



Biroul permanent al Senatului

L 454 / 27.10.2021

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

*Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări*

Nr.XIX/ 276/26.10.2021

Comisia pentru sănătate

Nr. XXXII / 487/26.10.2021

R A P O R T C O M U N

asupra **Propunerii legislative privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private (L454/2021)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru sănătate**, prin adresa nr. **L454/2021** din 18.10.2021, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private, inițiatori: senatori și deputați aparținând grupurilor parlamentare ale PNL și UDMR.**

Propunerea legislativă, în forma inițiatorilor, are ca obiect de reglementare o serie de măsuri necesar a fi implementate în cadrul unităților publice și private în vederea desfășurării activității, pe perioada stării de alertă, de către personalul din cadrul unităților sanitare, astfel cum sunt reglementate de Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, în cadrul Ministerului Sănătății și instituțiilor din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea acestuia, în cadrul Casei Naționale de Asigurări de sănătate caselor de asigurări de sănătate, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență în cadrul unităților subordonate, în cadrul Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și în cadrul unităților subordonate, în cadrul laboratoarelor de analize medicale.

Conform Expunerii de Motive, inițiatorii au avut în vedere "creșterea îngrijorătoare a numărului de cazuri de falsificare a documentelor care atestă vaccinarea, testarea sau vindecarea", astfel încât este necesară "introducerea utilizării exclusive a certificatului digital al UE privind COVID-19 pentru atestarea îndeplinirii uneia dintre cele trei condiții și pe teritoriul național".

Inițiativa legislativă privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private condiționează exercițiul dreptului la muncă a personalului aflat în raporturi de muncă sau raporturi de serviciu, din cadrul unităților sanitare publice și private definite potrivit art. 1 din proiect, de obligativitatea prezentării certificatului digital UE privind COVID-19 reglementat prin OUG. nr. 68 din 2021.

Astfel, pentru a avea acces la muncă, angajații din sistemul sanitar public și privat, potrivit art. 1 din proiectul de lege, au obligația să ateste printr-un certificat digital UE privind COVID-19, opțional, una dintre următoarele condiții:

a) sunt vaccinate împotriva virusului SARS-CoV-2 și au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare;

b) prezintă rezultatul negativ al unui test RT-PCR pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 sau rezultatul negativ certificat al unui test antigen rapid pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 efectuat în condițiile stabilite prin ordin al ministrului sănătății, sau

c) se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2.

În cazul alegerii variantei de la pct. b) al art. 1 din proiect, costurile testelor revin în sarcina angajaților. Potrivit art. 2 alin. (2) din proiect *„raporturile de serviciu, respectiv contractele în baza cărora își desfășoară activitatea personalul din unitățile publice și private, care nu prezintă certificat digital al UE privind COVID-19 în vederea atestării îndeplinirii uneia din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1), se suspenda de drept, pe o perioadă de 30 de zile”, iar potrivit alin.(4) al aceluiași articol „în situația în care personalul din unitățile publice cumulează 30 de zile de suspendare în condițiile alin. (2), raportul de serviciu, respectiv contractul în baza căruia își desfășoară activitatea încetează de drept.”*

Pentru unitățile private, inițiatorii au prevăzut posibilitatea ca angajatorii să poată dispune fie prelungirea suspendării, fie încetarea contractului în baza căruia își desfășoară activitatea – art. 2 alin. (5).

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații, inițiativa legislativă, iar observațiile de tehnică legislativă au fost remediate prin amendamente.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil** inițiativa legislativă (reprezentanții patronatelor și ONG), cu observații și nefavorabil (reprezentanții sindicatelor).

Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării (CNCD), autoritatea de stat în domeniul discriminării, în calitate de **garant al respectării și aplicării principiului nediscriminării** a analizat propunerea legislativă la solicitarea Comisiei Juridice verificând dacă **limitarea dreptului la muncă**, propusă prin proiectul de lege, **constituie sau nu o formă de tratament diferențiat nejustificat, o discriminare cu efectele încălcării dreptului la demnitate, a dreptului la viață privată și a dreptului la muncă.**

CNCD a transmis un **punct de vedere favorabil** conform căruia *„inițiativa legislativă aflată în analiză nu introduce un tratament diferențiat nejustificat și este conformă cu principiul egalității și nediscriminării. Colegiul director a constatat că măsurile sunt*

proporționale cu scopul urmărit (...) proporționalitatea măsurii rezultă și din faptul că ea este introdusă doar pe perioada stării de alertă.

