

Către: DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE , București, Sector 3, Str. Scaune nr. 1-3

În atenția: DOMNULUI PROCUROR ȘEF

Cu referire la : Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 32/28.03.2023, privind aprobarea bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București pe anul 2023

Stimate Domnule Prim-Procuror,

Subsemnații: Tudose Cristian, Dinu Nicolae Gheorghe, Popa Daniela, Porumb Ramona, Chirvasă Daniel, Ciungu Daniel Constantin, Oianu Adrian Viorel, Dan Niculae Podaru, Iordan Florea, Jurubiță Geanin Georgian, Caraian Alberto Iosif, Miloș-Olteanu Iuliana Dorina, Regalia Ruxandra Eugenia, Haliț Raluca Nicoleta, Țiră Daniel (Grupurile Consilierilor Locali PSD și PNL din cadrul Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București), în calitate de consilieri locali aleși ai Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, cu domiciliile procesuale alese (comun pentru fiecare grup politic) pentru comunicarea actelor de procedură situate în: Str. Maior Gheorghe Șonțu nr. 11, tel: 0212125505, e-mail sector.1.psd@gmail.com și în Strada Ion Câmpineanu, nr. 27, e-mail pnlsector1@gmail.com, în temeiul dispozițiilor art. 289 și urm. C.P.P., formulăm prezenta:

PLÂNGERE PENALĂ

Împotriva numitei

- **Clotilde Marie Brigitte Armand – Primarul Sectorului 1, în calitate de ordonator principal de credite,**

pentru săvârșirea următoarelor infracțiuni:

- **abuz în serviciu, faptă prevăzută și sancționată de dispozițiile art. 297 alin. (1) CP;**
- **Instigarea la abuz în serviciu, conform art. 47 C.P. raportat la art. 297;**
- **Uz de fals, faptă prevăzută și sancționată de dispozițiile art. 323 alin. (1) CP;**
- **angajarea, ordonanțarea și efectuarea de plăți peste limitele maxime ale sumelor aprobate la partea de cheltuieli, prin bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și angajarea cheltuielilor din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) peste limita creditelor bugetare aprobate, respectiv înainte ca bugetul local să fi fost aprobat de către Consiliul Local al Sectorului 1, faptă prevăzută și sancționată de art. 77 litera a și b, din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.**

și a numiților

- **Marius Petre** – Director executiv în cadrul Direcției de Management Economic din cadrul Aparatului de Specialitate al Sectorului 1,
- **Mureșan Mirona Giorgiana** - Director executiv Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ,
- **Postole Dan Florin** - Director executiv Direcția Investiții,
- **Roșca Tudor** – Administrator Public,
- **Petrache Cristina** – Director general Direcția Generală Administrație Publică Locală,
- **Sorina Oancea** – Director general Administrația Domeniului Public Sector 1
- **Avram Marius Eusebiu** – Director General Poliția Locală Sector 1

pentru săvârșirea următoarelor infracțiuni:

- **Fals material în înscrisuri oficiale, faptă prevăzută și sancționată de dispozițiile art. 320 CP;**
- **fals intelectual în înscrisuri oficiale, faptă prevăzută și sancționată de dispozițiile art. 321 CP;**
- **abuz în serviciu, faptă prevăzută și sancționată de dispozițiile art. 297 alin. (1) CP;**
- **angajarea, ordonanțarea și efectuarea de plăți peste limitele maxime ale sumelor aprobate la partea de cheltuieli, prin bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și angajarea cheltuielilor din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) peste limita creditelor bugetare aprobate, respectiv înainte ca bugetul local să fi fost aprobat de către Consiliul Local al Sectorului 1, faptă prevăzută și sancționată de art. 77 litera a și b, din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.**

Cu privire la competența materială, arătăm că potrivit dispozițiilor art 1, rap. La art 13² din LEGEA nr. 78 /2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, competența materială aparține Direcției Naționale Anticorupție.

În ședința Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 28 martie 2023 în care a fost votat și aprobat Bugetul general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 pentru anul 2023, subsemnații, în calitate de consilieri locali aleși în Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, am depus 26 amendamente care au fost aprobate de către Consiliul Local – asupra Proiectului nr. K2/041 din 10.02.2023.

Potrivit prevederilor art. 129 alin. (4) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ ”În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: a) aprobă, la propunerea primarului, bugetul unității administrativ-teritoriale, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar”. Conform art. 138 alin. (12) din același act normativ ”Asupra proiectelor de hotărâri au loc dezbateri

generale și pe articole, consilierii locali, precum și ceilalți inițiatori prezenți la ședință putând formula amendamente de fond sau de formă. Amendamentele se supun votului consiliului local în ordinea în care au fost formulate”. Art. 139 alin. (3) din OUG nr. 57/2019 prevede că: ”Se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. c) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local: a) hotărârile privind bugetul local(„)”.

