ar fi fost îndeplinite, suplimentar, de un număr de 420 de judecători.

La acest grad de jurisdicție – tribunal, posturile vacante pot fi ocupate prin promovare, prin transferul judecătorilor care au deja gradul de tribunal obținut până la modificările aduse în cursul anului 2018 Legii nr. 303/2004 și conform practicii Consiliului Superior al Magistraturii sau numire în condițiile art. 33¹ din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La nivelul curților de apel, din schema de 922 posturi alocate, sunt ocupate 882 posturi (fără fi avute în vedere posturile ocupate în condițiile art. 134¹ din Legea nr.

304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare) și vacante 40 de posturi.

În perioada 2020 – 2024, 1526 de judecători cu grad de tribunal vor îndeplini actualele condițiile pentru promovare. Dacă ar fi fost avută în vedere și calitatea de auditor INM, condițiile de promovare ar fi fost îndeplinite, suplimentar, de un număr de 224 de judecători.

La acest grad de jurisdicție – curte de apel, posturile vacante pot fi ocupate prin promovare sau prin transferul judecătorilor care au deja gradul de tribunal obținut până la modificările aduse în cursul anului 2018 Legii nr. 303/2004 și conform practicii Consiliului Superior al Magistraturii sau numire în condițiile art. 33¹ din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acord cu aspectele reținute în ședința Comsiei nr. 1 comună – *Legislație și cooperare interinstituțională*, din data de 05.11.2019, când au fost analizate datele prezentate mai sus, precizăm că evaluarea se raportează la tendințele din anii anteriori și nu a luat în considerare factorii subiectivi și contextul legislativ specific, iar studiul a avut în vedere și existența în legislația actuală a posibilității pensionării magistraților cu o vechime de cel puțin 20 de ani în magistratură, sub condiția limitei de vârstă de 60 ani.

ANALIZA

privind impactul disp. art I pct 142 din Legea 242/2018, cu referire la art. 82 alin. 3 din Legea 303/2004

Comisia 1 – Legislație și cooperare interinstituțională – a dispus realizarea de către Direcția resurse umane și organizare a unui studiu de impact cu privire la efectele intrării în vigoare a dispozițiilor art. I pct.142 din Legea 242/2018 , cu referire la art. 82 alin. 3 din Legea 303/2004.

Sediul materiei – art. 82 alin.2 și 3 Legea 303/2004, modificat prin disp. art. I pct. 142 din Legea 242/2018

Art. 82 (2) Judecătorii, procurorii, magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și de la Curtea Constituțională, personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, precum și foștii judecători și procurori financiari și consilierii de conturi de la secția jurisdicțională care au exercitat aceste funcții la Curtea de Conturi se pot pensiona la cerere, înainte de împlinirea vârstei de 60 de ani, și beneficiază de pensia prevăzută la alin. (1), dacă au o vechime de cel puțin 25 de ani numai în funcția de judecător, procuror, magistrat-asistent la Înalta Curte de Casație și Justiție și de la Curtea Constituțională sau personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor, precum și în funcția de judecător la Curtea Constituțională, judecător ori procuror financiar sau consilier de conturi de la secția jurisdicțională a Curții de Conturi. La calcularea acestei vechimi se iau în considerare și perioadele în care judecătorul, procurorul, magistratul-asistent sau personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, precum și judecătorul de la Curtea Constituțională, judecătorul, procurorul financiar și consilierul de conturi la secția jurisdicțională a Curții de Conturi a exercitat profesia de avocat, personal de specialitate juridică în fostele arbitraje de stat, consilier juridic sau jurisconsult.

(3)*) De pensia de serviciu prevăzută la alin. (1) beneficiază, la cerere, înainte de împlinirea vârstei de 60 de ani, și judecătorii, procurorii și magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și judecătorii și magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională cu o vechime între 20 și 25 de ani numai în aceste funcții, în acest caz cuantumul pensiei fiind micșorat cu 1% din baza de calcul prevăzută la alin. (1), pentru fiecare an care lipsește din vechimea integrală în aceste funcții.