81. Dreptul la muncă nu este un drept absolut. Acesta poate fi condiționat de îndeplinirea unor cerințe medicale, atât la încheierea contractului de muncă, cât și în perioada derulării acestuia. Statul are o obligație pozitivă să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice (art. 34 alin. (2) din Constituție) și să asigure securitatea și sănătatea salariaților (art. 41 alin. (2) din Constituție). (...) 83. În acest caz, protecția vieții și a sănătății angajaților ori a terților au prioritate față de dreptul la muncă. Concedierea intervine ca o necesitate a angajatorului de a demara recrutarea altor persoane nevulnerabile față de virusul SARS-COV-2, cu scopul de a asigura resursa umană capabilă să asigure funcționarea permanentă a serviciului național de sănătate. În acest scop, soluția suspendării și a încetării de drept a contractului de muncă, cu termenele precizate în proiectul de lege, sunt proporționale cu scopul urmărit de inițiatori. 86. Limitările dreptului la viață privată și a dreptului la muncă urmăresc atingerea unui scop legitim, măsurile sunt necesare și adecvate, respectiv proporționale cu scopul urmărit."

În privința îndeplinirii condițiilor constituționale de formă și de fond prevăzute de art. 53 din Constituție pentru **restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți**, **CNCD a constatat** că soluțiile legislative care restrâng temporar unele drepturi și libertăți din domeniul muncii, prin proiectul de lege care urmează să fie adoptat, **sunt determinate de un scop legitim**, se subsumează scopurilor prevăzute la art. 53 alin. (1) din Constituția României, respectiv:

1. **apărarea vieții și a sănătății angajaților din sistemul de sănătate, astfel cum sunt definite persoanele fizice cărora urmează să li se aplice legea,**
2. **apărarea vieții și a sănătății cetățenilor, persoane fizice beneficiari ai serviciilor de sănătate,**
3. **apărarea vieții și a sănătății cetățenilor care nu pot fi vaccinați, întrucât nu au atins vârsta de vaccinare, există o recomandare medicală împotriva vaccinării, sau chiar dacă se vaccinează, din cauze medicale, nu dezvoltă anticorpi de protecție,**
4. **prevenirea consecințelor dezastrului provocat de pandemia COVID-19, în special cea ce se cunoaște sub denumirea de "valul 4",**
5. **eradicarea, stoparea pandemiei COVID-19, și ridicarea restricțiilor generate din cauza pandemiei,**
6. **atenuarea efectelor negative ale pandemiei COVID-19 asupra societății și a economiei.**

23. Acest obiectiv corespunde scopurilor de protecție a sănătății și de protecție a drepturilor recunoscute de art. 53 alin. (1) din Constituția României și de art. 8 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Totodată, 66. Colegiul director constată că **tratamentul diferențiat ce se propune a fi introdus prin proiectul de lege supus analizei, are loc între persoane fizice care nu se află în situații analoge, comparabile și, ca atare, nu suntem în situația unei discriminări, respectiv în situația încălcării principiului egalității și nediscriminării reglementat de art. 16 din Constituția României.**

67. Legiuitorul poate introduce un tratament diferențiat între persoane care nu se află în situații analoage, dacă există o justificare obiectivă și rezonabilă, iar măsura este una proporțională cu scopul urmărit.

75. Colegiul director constată că măsurile sunt proporționale cu scopul urmărit, statul român pune la dispoziției în mod gratuit vaccin pentru imunizarea împotriva Covid-19.

76. Suportarea costului testării de către angajatul care nu este vaccinat Covid-19 sau nu a trecut prin boală în condițiile specificate de proiectul de lege sunt proporționale cu scopul urmărit.

