

TRIBUNALUL BUCURESTI
SECTIA A II - A CONTENCIOS ADMINISTRATIV SI FISCAL

ONORATA INSTANTA,

29 Sept 2020

8548-3

Subscrisa si subsemnatul:

- Uniunea Salvati Romania, partid politic cu sediul Bucuresti, Bd. Aviatorilor nr. 9, sector 1, prin dl. Dan Barna in calitate de presedinte, cu sediul ales pentru corespondenta in Bucuresti, Soseaua Pavel D. Kiseleff, nr. 55, vila 4, sector 1, persoana desemnata pentru inmanarea corespondentei Oana Dobrin,
- Gadiuta Alexandru - Valeriu, consilier general in cadrul Consiliului General al Municipiului Bucuresti, cu domiciliul ales pentru corespondenta in Bucuresti, Soseaua Pavel D. Kiseleff, nr. 55, vila 4, Bucuresti, sector 1, persoana desemnata pentru inmanarea corespondentei Alexandru Gadiuta,

In contradictoriu cu

- Consiliul General al Municipiului Bucuresti, cu sediul din B-dul Regina Elisabeta nr. 47, Sector 5, Bucuresti, e-mail: relatiipublice@pmb.ro, tel: 021 305.55.00
- Municipiul Bucuresti prin Primarul General al Municipiului Bucuresti, cu sediul din B-dul Regina Elisabeta nr. 47, Sector 5, Bucuresti, CJF 4267117, e-mail: relatiipublice@pmb.ro, tel: 021 305.55.00
- Primarul Sectorului 5, cu sediul in Bucuresti, str. Fabrica de Chibrituri nr.9-11, Sector 5, e-mail: primarie@sector5.ro, tel: 021 314 43 18

In temeiul prev. art. 8 alin. (1) si art. 15 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, formularul prezenta

CERERE DE CHEMARE IN JUDECATA

Prin care va rugam respectuos sa dispuneti urmatoarele:

- anularea Hotararii CGMB nr. 242/18.06.2020 privind aprobarea Planului Urbanistic Zonal Coordonator Sector 5
- suspendarea Hotararii CGMB nr. 242/18.06.2020 privind aprobarea Planului Urbanistic Zonal Coordonator Sector 5 pana la solutionarea definitiva a cauzei

Pentru urmatoarele motive:

In sedinta din data de 18.06.2020 a CGMB a fost adoptata Hotararea privind PUZ Coordonator Sector 5 (in continuare Hotararea/PUZ-ul) (Anexa 1 – hotararea), fata de care avem serioase rezerve privind legalitatea. Consilierii generali din partea formatiunii USR au votat impotriva adoptarii Hotararii (Anexa 2 – extras din procesul – verbal de sedinta).

In data de 08.07.2020, reclamantul Gadiuta Alexandru, in calitate de consilier general din partea formatiunii USR s-a adresat prefectului cu o cerere in vederea luarii masurilor pentru revocarea Hotararii sau eventual pentru formularea unei cereri de anulare din partea prefectului. (Anexa 3 – sesizare prefect).

In conditiile in care Hotararea nu a fost revocata si aceasta s-a publicat pe site-ul primariei, in data de 22.07.2020 reclamantii au formulat plangere prealabila, potrivit art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, inregistrata la Primaria Generala a Municipiului Bucuresti, sub nr. 186430/22.07.2020, fara a primi un raspuns la aceasta. (Anexa 4 – dovada inregistrare plangere prealabila)

Avand in vedere nelegalitatea evidenta a unui astfel de proiect, cu consecinte grave asupra comunitatii, reclamantii au intelese sa formuleze prezenta cerere.

In continuare vom demonstra motivele de nelegalitate ale Hotararii si intrunirea conditiilor cumulative pentru suspendare.

1. Motivele de nelegalitate ale Hotararii:

A. PUZ Coordonator este nelegal intrucat reduce spatiile verzi incalcand, astfel, art. 71 al OUG nr. 195/2005

Cea mai flagrantă nelegalitate a PUZ-ului este faptul ca sunt reduse spatiile verzi ale sectorului, in favoarea aparitiei unor investitii private, de cele mai multe ori ansambluri rezidentiale sau cladiri de birouri, incalcandu-se astfel prevederea imperativa din Legea mediului nr. 195/2005 care interzice diminuarea spatiilor verzi prevazute ca atare in documentatiile de urbanism.

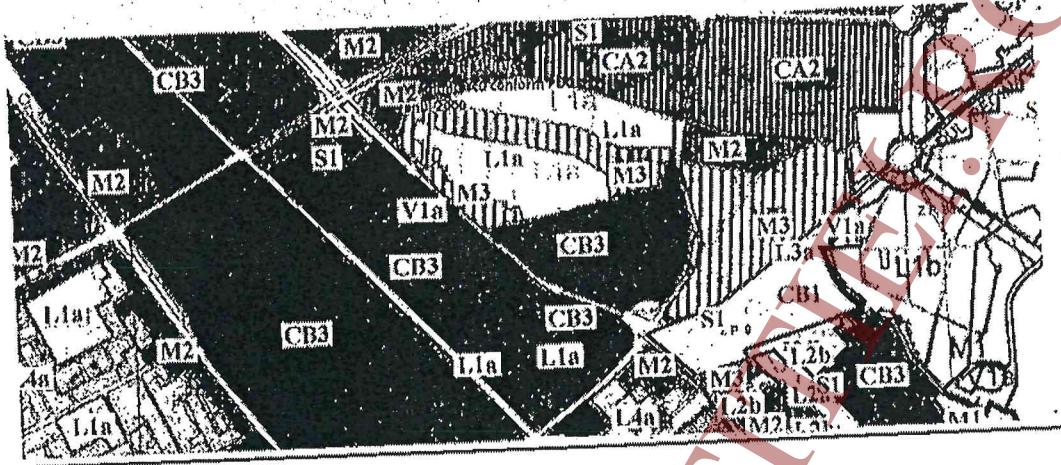
A. 1. PUZ coordonator schimba categoria de folosinta a terenurilor din V in UTRuri care au functiuni construibile