*) Prevederile pct. 142, cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020. (a se vedea art. V din O.U.G. nr. 92/2018)

1. Date preliminare privind gradul de ocupare a posturilor de procuror

La nivel național, gradul de ocupare a posturilor de procuror este, în prezent, de 83,74 %, defalcat pe grade de jurisdicție astfel :

Unitatea de parchet*	Posturi prevăzute			Posturi ocupate			Posturi vacante			Procurori peste schemă	Grad de ocupare
	Cond	Exec	art. 134 ¹	Cond	Exec	art. 134 ¹	Cond	Exec	art. 134 ¹		
PJ	223	1112	27	139	927	12	84	195	15	10	79,15%
PT	192	520	18	130	471	13	62	68	5	19	84,11%
PCA	75	187	13	57	185	11	18	9	2	7	92,00%
PICCJ	36	135	0	29	111	0	7	24	0	0	81,87%
DNA	42	153	0	25	120	0	17	33	0	0	74,36%
DIICOT	63	232	0	51	212	0	12	20	0	0	89,15%
TOTAL	631	2339	58	431	2026	36	200	349	22	36	83,44%

*include și parchetele militare

Ocuparea și vacantarea posturilor în perioada imediat următoare

În perioada ce urmează, mai exact în luna ianuarie 2020, gradul de ocupare va crește doar la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii prin ocuparea posturilor de către absolvenții INM, promoția 2019 și de către candidații declarați admiși la ultimul concurs de admitere în magistratură, organizat în condițiile art. 33 din Legea 303/2004.

În acest sens, menționăm că, în primul caz un număr de 68 de absolvenți INM au optat pentru funcția de procuror, iar în al doilea caz există perspectiva ocupării unui număr de 80 de posturi de către candidați care au fost declarați admiși după cele două probe, cunoștințe juridice și raționament logic, iar în prezent se află în etapa testării psihologice.

În privința vacantării posturilor, în perioada ianuarie – octombrie 2019 s-au vacantat 98 de posturi, la toate nivelele, prin toate modalitățile prevăzute de lege.

Putem estima, că în intervalul octombrie – decembrie 2019, încă 25 - 35 de posturi se vor vacanta, estimare bazată pe statistica ieșirilor din sistem, în creștere în ultimii doi ani față de anii anteriori (2015 – 80, 2016 – 85, 2017 -138 și 2018 - 136).

Pensionarea rămâne principala modalitate de eliberare din funcție. Totuși, nu putem să facem abstracție de faptul că o pondere importantă din totalul ieșirilor o deține și *numirea din procuror în judecător*. În perioada 2010 – 2019 un număr de 319 procurori s-au transferat în funcția de judecător. Privită global, la nivelul întregului sistem judiciar, o astfel de mișcare de personal poate fi calificată ca o falsă ieșire din sistem, întrucât este un transfer între funcții, însă pentru Ministerul Public rămâne o problemă care generează anual deficit de personal.

Ca și observație generală, gradul de ocupare la toate nivelele de jurisdicție este în scădere, comparativ cu anii precedenți.

Gradul de ocupare al posturilor de procuror (%)
2018-prezent



Date privind pensionările înregistrate în perioada 2010 - 2019

Metoda analizei/proiecția tendințelor, în principiu, este metoda care pare cea mai adecvată pentru a estima în viitor ieșirile din sistem.


Esența metodei constă în transpunerea în viitor a tendințelor constatate în perioada precedentă. Se pleacă de la premisa că în evoluția unui fenomen sau proces nu vor apărea mutații fundamentale care să modifice semnificativ această evoluție.

Metoda se pliază pe ieșirile din sistem, prin pensionare, întemeiate pe actualele dispoziții în vigoare prevăzute de art. 82 și urm. din Legea 303/2004, întrucât există un istoric care trasează o tendință.

În tabelul de mai jos sunt prezentate date statistice privind eliberările din funcție prin pensionare, dar și prin alte modalități, în intervalul 2010 – 2019.

Pe baza datelor istorice pot fi evidențiate următoarele trăsături ale perioadei:

- pensionarea rămâne principala modalitate de ieșire din sistem
- numeric cele mai multe pensionări s-au înregistrat la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii și tribunale; explicabil, având în vedere că la cele 2 nivele funcționează cei mai mulți dintre procurorii în funcție;
- **procentual**, cele mai multe pensionări s-au înregistrat la nivelul parchetelor de lângă curțile de apel și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție
- începând cu anul 2016, numărul pensionărilor cunoaște un trend ascendent, anul 2018 marchează depășirea cifrei de 100 de



pensionari înregistrate pe parcursul unui an. Cu toate acestea media procentuală a perioadei rămâne sub 4%. (între un minim de 1.33 % la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii și un maxim 3.82 % la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție)

