

Nr. 28/29.06.2021

Către:

Guvernul României

În atenția d-lui Prim-ministru Florin-Vasile Cîțu

e-mail: pm@gov.ro

Ministrul Afacerilor Interne – d-l. Lucian Nicolae Bode

e-mail: mai@mai.gov.ro

Comitetul Național pentru Situații de Urgență

În atenția d-lui Președinte Florin-Vasile Cîțu

e-mail: igsu@mai.gov.ro

Stimați domni,

Subscrisa **Coaliția pentru Apărarea Statului de Drept**, asociație fără scop patrimonial, non-guvernamentală, cu sediul în România, București, str. Matei Voievod, nr. 27, sector 2, înregistrată în Registrul Special sub nr. 28/23.03.2021, CUI: 44037400, e-mail: asociatiaCASD@gmail.com, reprezentată legal de Elena Radu, în calitate de președinte,

Prin prezenta, vă solicit să respectați dispozițiile art. 6 și art. 48 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ și să dispuneți, de îndată, încetarea stării de alertă instituită pe întreg teritoriul României, starea epidemiologică actuală din România nemaiimpunând necesitatea existenței pe teritoriul României a unei stări excepționale restrictive de drepturi și libertăți fundamentale.

pentru următoare motive:

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 55/2020:

- Articolul 1 alin (1) : "***Prezenta lege are ca obiect instituirea, pe durata stării de alertă declarate în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, a unor măsuri temporare și, după caz, graduale, în scopul protejării drepturilor la viață, la integritate fizică și la ocrotirea sănătății, inclusiv prin restrângerea exercițiului altor drepturi și libertăți fundamentale.***"

- Articolul 2

"Starea de alertă reprezintă răspunsul la o situație de urgență de amploare și intensitate deosebite, determinată de unul sau mai multe tipuri de risc, constând într-un ansamblu de măsuri cu caracter temporar, proporționale cu nivelul de gravitate manifestat sau prognozat al acesteia și necesare pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor iminente la adresa vieții, sănătății persoanelor, mediului înconjurător, valorilor materiale și culturale importante ori a proprietății."

- Articolul 4

"(1) Starea de alertă se instituie de Guvern prin hotărâre, la propunerea ministrului afacerilor interne, și nu poate depăși 30 de zile. Starea de alertă poate fi prelungită, pentru motive temeinice, pentru cel mult 30 de zile, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului afacerilor interne."

(2) Starea de alertă se instituie pe întreg teritoriul țării sau doar pe teritoriul unor unități administrativ-teritoriale, după caz."

Prin Hotărârea de Guvern nr. 394/2020 a fost declarată starea de alertă pe întreg teritoriul României, pe o perioadă de 30 zile, aceasta fiind prelungită pe perioade succesive de câte 30 zile, prin noi hotărâri de Guvern.

Prin H.G. nr. 678 din 24 iunie 2020 a fost prelungită starea de alertă, pe întreg teritoriul țării, pentru o perioadă de 30 zile, începând cu 12 iunie 2021.

Conform comunicatelor zilnice publicate pe site-ul știrioficiale.ro, **în România, situația epidemiologică privitoare la numărul persoanelor infectate cu virusul SARS-CoV2, în perioada 27.05.2021 – 28.06.2021 a fost următoarea:**