Amendamentele au fost formulate în conformitate cu prevederile **art. 141 alin. (10) și alin. (11) din Codul Administrativ, aprobat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare**, respectiv cu ale prevederilor art. 41 din ROF al CLS1 aprobat prin HCLS 1 nr. 78/08.04.2020.

La acest proiect de hotărâre - K2/041 din 10.02.2023 - au fost formulate și votate (cu majoritate absolută – 15 voturi pentru din 27 de consilieri în funcție), cele 26 de amendamente depuse de către grupurile consilierilor locali PSD și PNL.

Astfel, așa cum am arătat mai sus, **proiectul a fost aprobat, în integralitate, împreună cu aceste amendamente, în ședința din data de 28.03.2023**, cu unanimitate de voturi (27 din 27), fiind îndeplinită condiția de ”majoritate absolută” prevăzută de art.139 alin. (3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

La data de 06.04.2023, președintele de ședință a Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București a fost înștiințat că a fost redactată hotărârea de consiliu local privind aprobarea bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sector 1.

După lecturarea hotărârii, acesta a constatat, cu stupoare, că hotărârea de consiliu local **nu a fost redactată în conformitate cu cele votate și aprobate în cursul ședinței din 28.03.2023, respectiv amendamentele aprobate de consilierii locali nu se regăsesc în cuprinsul hotărârii**, atașându-se în partea de fundamentare 22 de note de avizare nefavorabilă a amendamentelor de către Direcția Juridică, Legislație și Contencios Administrativ, **întocmite ulterior** datei aprobării bugetului general centralizat al Sectorului 1 de către Consiliul Local.

Precizăm faptul că au fost încălcate prevederile legale referitoare la modul de întocmire, aprobare și transmitere a hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1, prin faptul că această hotărâre, redactată de o manieră care nu corespunde realității celor votate în ședința din 28.03.2023 a fost transmisă, în forma modificată de către Primarul Sectorului 1 și persoane din aparatul de specialitate al acestuia, către Prefectura Municipiului București și către instituțiile responsabile pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor hotărârii de consiliu local, intrând astfel în circuitul civil și producând consecințe juridice.

Astfel, faptul că amendamentele propuse și aprobate de Consiliul local nu au fost introduse în **documentul întocmit** de Primarul Sectorului 1, prin aparatul de specialitate din

subordine se poate traduce prin aceea că a întocmit un **document fals**, care nu respectă votul organului deliberativ – Consiliul Local.

Mai mult decât atât, primarul și direcțiile din subordine au angajat cheltuieli nelegale pe capitolele de funcționare și dezvoltare, înainte de aprobarea bugetului de către organul deliberativ.

Un alt aspect demn a fi menționat în susținerea celor de mai sus este acela că, nici Secretarul General al Primăriei Sectorului 1 nu a contrasemnat pentru legalitate documentul întocmit de Primarul Sectorului 1, prin aparatul de specialitate, nici președintele de ședință nu a semnat, ambele refuzuri fiind motivate de faptul că hotărârea nu a fost întocmită conform votului consilierilor.

Primarul Clotilde Armand a avut cunoștință de existența documentului redactat neconform cu voința Consiliului Local (numit HCL nr. 32/28.03.2023), dovadă fiind adresa întocmită chiar de către Primar, prin care comunică întreaga documentație, inclusiv cu cele două refuzuri, trimisă Instituției Prefectului, prin adresa A727/07.04.2023, cu intenția vădită ca acesta să producă efecte juridice.

Intenția de a utiliza documentul pe care îl apreciem ca fiind fals este susținută și de chemarea a doi Consilieri Locali pentru a semna acest document denumit HCL 32/28.03.2023. Vă rugăm să rețineți în această privință următoarele aspecte:

1. Conform art. 140 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, alin. (1) *”După desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale”* și alin. (2) *”În cazul în care președintele de ședință refuză, în scris, să semneze, hotărârea consiliului local se semnează de cel puțin 2 consilieri locali dintre cei care au participat la ședință. Modalitatea de desemnare a acestor consilieri se stabilește prin regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local”*. Regulamentul de Organizare și funcționare al Consiliului Local al Sectorului 1 nu prevede o asemenea procedură, motiv pentru care trebuia convocată autoritatea deliberativă în vederea desemnării a cel puțin 2 consilieri prezenți la ședință sau să stabilească o procedură de desemnare. Prin chemarea celor 2 consilieri locali – Nicolaescu Andrei-Cristian și Ozata Alev Burhan care au semnat documentul numit HCL nr. 32/28.03.2023, primarul Clotilde Armand s-a substituit Consiliului Local, în mod abuziv, cu intenția de a genera și investi cu formulă executorie un document a unei autorități publice locale redactată neconform cu voința acesteia.
2. Potrivit prevederilor art. 234, alin (1), lit. a, b și c din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ Secretarul General al unității administrativ teritoriale *asigură gestionarea procedurilor administrative privind relația dintre consiliul local și primar, respectiv consiliul județean și președintele acestuia, precum și între aceștia și prefect*; Astfel,

Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, fără a avea calitatea și substituindu-se și atribuțiilor secretarului general, așa cum au fost prevăzute de legiuitor, a transmis Instituției Prefectului Municipiului București pentru analiză de legalitate actul administrativ cu intenția vădită ca documentul întocmit neconform votului consilierilor, să producă efecte juridice din momentul comunicării.