- pe baza mediilor procentuale calculate pe fiecare nivel pentru intervalul 2010 – 2019 se poate proiecta tendința pensionărilor în perioada următoare, întemeiate pe dispozițiile art. 82 și urm. din Legea 303/2004.
- trebuie să subliniem că, în lipsa unor date istorice privind numărul pensionabililor din fiecare an, date care ar fi fost mult mai utile pentru acest demers, mediile au fost calculate având ca reper statistic numărul mediu de procurori în funcție/nivel pentru fiecare an din intervalul 2010 – 2019.
- în concluzie, într-un interval de 10 ani, anual au funcționat în medie între 2500 și 2550 de procurori;
- în aceeași perioadă au ieșit din sistem prin pensionare, în medie, 2,4 % procurori/an, numeric reprezentând în jur de 60 de procurori anual;
- în ultimii 2 ani procentul este în creștere - 3,4% respectiv, 4% din media numărului total de procurori în funcție, în cifre, conform tabelului de mai sus, reprezentând în jur de 90/100 de procurori anual.

* * *

Date privind numărul de procurori pensionabili în perioada 2020 – 2025.

Datele din tabele de mai jos sunt calculate pe 2 grupe de vechime în funcție și sunt raportate la numărul de procurori care sunt în funcție în prezent (septembrie – octombrie 2019):

1. vechimea în funcție de 25 de ani și peste, în funcțiile prev. de art. 82 din Legea 303/2004
2. vechimea între 20 și 25 de ani numai în funcțiile de procuror și judecător, conform disp. art 1 pct 142 din Legea 242/2018, cu referire la art. 92 alin. 3 din Legea 303/2004

Pensionabili la 01.01.2020

Nivel ierarhic	Vechime în funcție 20-25 ani	Vechime în magistratură 25 ani+
PJ	127	50
PT	177	76
PCA	113	46
PICCJ	73	42
DNA	37	19
DIICOT	90	23
Total	617	256

Pensionabili la 01.01.2021

Nivel ierarhic	Vechime în funcție 20-25 ani	Vechime în magistratură 25 ani+
PJ	115	81
PT	152	129
PCA	113	69
PICCJ	68	55
DNA	42	23
DIICOT	86	38
Total	576	395

Pensionabili la 01.01.2022

Nivel ierarhic	Vechime în funcție 20-25 ani	Vechime în magistratură 25 ani+
PJ	88	124
PT	112	176
PCA	88	101
PICCJ	57	72
DNA	37	35
DIICOT	57	71
Total	439	579

Pensionabili la 01.01.2023

Nivel ierarhic	Vechime în funcție 20-25 ani	Vechime în magistratură 25 ani+
PJ	56	175
PT	84	217
PCA	71	120
PICCJ	35	96
DNA	30	43
DIICOT	46	96
Total	322	747

Pensionabili la 01.01.2024

Nivel ierarhic	Vechime în funcție 20-25 ani	Vechime în magistratură 25 ani+
PJ	30	221
PT	43	281
PCA	44	157
PICCJ	22	111
DNA	21	57
DIICOT	26	124
Total	186	951

Pensionabili la 01.01.2025

Nivel ierarhic	Vechime în funcție 20-25 ani	Vechime în magistratură 25 ani+
PJ	33	238
PT	52	302
PCA	40	170
PICCJ	13	121
DNA	25	65
DIICOT	28	135
Total	191	1031

La data 01.01.2020 îndeplinesc condițiile de pensionare în total 873 de procurori (cumulate ambele grupe de vechime), reprezentând în jur de 34% din numărul de procurori în funcție.

Așa cum menționam mai sus, pe baza tendințelor precedente, între 60 – 100 de procurori putem estima că se vor pensiona din grupa de vechime de 25 de ani și peste.

Tendința anterioară poate constitui un reper și pentru grupa de vechime cuprinsă între 20 – 25 de ani, estimarea pensionărilor în acest caz fiind ajustată în raport cu diferența numerică dintre cele 2 grupe. Prin urmare se poate estima că din această grupă își vor manifesta intenția de pensionare un număr cuprins între 120 și 250 de procurori.

Cumulat, estimarea pentru anul 2020 se poate încadra între 180 – 350 de procurori, iar procentual, minimul și maximum se situează între 7 și 13 % din numărul procurorilor în funcție sau între 20 – 40% din numărul pensionabililor.

Facem încă o dată precizarea că numărul pensionabililor cuprinși în intervalul 2020 – 2025 este calculat la numărul total al procurorilor în funcție în prezent. De aceea, numărul pensionabililor din fiecare an trebuie ajustat (în

scădere) cu numărul ieșirilor din anul precedent. De exemplu, în tabelul din anul 2025 sunt cuprinși 1222 de procurori pensionabili din numărul celor care în prezent sunt în funcție, cifră care în realitate va fi mult mai mică, întrucât va include și pensionările din perioada 2020 – 2024.