Ministerul Afacerilor Externe a transmis un punct de vedere favorabil: "Din analiza propunerii legislative pare să reiasă faptul că instituirea condiției de prezentare, de către lucrători, a certificatului digital UE care să ateste vaccinarea/testarea pentru infecția cu virusul SARS-CoV2 se înscrie în demersurile de asigurare a continuității, pe durata stării de alertă, a serviciilor furnizate de către unitățile publice și private menționate." Din acest punct de vedere, raportat la obiectul și domeniul de aplicare ale propunerii legislative (consolidarea protecției oferite pacienților și personalul din unitățile respective ca potențiali pacienți) din perspectiva sănătății publice, în contextul pandemiei COVID-19, aceasta se situează în afara sferei de reglementare a Directivei 89/391/CEE privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis un aviz favorabil cu amendamente admise.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un aviz negativ.

În conformitate cu prevederile art.63, alin.(1), la dezbaterile proiectului în ședința comisiilor din data de 26 octombrie 2021, a participat domnul **Vass Levente**, secretarul de stat din cadrul Ministerului Sănătății.

În cadrul ședinței comune din data de 26 octombrie 2021, membrii **Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări** și ai **Comisiei pentru sănătate** au analizat propunerea legislativă, avizele instituțiilor și comisiilor avizatoare, precum și amendamentele transmise de inițiatori, senatori și deputați membrii ai comisiilor raportoare.

Totodată, au fost analizate prevederile constituționale și jurisprudența Curții Constituționale cu privire la condițiile **restrângerii exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți conform art. 53 din Constituția României: Art. 53 (1) „Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.**

(2) Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății."

Măsurile sunt impuse prin lege pentru apărarea sănătății publice și a vieții persoanelor beneficiare, sunt limitate în timp pe perioada stării de alertă și sunt proporționale cu riscurile sanitare determinate de virusul SARS-CoV-2, luând în considerare caracterul înalt contagios al virusului.

Există o jurisprudență a Curții Constituționale cu privire la restrângerea exercițiului unui drept sau al unei libertăți fundamentale, astfel cităm din Decizia nr. 458/2020 referitoare la admiterea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și ale art. 8 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 581 din 02 iulie 2020:

*"33. În acest sens, Curtea amintește că, potrivit celor statuate în jurisprudența sa, restrângerea exercițiului unui drept sau al unei libertăți fundamentale poate fi reglementată, cu respectarea prevederilor art. 53 din Legea fundamentală, dacă: este prevăzută prin lege; se impune restrângerea dreptului sau a libertății; restrângerea se circumscrie motivelor expres prevăzute de textul constituțional, și anume pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a **sănătății ori a moralei publice**, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav; măsura este necesară într-o societate democratică; restrângerea este proporțională cu situația care a determinat-o; este aplicată în mod nediscriminatoriu; nu aduce atingere existenței dreptului sau a libertății. [Decizia nr. 874 din 25 iunie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 433 din 28 iunie 2010]."*

Curtea Constituțională s-a pronunțat că, în situații excepționale, instituirea unor măsuri energice, prompte, adecvate gravității reprezintă un răspuns al statului la obligația constituțională prevăzută la art.34, alin.(2): "Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice."

Astfel, în Decizia nr. 152/2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9, art. 14 lit. c1)-f) și ale art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență și a ordonanței de urgență, în ansamblul său, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, în ansamblul său, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 387 din 13 mai 2020, Curtea a statuat că: **"Este incontestabil faptul că legislația care prevede regimul juridic al unor situații de criză ce impun luarea unor măsuri excepționale presupune un grad mai sporit de generalitate față de legislația aplicabilă în perioada de normalitate, tocmai pentru că particularitățile situației de criză sunt abaterea de la normal (excepționalitatea) și imprevizibilitatea pericolului grav care vizează atât societatea în ansamblul său, cât și fiecare individ în parte."**

Amendamentele vizează completarea sferei personalului și categoriilor de persoane care au obligația prezentării certificatului digital al UE privind COVID-19, de la data intrării în vigoare a legii, extinderea la toate autoritățile instituțiile publice și de interes public, de utilitate publică și alte unități publice, centrale și locale, regii autonome, dar și operatori economici care își desfășoară activitatea în clădiri de birouri private cu mai mult de 50 de persoane simultan, a acestei obligații, pentru toate categoriile de personal, inclusiv pentru membrii Camerei Deputaților și ai Senatului, persoane care ocupa funcții publice sau de demnitate publică. Obligația a fost extinsă la