Redam cateva exemple de spatii V care se transforma in zone construibile:

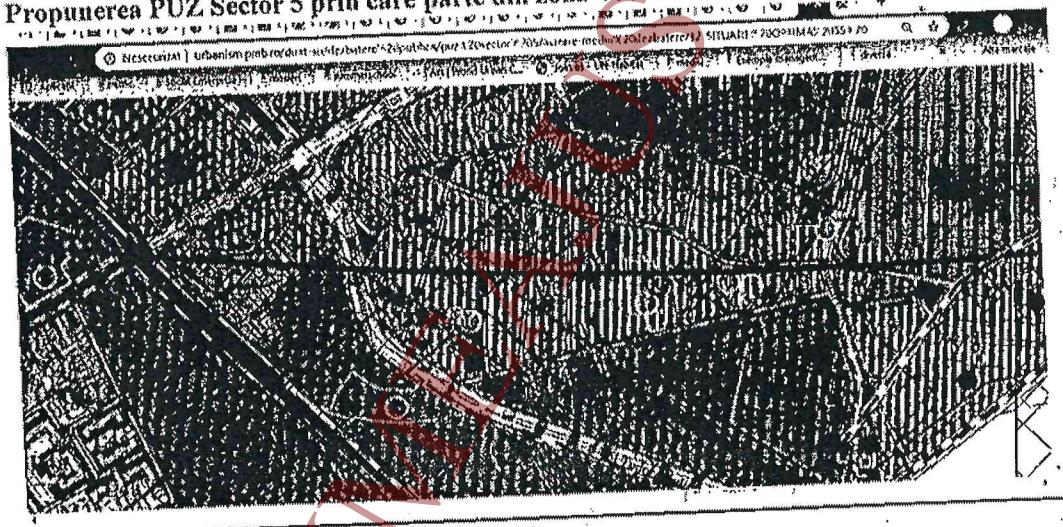
1) Zona V1a din Str. Tudor Vladimirescu transformata parcial in zona M3 in PUZ Coordonator

Un exemplu in acest sens este portiunea de spatiu verde incadrata in PUG in zona V1a din zona strazii Tudor Vladimirescu, care in noul PUZ este micsorata considerabil, o parte din ea fiind inclusa in zona M3, o parte fiind ocupata de strada Tudor Vladimirescu care are alt traseu decat in PUG (in PUG este prevazuta ca o linie dreapta care merge in continuarea Soselei Panduri dupa intersectia cu Calea 13 Septembrie).

Reprezentarea din PUG:

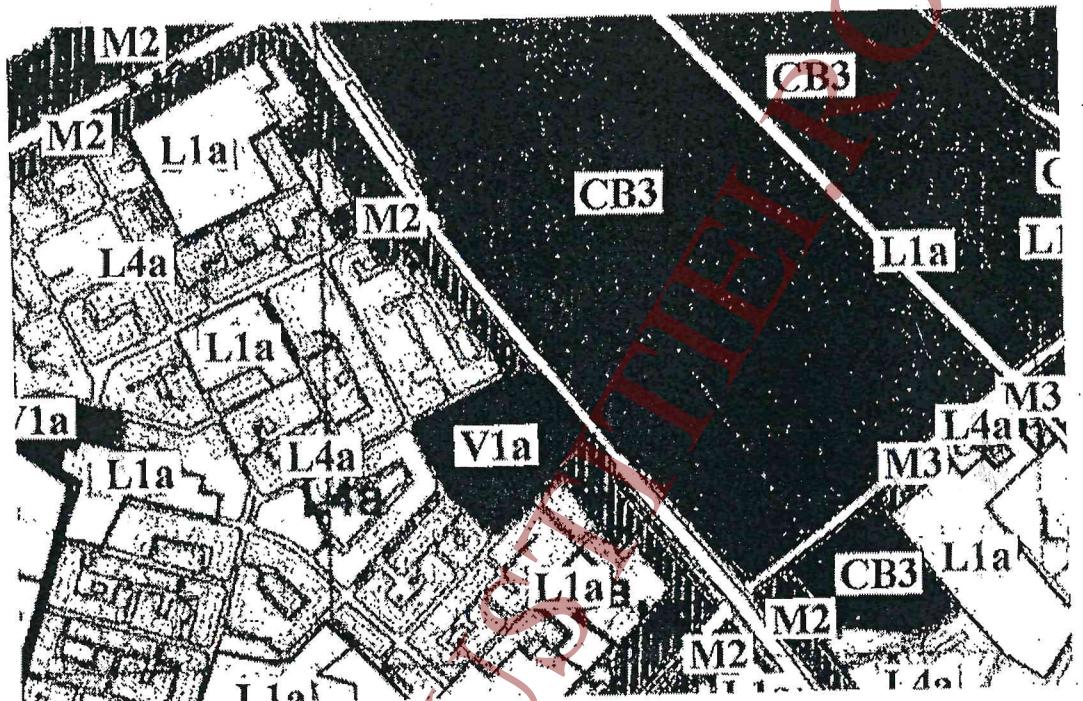


Propunerea PUZ Sector 5 prin care parte din zona V1a devin zone M3:

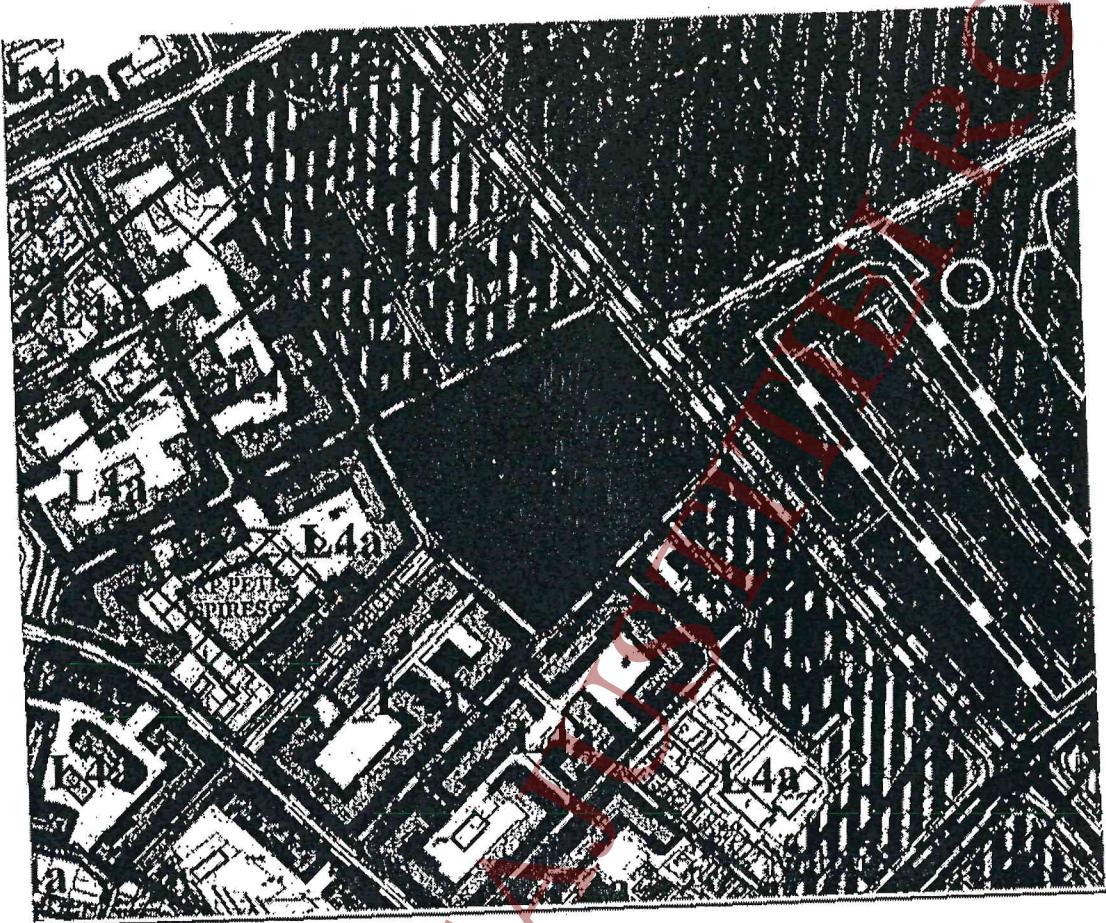


2) Bucata din Parcul Sebastian care devine zona CB1

Reprezentarea zonelor in PUG:

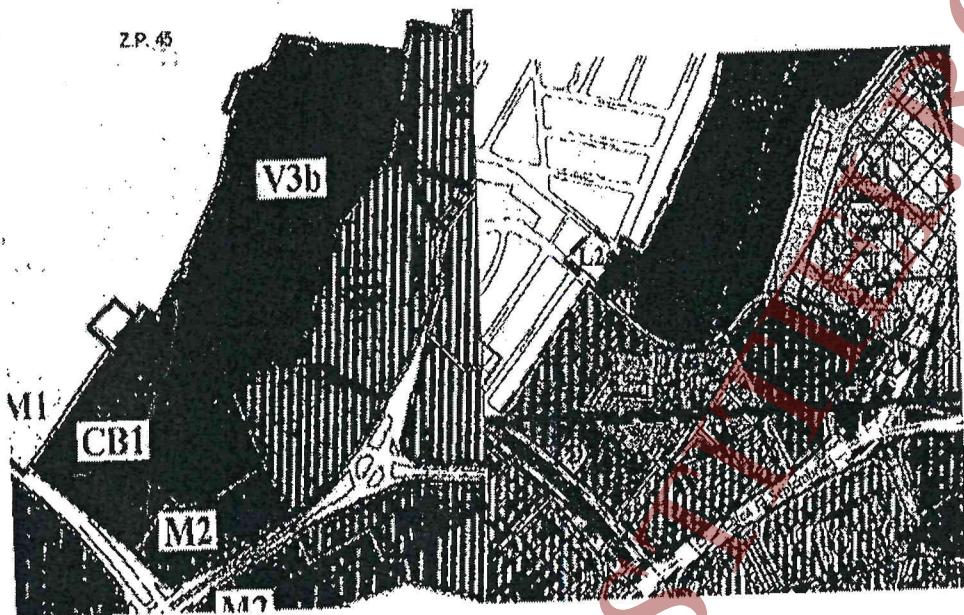


Propunerea PUZ Sector 5 prin care parte din zona V1a (Parcul Sebastian) devine zona CB1:

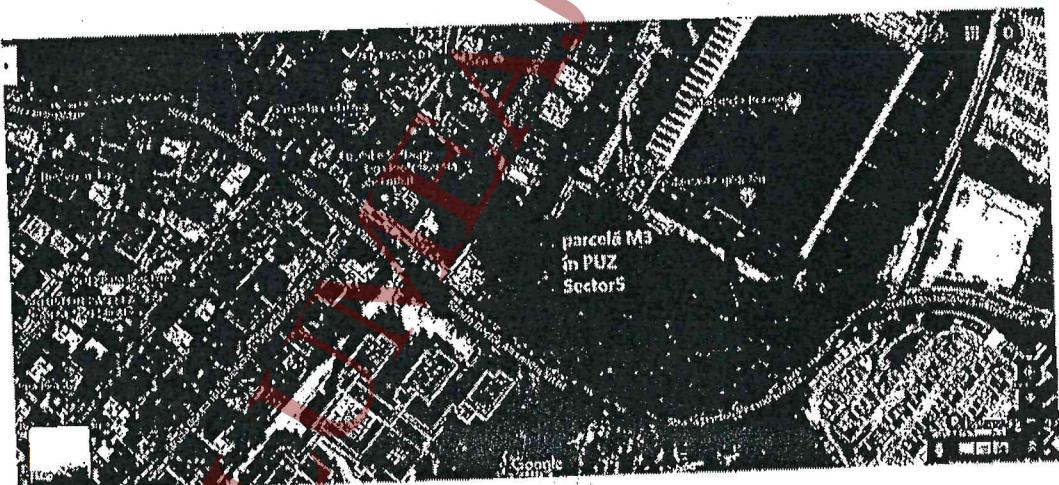


3) O bucată din zona V3b situată în spatele Hotelului Marriot este trecută în zona M3

Reprezentarea zonei în PUG și în PUZ Sector 5 propus, în care se observă cum apare în parcela V3b o bucată încadrata în M3:

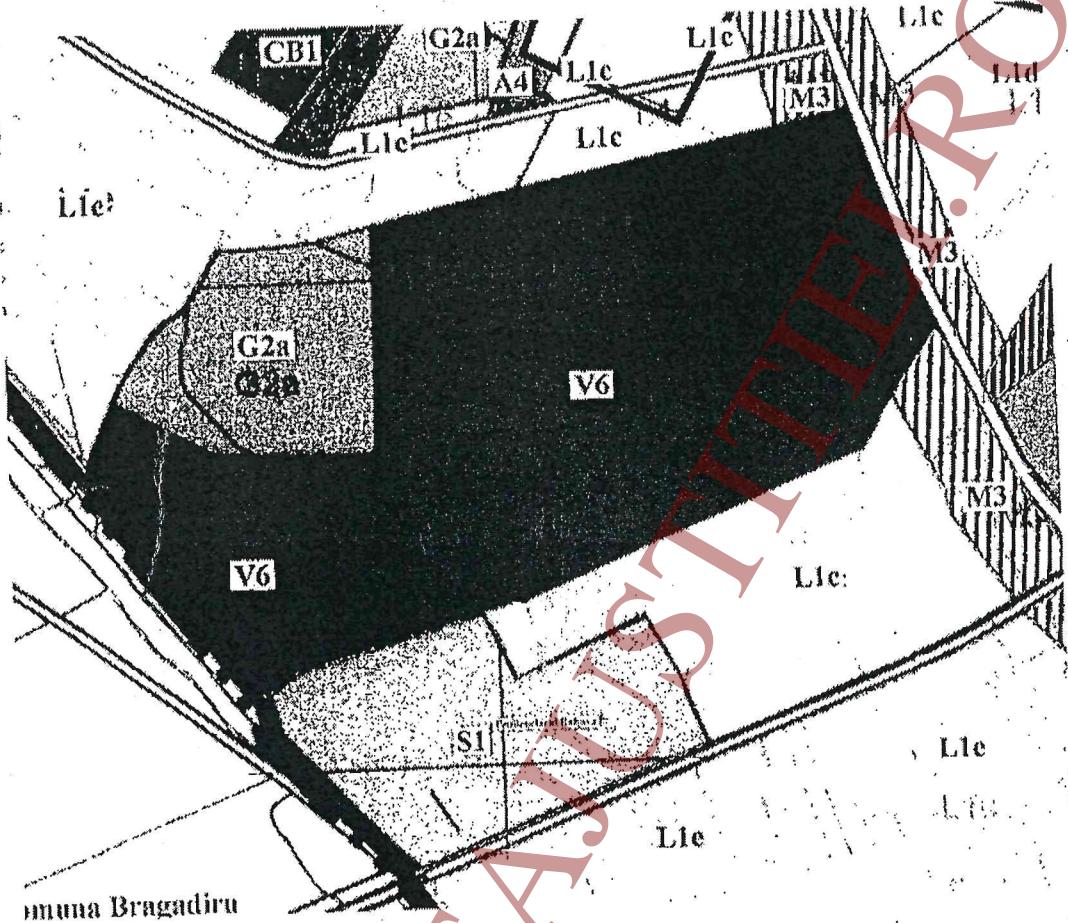


Reprezentarea zonei in Google Maps in care observa ca in prezent zona care ar urma sa treaca in M3 este spatiu verde:



4) Zona care inconjoara Cimitirul Militar Ghencea, situata la sud de stadionul Steaua Bucuresti