* * *

În logica analizei de mai sus se poate estima numărul pensionabililor și eliberările din funcție pentru anii următori:

- 2021 – pensionabili între 620 -790; eliberări din funcție – între 124 – 316
- 2022 - pensionabili între 702- 894; eliberări din funcție – între 140 – 357
- 2023 - pensionabili între 712 – 929; eliberări din funcție – între 142 – 371
- 2024 – pensionabili între 766 – 995; eliberări din funcție – între 153 – 398
- 2025 – pensionabili între 824 – 1087; eliberări din funcție– între 165 – 435

* * *

Perspectiva ocupării posturilor de procuror pe grade jurisdicție.

Modalitățile de ocupare a posturilor de procuror pe fiecare grad de jurisdicție sunt cele prevăzute de disp. Legii 303/2004:

- repartizarea anuală absolvenților INM - la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii
- numirea în funcția de procuror definitiv a candidaților admiși la concursurile de admitere în magistratură organizate în condițiile art. 33 din lege – la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii
- transferul din judecător în funcția de procuror – la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii
- promovarea efectivă în funcții de execuție – la nivelul parchetelor de pe lângă tribunale și curți de apel, precum și la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție
- transferul între nivele (pe verticală, în ambele sensuri)
- numirea în funcția de procuror în procedura prevăzută de art. 33¹ din lege – la toate nivelele.

Pentru prezentul demers sunt importante acele instrumente care asigură un echilibru între ieșirile și intrările în cadrul Ministerului Public și din această perspectivă cele mai utile și eficiente, deocamdată, sunt primele două.

Redăm în tabelul de mai jos situația comparativă a numirilor în funcție prin cele două modalități în intervalul 2010 – 2018.

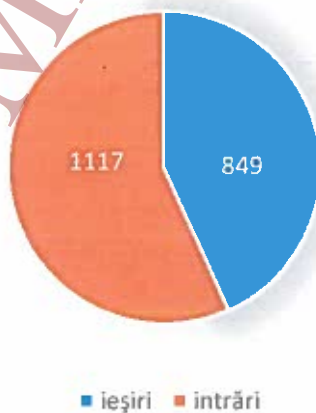
Cifrele din tabel subliniază natura excepțională a concursului de admitere în magistratură prev. de art. 33 din statut, privit ca instrument de recrutare, în comparație cu examenul de admitere la institut, dar în același timp organizarea

anuală a concursului relevă importanța acestuia pe agenda concursurilor organizate de Consiliul Superior al Magistraturii.

Anul	INM	Art. 33
2010	96	92
2011	91	68
2012	87	65
2013	95	30
2014	100	12
2015	99	21
2016	77	3
2017	-	56
2018	72	32
Total	717	379

Este important să menționăm că în acest interval de timp 2010 – 2018, intrările (prin toate modalitățile) au fost superioare ieșirilor (prin toate modalitățile).

Comparație intrări/iesiri 2010-2018



Situația la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii

În prezent (octombrie 2019) la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii sunt vacante 196 de posturi de execuție. Se adaugă încă 15 posturi de execuție vacantate în condițiile art. 134¹ din Legea 304/2004.

Perspectivile imediate de ocupare a posturilor vacante de execuție au în vedere:

- repartizarea celor 68 de auditori de justiție, promoția 2019, care au optat pentru funcția de procuror
- numirea candidaților declarați admiși la ultimul concurs de admitere în magistratură; pentru acest concurs au fost alocate 80 de posturi (34 pe lista principală și 46 pe lista suplimentară).

Prin urmare, la începutul anului 2020, în măsura în care posturile se vor ocupa în proporțiile de mai sus, la parchetele de pe lângă judecătorii vor rămâne vacante 63 de posturi de execuție.

Într-o perspectivă mai îndepărtată, rămâne certă ocuparea posturilor prin repartizarea absolvenților INM (130 în 2018 și 100 în 2019 sunt posturile alocate pentru admiterea la institut). Chiar dacă în acest moment și mai ales după ocuparea lor, posturile vacante rămase sunt insuficiente pentru a asigura repartizarea generațiilor următoare de auditori de justiție, estimările de vacantare anterior analizate sunt în măsură să prevină producerea unor riscuri de acest gen.