Data	Nr. de cazuri nou confirmate	Cumulat pe ultimele 14 zile nr. cazuri nou confirmate	Media nationala a incidentei cumulată a cazurilor pe ultimele 14 zile la mia de locuitori	Numărul de locuitori ai României la care s-a calculat media nationala la mia de locuitori pe ultimele 14 zile	Nr. de cazuri pozitive la retestare	Cumulat pe ultimele 14 zile cazuri pozitive la retestare	Total cumulat pe ultimele 14 zile (cazuri nou confirmate + cazuri pozitive la retestare)	Media nationala a incidentei cumulate a cazurilor pe ultimele 14 zile la mia de locuitori	Numărul de locuitori ai României la care s-a calculat media nationala la mia de locuitori pe ultimele 14 zile (luând în calcul persoanele cazurile nou confirmate și cazurile pozitive la retestare)
27/05/2021	307				110				
28/05/2021	321				85				
29/05/2021	265				93				
30/05/2021	158				93				
31/05/2021	153				47				
01/06/2021	241				112				
02/06/2021	164				45				
03/06/2021	196				69				
04/06/2021	225				100				
05/06/2021	179				63				
06/06/2021	121				25				
07/06/2021	89				24				
08/06/2021	202				58				
09/06/2021	140	2761	0.16	17,256,250.00	49	973	3,734	0.16	23,337,500.00
10/06/2021	133	2587	0.16	16,168,750.00	54	917	3,504	0.16	21,900,000.00
11/06/2021	103	2369	0.15	15,793,333.33	54	886	3,255	0.15	21,700,000.00
12/06/2021	127	2231	0.14	15,935,714.29	55	848	3,079	0.14	21,992,857.14
13/06/2021	69	2142	0.13	16,476,923.08	15	770	2,912	0.13	22,400,000.00
14/06/2021	50	2039	0.12	16,991,666.67	24	747	2,786	0.12	23,216,666.67
15/06/2021	103	1901	0.11	17,281,818.18	65	700	2,601	0.11	23,645,454.55
16/06/2021	104	1841	0.11	16,736,363.64	43	698	2,539	0.11	23,081,818.18
17/06/2021	87	1732	0.10	17,320,000.00	30	659	2,391	0.10	23,910,000.00
18/06/2021	70	1577	0.09	17,522,222.22	35	594	2,171	0.09	24,122,222.22
19/06/2021	63	1461	0.09	16,233,333.33	23	554	2,015	0.09	22,388,888.89
20/06/2021	53	1393	0.09	15,477,777.78	11	540	1,933	0.09	21,477,777.78
21/06/2021	26	1330	0.08	16,625,000.00	4	520	1,850	0.08	23,125,000.00
22/06/2021	41	1169	0.07	16,700,000.00	19	481	1,650	0.07	23,571,428.57
23/06/2021	66	1095	0.07	15,642,857.14	33	465	1,560	0.07	22,285,714.29
24/06/2021	68	1030	0.07	14,714,285.71	27	438	1,468	0.07	20,971,428.57
25/06/2021	65	992	0.06	16,533,333.33	23	407	1,399	0.06	23,316,666.67
26/06/2021	62	927	0.05	18,540,000.00	17	369	1,296	0.05	25,920,000.00
27/06/2021	46	904	0.05	18,080,000.00	9	363	1,267	0.05	25,340,000.00
28/06/2021	37	891	0.05	17,820,000.00	5	344	1,235	0.05	24,700,000.00

Ținând cont de perioada de incubatie luată în calcul în mod oficial (de 14 zile), se poate observa că numărul total al persoanelor infectate aflate pe teritoriul României, în ultimele 14 zile, în perioada 09.06.2021 -28.06.2021 a fost într-o continuă scădere.

Astfel:

- la data de 09.06.2021, pe teritoriul României erau 3.734 persoane testate pozitiv în ultimele 14 zile (din care 2.761 cazuri nou confirmate, iar 973 cazuri erau confirmate

- la retestare), media națională a numărului de cazuri pe ultimele 14 zile la 1.000 locuitori era de 0,16 persoane;
- la data de 28.06.2021, pe teritoriul României erau 1.235 persoane testate pozitiv în ultimele 14 zile (din care 891 cazuri nou confirmate, iar 344 cazuri erau confirmate la retestare), media națională a numărului de cazuri pe ultimele 14 zile la 1.000 locuitori era de 0,05 persoane.

Drept urmare, în condițiile în care la data de 28.06.2021, pe teritoriul României existau numai 1.235 persoane confirmate ca fiind purtătoare ale virusului SARS-CoV2 din totalul populației României, nu se mai justifică menținerea stării de alertă, stare excepțională în perioada căreia se restrânge exercițiul majorității drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor.

Se poate constata astfel că, față de situația epidemiologică actuală, menținerea stării de alertă nu mai are nicio justificare și este în neconcordanță cu obiectul și scopul Legii nr. 55/2020 în temeiul căreia a fost emisă Hotărârea de Guvern nr. 636/2021 de prelungire a stării de alertă.

Aceasta deoarece având în vedere legislația în vigoare potrivit căreia persoanele testate pozitiv sunt izolate, iar contactii acestora sunt plasate în carantină, cele 1.235 persoane testate pozitiv nu mai prezintă risc de transmitere a bolii către alte persoane.

Totodată:

a) potrivit art. 2 din Legea nr. 55/2020:

- starea de alertă reprezintă răspunsul la o situație de urgență de amploare și intensitate deosebită. Or, față de numărul persoanelor purtătoare ale virusului Sars-CoV 2 pe teritoriul României (1.235 persoane), la data de 28.06.2021, nu mai este îndeplinită nici condiția amplitudinii și nici cea a intensității. Mai mult decât atât, având în vedere legislația în vigoare potrivit căreia persoanele testate pozitiv sunt izolate, iar contactii acestora sunt plasate în carantină, persoanele testate pozitiv nu prezintă risc de transmitere a bolii către alte persoane.