A fost stabilită o **derogare de la suportarea de către personal a costurilor privind activitatea de testare împotriva virusului SARS-CoV-2**. *Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (2) pentru personalul din cadrul unităților publice și private, care face dovada unei afecțiuni care reprezintă contraindicație la vaccinare și e stabilită de un medic de specialitate conform normelor medicale în vigoare, activitatea de testare se organizează, cu suportarea costurilor de către angajator.*

A fost reglementată o **derogare de la suspendarea raporturilor de serviciu în cazul persoanei vaccinate cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19**. *Suspendarea de drept nu operează sau, după caz, încetează în cazul persoanei vaccinate cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19. În acest caz, persoana vaccinată cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19, beneficiază de testarea gratuită la locul de muncă exclusiv până la încheierea la termen a schemei complete de vaccinare, având obligația încheierii schemei complete în termenul stabilit de normele medicale. Dovada efectuării primei doze de vaccin se face cu adeverința de vaccinare.*

Prin amendamente, a fost reglementat regimul juridic al unor contravenții, limitele de amendă, precum și accesul la justiție al oricărei persoane care se consideră vătămată și procedura contestării deciziilor de suspendare, respectiv de încetare a raporturilor de serviciu sau de muncă stabilite prin lege.

Membrii comisiilor au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse**. **Amendamentele admise sunt cuprinse în Anexa nr.1, iar amendamentele respinse se regăsesc în Anexa nr. 2 la prezentul raport.**

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru sănătate supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse**, al propunerii legislative și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul** este **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Laura-Iuliana Scântei

Secretar,

Senator Laura-Mihaela Fulgeanu-Moagher

Președinte,

Senator Adrian Streinu Cerel

Secretar,

Senator Attila László

WWW.LUMEAJUSTITIEI

Amendamente admise

la Propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private

L454/2021

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
1.	Titlu: Lege privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private	Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: Lege privind stabilirea unor măsuri sanitare pentru protejarea sănătății publice pe perioada stării de alertă	Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
2.	Art. 1 (1) În vederea desfășurării activității, pe perioada stării de alertă, în cadrul unităților sanitare, publice și private, astfel cum sunt reglementate de Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordine, sub autoritate și în coordonare, în cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, în cadrul	Articolul 1 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins: Art. 1 (1) În interesul protejării sănătății publice și în scopul exclusiv al combaterii răspândirii epidemiei Covid-19, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în vederea desfășurării activității, pe perioada stării de alertă, în cadrul tuturor unităților sanitare, publice și private, reglementate de Legea nr.95/2006 privind	Amendament al senatorului PNL Florin Cițu și al deputatului PNL Raluca Turcan, însoțit de senatorii PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate,

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
	caselor de asigurări de sănătate, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și în cadrul unităților subordonate, în cadrul Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și în cadrul unităților subordonate, precum și în cadrul laboratoarelor de analize medicale, denumite în continuare unități publice și private, personalul este obligat să prezinte certificat digital al UE privind COVID-19, în vederea atestării îndeplinirii uneia din următoarele condiții: a) vaccinare împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete; b) se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2; c) rezultat negativ certificat al unui test RT-PCR sau al unui test antigen rapid, pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2, efectuat în condițiile stabilite prin ordin al ministrului sănătății.	reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordine, sub autoritate și în coordonare, în cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, în cadrul caselor de asigurări de sănătate, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și în cadrul unităților subordonate, în cadrul Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și în cadrul unităților subordonate, în cadrul unităților de asistență medicală profilactică și curativă, în cadrul unităților și structurilor medicale reglementate de art. 170 și 172 alin. (10) din Legea nr. nr.95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul laboratoarelor de analize medicale, denumite în continuare unități publice și private, precum și în cadrul centrelor prevăzute de art. 30 din Legea 292/2011 a asistenței sociale, personalul, precum și persoanele fizice care activează ca furnizori de servicii medicale, inclusiv de specialitate, de dispozitive medicale și de medicamente prevăzute de art. 135, art. 253 și art. 254 din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt obligate să prezinte certificat digital al UE privind COVID, denumit în continuare certificat, în vederea atestării îndeplinirii uneia din următoarele	adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
		condiții: a) vaccinare împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete; b) se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2; c) rezultat negativ certificat al unui test RT-PCR sau al unui test antigen rapid, pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2, efectuat și prezentat în condițiile O.U.G. nr.68/2021 din 29 iunie 2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare.	
3.		După alin. (1) al art. 1 se introduc patru noi alineate cu următorul cuprins: (1¹) Dispozițiile alin. (1) se aplică și autorităților, instituțiilor publice și de interes public, de utilitate publică și celorlalte unități publice, centrale și locale, regiilor autonome, operatorilor economici care își desfășoară	CNCD constată că tratamentul diferențiat ce se propune a fi introdus prin proiectul de lege supus analizei, are loc între persoane fizice care nu se află în situații analoge,