Așa fiind, considerăm că forma actului administrativ reprezentând Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 privind bugetul general centralizat al subunității administrativ-teritoriale Sector 1 al Municipiului București pe anul 2023, transmis de Primăria Sectorului 1, către Instituția Prefectului Municipiului București, cu nr. A727/07.04.2023, sub semnătura unei persoane fără calitate, nu reprezintă actul administrativ votat și aprobat de Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, ci un fals grosolan, existând suspiciuni rezonabile privind săvârșirea unor fapte de natură penală de către persoanele sus-indicate.

Faptul că hotărârile aprobate de Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București sunt transmise cu modificări, omisiuni sau completări constituie o încălcare gravă a prevederilor legale, iar prin aceste infracțiuni de **"fals material în înscrisuri oficiale"** și **"abuz în serviciu"**, se creează premisele lipsei de încredere a cetățenilor privind actele ce emană de la autoritățile publice locale, modalitatea în care sunt gestionate resursele financiare ale unității administrativ-teritoriale, iar procesul democratic în cadrul Sectorului 1 al Municipiului București este profund viciat.

Cu privire la cele expuse, vă comunicăm faptul că au fost sesizate, atât Instituția Prefectului Municipiului București, cât și Curtea de Conturi a României.

Conchizând, apreciem că, în cauză, sunt întrunite elementele constitutive ale infracțiunilor de "fals material în înscrisuri oficiale", „uz de fals”, „fals intelectual”, "abuz în serviciu" și instigare la abuz, precum și cele ale infracțiunii prevăzute de art. 77 din Legea nr. 273/2006, sens în care vă solicităm respectuos să luați măsurile legale ce se impun.

Totodată, solicităm organelor de urmărire penală:

- să constate că prezenta plângere reprezintă act de sesizare conform art. 288 C.P.P., că acesta îndeplinește condițiile prevăzute de art. 289 C.P.P., că din cuprinsul acestuia nu rezultă vreunul dintre cazurile de împiedicare a exercitării acțiunii penale prevăzute de art. 16 alin. 1 C.P.P. și că, anexat plângerii, există probe din care rezultă bănuiala rezonabilă că numiții sunt persoanele care au săvârșit faptele și, pe cale de consecință,
- în temeiul art. 305 C.P.P., să emiteți o ordonanță prin care să se dispună începerea urmăririi penale cu privire la fapta și continuarea acesteia în personam față de persoanele sus-indicate.

Cu deosebită considerație,

Daniela POPA, președintele Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, consilier local PSD;

Dinu-Nicolae GHEORGHE, consilier local PNL - președinte al Comisiei de Studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale al Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București,

Ramona PORUMB, viceprimar al Sectorului 1, consilier local PNL al Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București,

Cristian-Adrian TUDOSE, consilier local PSD;

Ruxandra-Eugenia REGALIA, consilier local PSD;

Daniel-Constantin CIUNGU, consilier local PNL;

Raluca-Nicoleta HALIȚ, consilier local PNL;

Adrian-Viorel OIANU, consilier local PNL;

Dan-Niculae PODARU, consilier local PNL;

Alberto-IOsif CARAIAN, consilier local PSD;

Daniel-Viorel CHIRVASĂ, consilier local PSD;

Florea IORDAN, consilier local PSD;

Geanin-Georgian JURUBIȚA, consilier local PSD;

Iuliana-Dorina MILOȘ-OLTEANU, consilier local PSD;

Daniel ȚÂRĂ, consilier local PSD,

Anexăm prezentei următoarele:

- Proiectul propus dezbaterii Consiliului Local cu nr. K2/041 din 10.02.2023 privind aprobarea bugetului general centralizat al subdiviziunii administrative-teritoriale Sector 1 pentru anul 2023;
- Amendamentele propuse și aprobate/votate cu majoritate absolută;
- Notele de avizare nefavorabilă a amendamentelor de către Direcția Juridică, Legislație și Contencios Administrativ;
- Documentul întocmit de Primarul Sectorului 1 cu nr. A727/07.04.2023 prin care transmite Instituției Prefectului HCL nr. 32/28.03.2023;
- Nota privind refuzul contrasemnării HCL nr. 32/28.03.2023 de Secretarul General al Sectorului 1;
- Nota privind refuzul semnării HCL nr. 32/28.03.2023 de președintele de ședință.