În plus, vacantarea într-o proporție mai mare a posturilor din primul eșalon va crește gradul de certitudine cu privire la organizarea unor concursuri de admitere în condițiile art. 33 din Legea 303/2004.

Situația la nivelul parchetelor de pe lângă tribunale și de pe lângă curțile de apel.

La parchetele de pe lângă tribunale și la parchetele de pe lângă curțile de apel sunt vacante 48 și, respectiv 8 posturi de execuție, la care se adaugă 5 și, respectiv 2 posturi vacantate prin procedura prev. de art. 134¹ din Legea 304/2004. Un număr suplimentar de posturi se poate vacanta prin ocuparea posturilor de conducere (61 posturi de conducere sunt vacante la parchetele pe lângă tribunale și 16 la parchetele de pe lângă curțile de apel).

Modalitatea principală de ocupare posturilor de execuție la cele 2 nivele este *promovarea efectivă*. În raport cu noile dispoziții privind vechimea necesară pentru promovare, la nivelul Ministerului Public situația procurorilor care îndeplinesc condițiile legale pentru promovarea la nivelul ierarhic superior se prezintă astfel:

Procurori promovabili	Pentru gradul profesional
273 (grad PJ + 7 ani vechime)	PT
566 (grad PT + 10 ani vechime)	PCA
310 (grad PCA + 10 ani vechime)	PICCJ


De asemenea, **transferul pe verticală** (în ambele sensuri) este o soluție, cu costuri reduse, de ocupare a posturilor de execuție, cu condiția să existe solicitări în acest sens din partea procurorilor care detin gradul profesional corespunzător.

Astăzi, în sistem, un număr de 689 de procurori își desfășoară activitatea la un nivel diferit de gradul profesional pe care îl dețin, situația centralizatoare fiind prezentată în tabelul de mai jos:

Nivel parchet	Procurori cu grad de				Procurori cu alt grad decât nivelul la care funcționează
	PJ	PT	PCA	PICCJ	
PJ	694	270	90	28	388
PT	-	407	123	82	205
PCA	-	-	165	89	89
PICCJ	0	3	4	132	7
DNA	7	67	30	42	-
DIICOT	33	97	50	82	-
Total	734	844	462	455	689

Concluzii:

- este evident că noile dispoziții, care ar putea permite pensionarea celor cu vechime în funcție între 20 – 25 de ani, vin cu o serie de riscuri, major din punct de vedere al impactului, în sfera resurselor umane, fiind dislocarea din sistem a unui procent masiv de procurori care să nu permită acoperirea deficitului prin măsuri imediate.
- totuși datele statistice mai sus analizate arată că riscul pensionărilor din sistem între limitele minime și maxime estimate este unul controlabil, sistemul dispunând de mijloace adecvate și eficiente de acoperire a deficitului. Facem precizarea că, în anul 2009, Ministerul Public s-a confruntat cu cel mai mare număr de pensionări – 298 într-un singur an, (cifră care se apropie de maximele estimate mai sus) cauza fiind legată de intenția legislativului de a aduce modificări ale condițiilor legale de pensionare. În anii care au urmat acestui eveniment, sistemul a fost capabil și a reușit să găsească resurse care să echilibreze și să acopere deficitul creat.

- 
- putem însă vorbi de un risc major când și a doua componentă a riscului și anume, probabilitatea prezintă un grad mare producere. Cel puțin la prima vedere, singurul argument care poate fi luat calculul probabilității de acest grad este legat de noutatea dispozițiilor legale. Trebuie să precizăm că pe baza datelor statistice de mai sus nu se poate măsura intenția de pensionare, fiind necesare metode și tehnici suplimentare de cercetare (de ex. sondarea intenției de pensionare prin aplicarea de chestionare).
 - în final mai trebuie subliniat un aspect, anume că riscul identificat mai sus a existat și există și în cazul pensionabililor cu vechimea de peste 25 de ani, însă volumul ieșirilor anuale din sistem încadrează riscul la unul cu grad scăzut;

* * *

În acord cu aspectele reținute în ședința Comsiei nr. 1 comună – *Legislație și cooperare interinstituțională*, din data de 05.11.2019, când au fost analizate datele prezentate mai sus, precizăm că evaluarea se raportează la tendințele din anii anteriori și nu a luat în considerare factorii subiectivi și contextul legislativ specific, iar studiul a avut în vedere și existența în legislația actuală a posibilității pensionării magistraților cu o vechime de cel puțin 20 de ani în magistratură, sub condiția limitei de vârstă de 60 ani.