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
		activitatea în clădiri de birouri private cu mai mult de 50 de persoane simultan. (1²) În cadrul entităților publice și private prevăzute la alin. (1¹), obligația prezentării certificatului revine membrilor Camerei Deputaților și ai Senatului, persoanelor care ocupă funcții publice sau de demnitate publică, precum și tuturor categoriilor de personal care își desfășoară activitatea în cadrul respectivelor entități. (1³) Obligația prezentării certificatului prevăzut la alin. (1) se aplică și în cazul accesului persoanelor în sediile entităților publice și private prevăzute la alin.(1¹) în condițiile prezentei legi. (1⁴) Prevederile prezentei legi nu se aplică autorităților și instituțiilor din cadrul autorității judecătorești, fiindu-le aplicabile dispozițiile Legii nr. 114/2021 din 28 aprilie 2021 privind unele măsuri în domeniul justiției în contextul pandemiei de COVID-19.	comparabile și, ca atare, nu suntem în situația unei discriminări, respectiv în situația încălcării principiului egalității și nediscriminării reglementat de art. 16 din Constituția României Cerinta conform art. 79 din Legea nr. 24/2000 Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
4.	(2) Costurile privind activitatea de testare împotriva virusului SARS-CoV-2, în condițiile prevăzute la alin. (1) lit. c), sunt suportate de către personalul din cadrul	(2) Costurile privind activitatea de testare împotriva virusului SARS-CoV-2, în condițiile prevăzute la alin. (1) lit. c), sunt suportate de către	CNCD constată că măsurile sunt proporționale cu

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
	unităților publice prevăzute la alin. (1).	personalul din cadrul unităților publice prevăzute la alin. (1) și (1 ¹), de membrii Camerei Deputaților și Senatului, de persoanele care ocupă funcții publice sau de demnitate publică, de persoanele fizice - furnizori de servicii medicale, de dispozitive medicale și de medicamente -, precum și de persoanele prevăzute la alin. (1 ³).	scopul urmărit, statul român pune la dispoziției în mod gratuit vaccin pentru imunizarea împotriva Covid-19. Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
5.	(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2) pentru personalul din cadrul unităților publice, care face dovada unor afecțiuni care reprezintă contraindicație la vaccinare, activitatea de testare se organizează, cu suportarea costurilor, de către angajator.	(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2) pentru personalul din cadrul unităților publice și private, care face dovada unei afecțiuni care reprezintă contraindicație la vaccinare și e stabilită de un medic de specialitate conform normelor medicale în vigoare, activitatea de testare se organizează, cu suportarea costurilor de către angajator.	Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
6.	(4) Pentru unitățile private prevăzute la alin. (1), costurile privind activitatea de testare împotriva	(4) Pentru unitățile private prevăzute la alin. (1) și (1 ¹), costurile privind activitatea de testare	Amendament al senatorilor PNL, USR