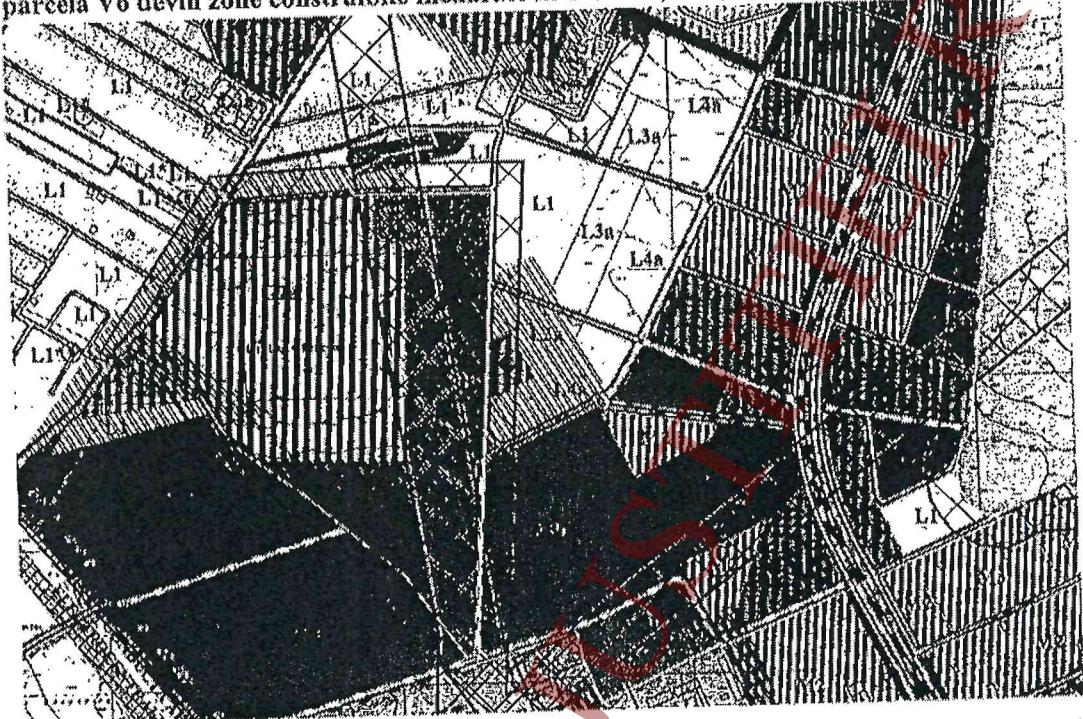
Reprezentarea zonei in PUG din care se vede ca parcela este incadrata in UTR V6 (zona padurilor de agrement):



Captura din Google Maps care arata ca zona este in prezent spatiu verde:



Reprezentarea in PUZ Sector 5 propus, din care se vede ca portiuni importante din parcela V6 devin zone construibile incadrate in UTR L1, L3a, L4a, T1, C8 si M2:



A.2. La V1-Spatii publice cu acces nelimitat din PUZ se prevede un POT de 15%, inacordandu-se prev. art. 18 alin. (7) din Legea nr. 24/2007, care prevad un POT maxim de 10 %

Art. 18 din Legea nr. 24/2007:

(7) *Prin exceptie de la prevederile alin. (5), se pot amplasa pe un spatiu verde: alei pietonale, mobilier urban, amenajari pentru sport, joc si odihna, constructii pentru expozitii si activitati culturale, constructii usoare cu caracter provizoriu pentru activitati de comerst si alimentatie publica, grupuri sanitare, spatii pentru intretinere, dar numai in baza unei documentatii de urbanism pentru intreaga suprafata a spatiului verde si cu obligatia ca suprafata cumulata a acestor obiective sa nu depaseasca 10% din suprafata totala a spatiului verde.*

A.3. In zona de extindere a spatilor plantati UTR Ex 7 se prevede in mod nelegal o ocupare a terenului de POTmax 80 % si CUTmax 2,4:

https://www3.pmb.ro/storage/proiecte/1585687513puz_sector_5.pdf

* EX - ZONE SITUATE IN AFARA TERITORIULUI ADMINISTRATIV AL MUNICIPIULUI BUCURESTI

U.L.B. EX7 - ZONE REZERVATE PENTRU EXTINDEREA UNOR SPATII PLANITATE CU BOL DE AMELIORARE A CLIMATULUI URBAN PENTRU ACTIVITATILE AGRICOLE
POTmax - 80%; CUTmax volumetric - 0 mc/mp. Teren; CUT max - 2,4 mp ADC/mp. teren;

A4. Spatiul din PUG ce apare incadrat in UTR „V” este diminuat prin PUZ:

In acest sens, va rugam sa observati suprafata V6 – paduri de agrement din PUG (http://www.pmb.ro/servicii/urbanism/pug/docs/planul_UTR.pdf), care este redusa in PUZ, prin inlocuirea cu L1, L3a, L4a, CB1, CB3.1, M2, T1.



B.Certificatul de urbanism nr. 567/ 1614744 din 03.05.2018 eliberat de PMB pentru PUZ
 S5 a expirat in 03.05.2020
 Pentru aprobarea PUZ este necesar un certificat de urbanism in vigoare.

C. Calculul suprafetei de spatiu verde pe cap de locuitor porneste de la premizele false ale (i) suprafetei spatii verde existent si al (ii) unui numar redus al locuitorilor
 Modalitatea prin care este calculat bilantul spatilor verzi, adica suprafata totala EXISTENTA de spatiu verde, este una fictiva, gresita.

Mai precis, este considerat ca spatiu verde existent si este inclus in calculul total, un procent ipotecic de 30% aplicat oricarui UTR dintre cele care au functiuni de construire. Cu alte cuvinte, PUZ Coordonator Sector 5 considera ca in toate acele parcele de blocuri, de case ori birouri existente deja in sector detin un procent de 30% de spatiu verde pastrat din suprafata fiecarei parcele, pe care PUZ coordonator il include la numaratoare.