- starea de alertă constă într-un ansamblu de măsuri cu caracter temporar, proportionale cu nivelul de gravitate manifestat sau prognozat al acesteia. Or, față de numărul de persoane infectate (testate pozitiv) în ultimele 14 zile, la data de 28.06.2021, precum și față de scăderea constantă a numărului de persoane testate pozitiv pe perioade succesive de câte 14 zile, pe teritoriul României gravitatea manifestată sau prognozată de virusul Sars-Cov2 nu mai este proporțională cu măsurile instituite;

- starea de alertă reprezintă un ansamblu de măsuri necesare pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor iminente la adresa vieții, sănătății persoanelor. Or, față de numărul redus al persoanelor testate pozitiv aflate pe teritoriul României, precum și față de faptul că izolarea și carantinarea persoanelor care sunt testate pozitiv sau care sunt contacți ai acestora se face în temeiul Legii nr. 136/2020 care nu condiționează instituirea măsurii carantinei sau izolării persoanei de existența stării de alertă, nu se mai impune menținerea stării de alertă.

Mai mult decât atât, chiar prin raportare la situația epidemiologică europeană și internațională, carantina și/sau izolarea persoanelor care intră pe teritoriul României se instituie tot în temeiul Legii nr. 136/2020 care nu condiționează instituirea acestor măsuri de existența stării de alertă.

b) Potrivit dispozițiilor OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

- articolul 6 - *Principiul legalității*: "Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte";

- Articolul 48 - *Respectarea principiului legalității*: "Guvernul, în întregul său, și fiecare dintre membrii acestuia sunt obligați să își îndeplinească mandatul cu respectarea Constituției și a legilor țării, precum și a Programului de guvernare acceptat de Parlament."

Or, potrivit art. 1 alin (3) din Constituția României:

" *România este stat de drept, democratic și social, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme, în spiritul tradițiilor democratice ale poporului român și idealurilor Revoluției din decembrie 1989, și sunt garantate*."

Restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de art. 53 din Constituția României potrivit căroră:

" (1) Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, **pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice**, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.

(2) **Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară** într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie **proporțională cu situația care a determinat-o**, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății."

Așa cum am arătat anterior, față de situația epidemiologică actuală, nici nu se mai impun și nici nu mai sunt necesare măsuri care să restrângă drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor prin starea de alertă instituită în temeiul Legii nr. 55/2020, fiind suficiente măsura carantinei și izolării persoanelor care se dispun în temeiul Legii nr. 136/2020, lege care nu condiționează instituirea acestor măsuri de existența stării de alertă.

Mai mult decât atât, măsurile instituite prin care li se solicită cetățenilor să facă dovada eligibilității pentru a putea să dobândească drepturi și libertăți și să și le exercite (prin prezentarea unor dovezi privind testarea, vaccinare, vindecarea) sunt în neconcordanță cu dispozițiile art. 1 alin. (3) și art. 53 din Constituția României. Aceasta deoarece, potrivit Constituției României drepturile și libertățile sunt garantate, iar exercițiul acestora poate fi restrâns numai dacă statul român prin reprezentanții săi dovedește că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 53 din Constituție, fără a putea să aducă atingere însăși existenței dreptului sau libertății.

În condițiile în care Guvernul, prin măsurile instituite a inversat sarcina probei, cetățeanul fiind obligat să dovedească că este eligibil pentru dobândirea și exercitarea drepturilor și libertăților fundamentale se poate constata că se neagă însăși existența drepturilor, ceea ce contravine dispozițiilor art. 1 alin. (3) din Constituție, iar principiul legalității este încălcat de către Guvern.

c) dacă în viitor situația evoluția situației epidemiologice o va impune, Guvernul poate să instituie o nouă stare de alertă prin adoptarea unei noi Hotărâri de Guvern.

Sușinerile că poate să apară o anumită evoluție a situației epidemiologice, nu sunt suficiente pentru menținerea unei stări de alertă care în prezent nu mai este necesară și justificată, neagă și și restrânge în mod neconstituțional drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor.

În urma declarării ca neconstituționale a dispozițiilor alin. (3) și (4) ale art. 4 din Legea nr. 55/2020, Guvernul poate să instituie stare de alertă, dacă situația epidemiologică o va impune în viitor și dacă va fi necesar, printr-o hotărâre de Guvern care nu se mai supune încuviințării Parlamentului.

Cu stima,
Coaliția pentru Apărarea Statului de Drept
Președinte Elena Radu