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
	virusului SARS-CoV-2 sunt suportate conform procedurilor stabilite la nivelul acestora.	împotriva virusului SARS-CoV-2 sunt suportate conform procedurilor stabilite la nivelul acestora.	și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
7.	Art. 2 (1) Conducerea unităților publice și private ia măsurile necesare în vederea verificării certificatelor digitale al UE privind COVID-19 prin intermediul aplicației mobile "Check DCC", precum și în vederea interzicerii accesului la locul de munca personalului care nu îndeplinește una din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1).	Articolul 2 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins: Art. 2 (1) Conducerea unităților publice și private prevăzute la art. 1 alin. (1) și (1¹) ia măsurile necesare în vederea verificării certificatelor prin intermediul aplicației mobile "Check DCC", precum și în vederea interzicerii accesului temporar la locul de munca personalului care nu prezintă un certificat care să ateste îndeplinirea uneia dintre condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1). (1¹) Dispozițiile alin. (1) se aplică și categoriilor de persoane menționate la art. 1 alin. (1²) și alin. (1³). (1²) Toate categoriile de personal prevăzute de prezenta lege, respectiv membrii Camerei Deputaților și ai Senatului, persoanele care ocupă funcții publice sau de demnitate publică, precum și celelalte categorii de persoane de la art. 1 alin. (1³) au obligația prezentării certificatului conducerii unității publice sau private sau persoanei desemnate de aceasta, la accesul în entitățile prevăzute la	Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
		art. 1, iar persoanele fizice - furnizori de servicii medicale, de dispozitive medicale și de medicamente au obligația prezentării certificatului direct beneficiarului, la cererea acestuia.	
8.	(2) Raporturile de serviciu, respectiv contractele în baza cărora își desfășoară activitatea personalul din unitățile publice și private, care nu prezintă certificat digital al UE privind COVID-19 în vederea atestării îndeplinirii uneia din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1), se suspendă de drept, pe o perioadă de 30 de zile.	(2) Prin derogare de la prevederile art. 50 din Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 513 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, raporturile de serviciu, respectiv contractele în baza cărora își desfășoară activitatea personalul din unitățile publice și private, care nu prezintă certificatul în vederea atestării îndeplinirii uneia din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1), se suspendă de drept, fără plata drepturilor salariale , pe o perioadă de 30 de zile. Suspendarea se constată prin dispoziția scrisă a organului de conducere a unității emisă în condițiile legii.	CNCD: În ierarhia drepturilor și a libertăților fundamentale, protecția dreptului la viață are prioritate în raport cu dreptul la viață privată și dreptul la muncă. Aceste drepturi nu sunt în conflict, ci se află în relație de complementaritate. Limitările dreptului la viață privată și a dreptului la muncă urmăresc atingerea unui scop legitim, măsurile sunt necesare și adecvate, respectiv proporționale cu scopul urmărit.

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
			Dreptul la viață și dreptul la muncă pot fi limitate în scopul asigurării sănătății publice, a serviciilor de sănătate, a protecției vieții terților, pe vreme de pandemie. Din aceste considerente, limitările nu încalcă nici dreptul la demnitate umană. Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
9.	(3) Suspendarea dispusă în condițiile alin. (2) încetează la data la care personalul prezintă certificat digital al UE privind COVID-19 în vederea atestării îndeplinirii uneia din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1).	(3) Suspendarea dispusă în condițiile alin. (2) încetează la data la care personalul prezintă certificatul în vederea atestării îndeplinirii uneia din condițiile prevăzute la art. 1 alin. (1). După alin. 3, se introduce un nou alineat, alin. 3¹, cu următorul cuprins:	Proportionalitatea măsurii rezultă și din faptul că ea este introdusă doar pe perioada stării de