In mod evident, acest calcul nu corespunde cu realitatea, in primul rand pentru ca procentul de 30% de spatii verzi pe care ar trebui sa il pastreze orice parcela pe care se construieste un obiectiv nu era impus prin vechiul PUG, in al doilea rand deoarece exista fenomenul urbanismului derogatoriu, prin care s-au adoptat documentatii de urbanism care nu au pastrat respectivul procent de 30%.

Prin urmare, a considera ca orice UTR din sector are 30% spatiu verde si a include acel spatiu verde in calculul total de spatii verzi este o ficiune.

Redam o captura din bilantul teritorial al spatilor verzi din PUZ Sector 5

Tabel 45, Bilant teritorial Varianta II a P.U.Z. Sector 5

BIROURI (ha)	Procent suprafata administrativa (%)	Procent suprafata spatiu verde existent UTR (%)	Suprafata spatiu verde existent UTR (ha)	ZONE FUNCTIONALE		Suprafata (ha)	Procent din suprafata administrativa (%)	Procent spatiu verde existent UTR(%)	Suprafata spatiu verde existent UTR (ha)
				C01	C01				
83,46	0,1	0,1	0,1	-	C01	87,37	0,02	0	0,02
-	-	-	-	-	C01A	25,00	1,01	0	0,00
-	-	-	-	-	C01B	16,95	0,53	0	0,00
-	-	-	-	-	C01C	7,02	0,43	0	0,00
150,00	5,07	20	31,00	-	C13	144,77	5,24	0	0,00
30,92	1,07	20	6,18	-	C01	8,92	0,31	0	0,00
20,00	0,66	20	4,00	-	C02	1,11	0,04	0	0,00
20,00	0,66	20	6,62	-	TOTAL C	248,91	8,24	0	0,00
76,68	2,65	20	15,33	-	N2	312,05	1,11	30	39,03
76,68	2,65	20	15,33	-	N2A	143,77	1,09	30	34,42
76,68	2,65	20	15,33	-	N2B	168,27	1,09	30	34,66
225,07	7,44	20	45,07	-	TOTAL M	475,60	10,17	0	0,00
272,32	10,02	20	156,62	-	L1A	-	-	-	-
272,32	10,02	20	156,62	-	L1C	-	-	-	-
31,18	1,29	20	6,38	-	L1D	-	-	-	-
22,53	0,74	20	4,70	-	L10	-	-	-	-
22,53	0,74	20	4,70	-	L10	-	-	-	-
12,49	0,43	20	2,98	-	L2B	10,99	8,38	90	3,26
11,15	0,43	20	2,75	-	L2B	20,73	9,73	90	19,13
11,15	0,43	20	2,75	-	L2C	10,78	9,73	90	10,12
122,86	4,25	20	50,04	-	L2D	30,23	16,00	90	26,58
105,79	3,71	20	40,86	-	TOTAL L	87,92	12,22	90	8,35
43,35	1,51	20	12,07	-	A	31,17	1,06	90	0,00
6,30	0,23	20	1,28	-	A2B	-	-	-	-
70,61	2,43	20	14,32	-	TOTAL A	31,18	1,06	90	6,28
160,49	5,44	20	32,03	-	V1B	152,43	6,92	90	182,07
15,17	0,53	20	4,05	-	V2B	45,78	1,24	90	10,71
32,75	1,11	100	32,75	-	V2C	31,02	1,10	100	31,02
101,59	3,58	100	101,59	-	TOTAL V	219,77	7,62	-	171,91
203,02	10,82	100	203,02	-	TOTAL UV	64,69	2,24	90	52,39
-	-	-	-	-	TOTAL CV	64,69	2,24	90	52,39
492,16	16,05	20	98,43	71	T	670,50	17,92	90	101,11

238

Cu alte cuvinte, spatiul verde calculat in mod teoretic in UTRurile C (73,95ha), M (143,06 ha), L (280,28 ha) si A (9,35ha) nu este real, existent si in teren. In realitate, principalul tip de Unitate teritoriala de referinta (UTR) care se refera la spatii verzi, si anume zona V si care reda cu certitudine suprafata spatilor verzi insumeaza o suprafata totala de 171,9 ha +32,35 ha = 204,25 ha in PUZ coordonator Sector 5, fiind diminuata fata de suprafata de 273,91 ha din PUG. PUZ Coordonator Sector 5 insumeaza aprox. 70 de ha de spatii verzi pierdute).

In ceea ce priveste cifra de 27mp de spatiu verde pe cap de locuitor prezentata in Raportul de Mediu a PUZului si calculata dupa procedeul fictiv pe care l-am enuntat, ea este o cifra mincinoasa (asa cum arata si alte analize¹ facute), in realitate suprafata spatiului verde pe cap de locuitor fiind de 3 ori mai mica, situatie de neacceptat in contextul procedurii de infringement pe calitatea aerului in Bucuresti declarata de Comisia Europeană.

D. Horararea incalca art. 56 din Legea nr. 350/2001

In fapt, Plansa de reglementari aferenta PUZ Sector 5 a fost modificata DUPA obtinerea unora dintr-o avizele de specialitate cerute prin Certificatul de urbanism emis in speta.

Avizele emise pentru o documentatie de urbanism (o anumita plansa de reglementari etc) nu poate fi utilizata in mod legal pentru aprobarea altor reglementari urbanistice respectiv pentru aprobarea altor Planse de reglementari.

PUZ Sector 5 nu are toate avizele legale aferente plansei de reglementari, astfel cum a fost supusa aprobarii, plansa initiala fiind modificata succesiv si fiecare aviz dandu-se pe alta planса (ceea ce inseamna ca autoritatile avizatoare nu au avizat aceeasi documentatie de urbanism).