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
		(3¹) Suspendarea dispusă în condițiile alin. (2) operează de drept sau continuă, după caz, fără plata drepturilor salariale, de la data la care personalul încetează să mai prezinte certificat în vederea atestării îndeplinirii condiției prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. c). Perioada de suspendare dispusă în condițiile alin. (2) se calculează prin cumulul tuturor zilelor de suspendare până la împlinirea numărului maxim de 30 de zile.	alertă. Dreptul la muncă nu este un drept absolut. Acesta poate fi condiționat de îndeplinirea unor cerințe medicale, atât la încheierea contractului de muncă, cât și în perioada derulării acestuia. Statul are o obligație pozitivă să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice (art. 34 alin. (2) din Constituție) și să asigure securitatea și sănătatea salariaților (art. 41 alin. (2) din Constituție). Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
			de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
10.	(4) În situația în care personalul din unitățile publice cumulează 30 de zile de suspendare în condițiile alin. (2), raportul de serviciu, respectiv contractul în baza căruia își desfășoară activitatea încetează de drept.	(4) În situația în care personalul din unitățile publice cumulează 30 de zile de suspendare conform alin.(2) și alin. (3¹), raportul de serviciu, respectiv contractul în baza căruia își desfășoară activitatea încetează de drept. Încetarea se constată prin dispoziția scrisă a organului de conducere a unității emisă în condițiile legii. După alin. 4, se introduce un nou alineat, alin 4¹, cu următorul cuprins: (4¹) Decizia de suspendare, respectiv decizia de încetare a raporturilor de serviciu sau de muncă dispusă în conformitate cu prezenta lege poate fi contestată la instanța competentă conform legii, după caz. În condițiile în care instanța competentă este instanța de contencios administrativ, prevederile art. 17 din Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.	CNCD: Protecția vieții și a sănătății pacienților, a angajaților ori a beneficiarilor de servicii medicale la domiciliu au prioritate față de dreptul la muncă. Concedierea intervine ca o necesitate a angajatorului de a demara recrutarea altor persoane nevulnerabile față de virusul SARS-COV-2, cu scopul de asigura resursa umană capabilă să asigure funcționarea permanentă a serviciului național de sănătate. În acest scop, soluția suspendării și a încetării de drept a contractului de muncă,

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
			cu termenele precizate în proiectul de lege, sunt proporționale cu scopul urmărit de inițiatori. Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
11.	(5) În situația în care personalul din unitățile private cumulează 30 de zile de suspendare, angajatorul poate dispune fie prelungirea suspendării, fie încetarea contractului în baza căruia își desfășoară activitatea.	(5) În situația în care personalul din unitățile private cumulează 30 de zile de suspendare în condițiile alin.(2) și alin. (3¹), angajatorul dispune fie prelungirea suspendării pentru o nouă perioadă de 30 zile, fie încetarea contractului în baza căruia își desfășoară activitatea, în condițiile legii.	CNCD constată că inițiativa legislativă aflată în analiză nu introduce un tratament diferențiat nejustificat și este conformă cu principiul egalității și nediscriminării. Amendament al senatorului PNL Florin Cîțu, însoțit de senatorii PNL, USR și

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
			UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
12.		După alin (5) se introduce un alineat nou, alin. (6), cu următorul cuprins: (6) Suspendarea de drept nu operează sau, după caz, încetează în cazul persoanei vaccinate cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19. În acest caz, persoana vaccinată cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19, beneficiază de testarea gratuită la locul de muncă exclusiv până la încheierea la termen a schemei complete de vaccinare, având obligația încheierii schemei complete în termenul stabilit de normele medicale. Dovada efectuării primei doze de vaccin se face cu adeverința de vaccinare.	Amendament al senatorului PNL Florin Cițu, însușit de senatorii PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
13.	Art. 3 (1) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 2 alin. (1) reprezintă contravenție și se sancționează cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei, aplicată conducătorului unității respective.	Articolul 3 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins: Art. 3 (1) Nerespectarea obligațiilor prevăzute de art. 2 alin. (1), alin. (2) și alin.(4) în sarcina persoanele juridice reprezintă contravenție și se sancționează cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei, aplicată unităților publice și private prevăzute la art. 1 alin. (1) și alin.(1¹).	Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
		(1¹) Nerespectarea obligațiilor prevăzute de art. 2 alin. (1), alin. (2) și alin.(4) în sarcina conducerii unităților publice și private prevăzute la art. 1 alin. (1) și alin.(1¹) reprezintă contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei, aplicată conducerii unității respective sau persoanei desemnate de aceasta pentru îndeplinirea obligațiilor. (1²) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 1 alin. (1²) și la art. 2 alin. (1²) reprezintă contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei, aplicată persoanelor prevăzute la art. 1 alin. (1²) precum și persoanelor fizice - furnizori de servicii medicale, de dispozitive medicale și de medicamente.	ale comisiilor.
14.	(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii în condițiile alin. (1) se realizează de personalul împuternicit din cadrul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București și din cadrul Inspecției Sanitare de Stat.	(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii în condițiile alin. (1) se realizează de personalul împuternicit din cadrul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, din cadrul Inspecției Sanitare de Stat, a Inspecției Muncii, precum și de ofițerii și de subofițerii din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.	Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
15		După articolul 3, se introduce un nou articol,	Amendament al

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente admise	Observații
		art.3 ¹ , care va avea următorul cuprins: Art. 3 ¹ - Dispozițiile prezentei legi se completează cu prevederile Ordonanței nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările ulterioare.	senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.
16.	Art. 4 Prezenta lege intră în vigoare în termen de 10 de zile de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 4 Prezenta lege intră în vigoare în termen de 15 de zile de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Amendament al senatorilor PNL, USR și UDMR din Comisia juridică și Comisia pentru sănătate, adoptat cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți ale comisiilor.

Amendamente respinse

Propunere legislativă privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private

L454/2021

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente respinse	Observații
1.	Art. 1 (1) În vederea desfășurării activității, pe perioada stării de alertă, în cadrul unităților sanitare, publice și private, astfel cum sunt reglementate de Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordine, sub autoritate și în coordonare, în cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, în cadrul caselor de asigurări de sănătate, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și în cadrul unităților subordonate, în cadrul Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și în cadrul unităților subordonate, precum și în cadrul laboratoarelor de analize medicale, denumite în continuare unități publice și private, personalul este obligat să prezinte certificat digital al UE privind COVID-	Art. 1 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 1 (1) În vederea desfășurării activității, pe perioada stării de alertă, în cadrul unităților sanitare, publice și private, astfel cum sunt reglementate de Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerului Sănătății și unităților aflate în subordine, sub autoritate și în coordonare, în cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, în cadrul caselor de asigurări de sănătate, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și în cadrul unităților subordonate, în cadrul Inspectoratului General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne și în cadrul unităților subordonate, în cadrul laboratoarelor de analize medicale, <u>în cadrul centrelor prevăzute de art. 30 din Legea 292/2011 a asistentei sociale,</u>	Amendament al Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente respinse	Observații
	19, în vederea atestării îndeplinirii uneia din următoarele condiții: a) vaccinare împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete; b) se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2; c) rezultat negativ certificat al unui test RT-PCR sau al unui test antigen rapid, pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2, efectuat în condițiile stabilite prin ordin al ministrului sănătății.	<u>precum și în cadrul sistemului de învățământ preuniversitar și superior, prevăzut de art. 88 și art 291 din Legea 1/2011 a educației naționale,</u> denumite în continuare unități publice și private, personalul este obligat să prezinte certificat digital al UE privind COVID-19, în vederea atestării îndeplinirii uneia din următoarele condiții: a)vaccinare împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete; b)se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul SARS-CoV-2; c)rezultat negativ certificat al unui test RT-PCR sau al unui test antigen rapid, pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2, efectuat în condițiile stabilite prin ordin al ministrului sănătății.	
2.	Art.2. (5) În situația în care personalul din unitățile private cumulează 30 de zile de suspendare, angajatorul poate dispune fie prelungirea suspendării, fie încetarea contractului în baza căruia își desfășoară activitatea.	După alin (5) se introduce un alin nou, alin (6), cu următorul cuprins: (6) Suspendarea de drept nu operează sau, după caz, încetează în cazul persoanei vaccinate cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19. În acest caz persoana vaccinată cu cel puțin o doză de vaccin anti COVID-19, care se întoarce în activitate beneficiază de testarea gratuită la locul de muncă exclusiv până la încheierea la termen a schemei complete de vaccinare, având obligația încheierii schemei complete în termenul stabilit de normele medicale. Dovada efectuării primei doze de vaccin se face cu adeverința de vaccinare.	Amendament al Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială

Nr.crt.	Propunerea legislativă	Amendamente respinse	Observații
3.		După art. 2 se introduce un art. nou, art. 2¹, cu următorul cuprins: ”Prin excepție de la prevederile prezentei legi, pentru personalul din cadrul sistemului de învățământ preuniversitar și superior, prevăzut de art. 88 și art. 291 din Legea 1/2011 a educației naționale, care nu îndeplinește condițiile prevăzute la art. 1, alin (1), lit. a) și b), i se va asigura timp de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi teste RT-PCR sau teste antigen rapide pentru îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 1, alin (1), lit. c).”	Amendament al Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială

WWW.LUMEAJUSTITIEI.RO