Conform art. 56 alin. (6) din Legea 350/2001:

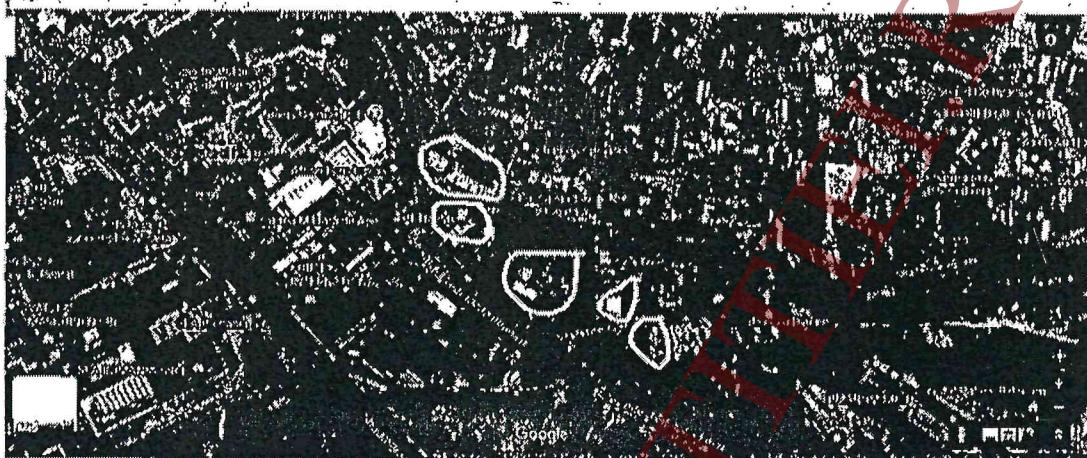
Documentatiile de amenajare a teritoriului sau de urbanism, elaborate conform legislatiei in vigoare, care au avizele si acordurile prevazute de lege si solicitate prin certificatul de urbanism, precum si tarifele de exercitare a dreptului de semnatura achitante pentru specialistii care au elaborat documentatiile, se promoveaza de catre primar, in vederea aprobarii prin hotarare a consiliului local/Consiliului General al Municipiului Bucuresti, pe baza referatului de specialitate al arhitectului-suf, in termen de maximum 30 de zile de la data inregistrarii documentatiilor complete la registratura primariei.

E. PUZ Coordonator Sector 5 este nelegal incat opereaza o intrare in legalitate pentru constructii edificate fara autorizatie de construire

In exemplul de la sectiunea B1, punctul 1), referitor la Zona V1a din Str. Tudor Vladimirescu transformata parcial in zona M3, se observa dintr-o captura pe google maps faptul ca bucatile care primesc prin PUZ coordonator incadrare in M3 se suprapun pe niste constructii deja edificate pe ceea ce trebuia sa fie spatiu verde (o benzinarie Lukoil, o benzinarie Petrom, cateva blocuri etc).

¹ Un raport recent arata ca, in sectorul 5, se inregistreaza 12, 8 mp/cap de locuitor de spatiu verde <https://www.green-report.ro/spatii-verzi-bucuresti-sector-1/>

Redam o captura cu acestea:



Art. 56 ind. 1 din Legea 350/2001 a urbanismului prevede faptul ca este interzisa aprobarea de documentatii de urbanism care au ca scop intrarea in legalitate a unor constructii edificate fara autorizatie de construire, sau care nu respecta prevederile autorizatiei de construire:

Art. 56 ind. 1

Nu pot fi initiate si aprobatate documentatii de urbanism care au ca scop intrarea in legalitate a unor constructii edificate fara autorizatie de construire sau care nu respecta prevederile autorizatiei de construire.

Constructiile din exemplu au fost edificate pe spatiul verde, in mod nelegal, iar prezenta documentatie de urbanism opereaza o intrare in legalitate pentru ele.

Aprobarea PUZ Sector 5 in aceasta forma prin care sunt introduse in legalitate aceste constructii pe spatiul verde este ilegală, intrucat incalca Legea nr. 350/2001 a urbanismului.

F. PUZ Coordonator Sector 5 propune noi strazi si artere fara sa alba la baza un studiu si/sau analiza de circulatie

In conformitate cu Ordinul nr. 49/1998 pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea si realizarea strazilor in localitatile urbane

3.5. Proiectarea, sistematizarea si realizarea strazilor din localitatile urbane se fac in corelare cu planul urbanistic general al localitatii, pe baza studiului de dezvoltare si organizare a traficului, intocmit pentru o perioada de perspectiva de minimum 15 ani, cu respectarea normelor tehnice in vigoare.

PUZ Coordonator Sector 5 isi propune sa imbunatateasca calitatea mediului prin extinderea sau crearea de noi artere de circulatie.

Conform Raportului de evaluare a impactului de mediu, aceste noi artere de circulatie create vor

Se considera ca prin implementarea Planului Urbanistic Zonal Coordonator pentru Sector 5 se va imbunatati calitatea mediului prin reabilitarea/crearea de noi artere de circulatie cu rol de a reduce poluarea data de traficul rutier din oras (CUM?), crearea de spatii verzi si impunerea intretinerii lor corespunzatoare.

Arterele de circulatie propuse nu au la baza niciun studiu de trafic si analiza de circulatie care trebuiau sa fundamenteze oportunitatea acestor artere noi, dimensionarea lor, folosinta lor (cai de rulare pentru masini, pentru mijloace de transport in comun, pietonale etc) urmand prevederile prevazute de Normativul C242 -93 privind Normativ pentru elaborarea studiilor de circulatie din localitati si teritoriul de influenta.

Remarcam ca, cel putin in ceea ce priveste artera care isi propune sa lege Bdul Mihail Sebastian cu Calea Progresului, configuratia ei nu pare sa rezolve traficul aglomerat existent pe Calea 13 Septembrie si Calea Rahovei (trafic problema recunoscut chiar de RM), caci ea dirijeaza traficul tot spre aceste doua artere.

Pentru a realiza o cale noua care sa diminueze traficul de pe Calea 13 Septembrie si Calea Rahovei ar fi fost necesar sa existe o continuare a acestei artere propuse care sa strapunga inclusiv Bdul Tudor Vladimirescu, prin Strada Gheorghieni si apoi Bdul Uranus.

G. PUZ S5 nu prevede indicatorii urbanistici UTR V6 – paduri de agrement. Este inadmisibila aprobarea documentatiei de reglementare PUZ in asemenea termeni vagi:

UTR V6 – PADURI DE AGREMENT
POYmax – conform norme si PUZ; CUTmax – conform norme si PUZ;

II. Motivele pentru suspendarea efectelor Hotararii

A. Cazul bine justificat. Motivele de nelegalitate a Hotararii

Justificarea necesitatii suspendarii hotararii consta in existenta unor dubii puternice privind legalitatea acestieia. Fiecare dintre motivele enuntate cu privire la nelegalitatea hotararii pot constitui premisele judecatii sumare a instantei, specifica unei cereri de suspendare a executarii. Fara a solicita instantei sa examineze fondul cauzei, urmatoarele argumente prezentate de reclamanti sunt de natura a produce o indoiala clara privind legalitatea hotararii:

- PUZ coordonator schimba categoria de folosinta a terenurilor din V in UTRuri care au functiuni construibile
- Certificatul de urbanism nr. 567/ 1614744 din 03.05.2018 eliberat de PMB pentru PUZ S5 a expirat in 03.05.2020
- Calculul suprafetei de spatiu verde pe cap de locuitor porneste de la premizele false ale (i) suprafetei spatiului verde existent si al (ii) unui numar redus al locuitorilor
- Hotararea incalca art. 56 din Legea nr. 350/2001
- PUZ Coordonator Sector 5 este nelegal incat opereaza o intrare in legalitate pentru constructii edificate fara autorizatie de construire
- PUZ Coordonator Sector 5 propune noi strazi si artere fara sa aiba la baza un studiu si/sau analiza de circulatie

- PUZ S5 nu prevede indicatorii urbanistici UTR V6 – paduri de agrement. Este inadmisibila aprobarea documentatiei de reglementare PUZ in asemenea termeni vagi. Nu este nevoie de administrarea unor probe suplimentare si nici nu se antameaza fondul cauzei, pentru a se observa faptul ca actele administrative contestate au fost emise in afara cadrului legal, asa cum am aratat anterior.

B. Conditia pagubei iminent

In ceea ce priveste producerea unei pagube iminent sub forma producerii unui prejudiciu material viitor si pevizibil, greu sau imposibil de reparat aratam urmatoarele:

In baza PUZ-ului aprobat prin HCGMB nr. 242/2020 se emit certificate de urbanism si documente premergatoare emiterii autorizatiilor de construire, in care se mentioneaza parametrii urbanistici in conformitate cu prevederile PUZ-ului, dar pentru aceleasi zone, in PUG 2000 regimul de cosntruire este unul diferit. In conditiile in care beneficiarii autorizatiilor de construire emise in baza PUZ S5 vor trece la edificarea constructiilor, in eventualitatea anularii HCGMB nr. 242/2020 de aprobarare a PUZ S5, readucerea terenurilor la situatia anterioara va fi una imposibil de realizat.

In situatia anularii HCGMB nr. 242/2020 si revenirea la zonificarea mentionata in PUG 2000, exista riscul ca spatiile verzi sa fie construite deja, ceea ce va conduce la producerea unei pagube asupra spatiului verde si implicit asupra sanatatii populatiei, fiind imposibil de reparat acest prejudiciu.

Promovarea de catre autoritatatile locale a PUZ S5 prin aglomerarea si densificarea Sectorului 5 conduce la cresterea nejustificata a nivelului de poluare in zona si implicit la cresterea riscului de imbolnavire de la poluantii P M10 si PM 2,5 intrucat aceste particule de suspensie provenite de la edificarea de constructii si trafic excesiv provoaca grave afectiuni precum cancerul.

Nu in ultimul rand, apreciem ca se impune suspendarea efectelor HCGMB nr. 242/2020, pentru a evita situatia in care autoritatea sa fie obligata sa plateasca despagubiri consistente in cazul in care instanta anuleaza hotararea si pana atunci se realizeaza investitii in baza acesteia.

Pentru toate motivele de mai sus, va rugam respectuos sa dispuneti suspendarea Hotararil CGMB nr. 242/18.06.2020 privind aprobararea Planului Urbanistic Zonal Coordonator Sector 5 pana la pronuntarea solutiei de fond ce se va constitui in urma cererii noastre de anulare a hotararii.

In drept: Legea nr. 554/2004

Probe: inscrisuri

Atasam urmatoarele inscrisuri:

- Hotararea CGMB nr. 242/2020
- Dovada plangerii prealabile
- Sesizare prefect

- Taxa de timbru in quantum de 70 lei
- Statut reclamanta USR si extras din Registrul Partidelor
- Dovada calitatii de consilier general pentru reclamantul Gadiuta Alexandru

Depunem prezența în 3 exemplare, un exemplar pentru instanță și 2 exemplare în vederea comunicării către parate.

Cu stima,

Uniunea Salvati Romania, prin presedinte

Alexandru Valeriu GADIUTA, consilier general

