

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 1 alin. (3) lit. a) pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 443/2022 pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, la întocmirea notei de fundamentare nefiind necesară respectarea structurii prevăzute în anexa la prezenta hotărâre.

Motivul emiterii actului normativ

I. Prin hotărâri judecătorești definitive și executorii au fost recunoscute unele drepturi salariale în favoarea personalului din sistemul justiției pentru care președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție are calitatea de ordonator principal de credite.

În considerarea prevederilor art.39 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, ale art.VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative,

Înalta Curte de Casație și Justiție are obligația ca în anul 2023 să efectueze plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială, devenite executorii în perioada 2019-2023, în procentele prevăzute prin actele normative anterior menționate.

Având în vedere că drepturile salariale restante astfel stabilite sunt purtătoare de dobânzi legale moratorii și/sau penalizatoare, fiind supuse, în egală măsură, și actualizării cu indicele de inflație, orice întârziere a executării obligației de plată a acestora atrage o creștere semnificativă a cuantumului sumei totale pe care Înalta Curte de Casație și Justiție o datorează titularilor acestor drepturi.

În lipsa alocării fondurilor necesare, ar fi încălcate dispozițiile art. 205 alin. (2) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, potrivit cărora drepturile salariale ale judecătorilor și procurorilor nu pot fi suspendate altfel decât în condițiile prevăzute de această lege.

În aceste condiții, este necesară asigurarea sumelor aferente plății acestor drepturi din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în condițiile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, condiția urgenței prevăzută de aceste dispoziții fiind justificată, printre altele, de necesitatea înlăturării cât mai rapide a cauzelor care conduc la creșterea cuantumului sumelor datorate de Înalta Curte de Casație și Justiție titularilor drepturilor salariale restante, precum și de iminența executării silite a ordonatorului principal de credite, începerea procedurilor de executare creând riscul apariției unor blocaje în activitatea Înaltei Curți de Casație și Justiție, inclusiv prin indisponibilizarea sumelor de bani existente în conturile acesteia.

Necesarul comunicat de Inalta Curte de Casație și Justiție la capitolul 61.01 « Ordine publică și siguranță națională », titlul 10 „Cheltuieli de personal” este de 2.145.500 mii lei credite de angajament și credite bugetare și la titlul 59 ”Alte cheltuieli” este de 747.500 mii lei.

II. Pornind de la necesitatea îndeplinirii obiectivelor asumate de Ministerul Public în procesul de reformă a sistemului judiciar, obiective care vizează asigurarea optimală a necesităților de fonduri solicitate de către ordonatorii de credite din subordine ținând cont de execuția bugetară înregistrată la 30.11.2023, precum și de evoluția cheltuielilor preconizate a fi realizate până la finele anului 2023;

Având în vedere faptul că, printre obiectivele prioritare pe termen mediu asumate de Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, definite în documentul de politică și strategie elaborat în etapa de fundamentare a proiectului de buget pe anul 2023, se numără și asigurarea fondurilor necesare plății hotărârilor judecătorești definitive și executorii pentru personalul Ministerului Public;

Ținând seama că plata drepturilor de natură salarială restante stabilite prin hotărâri judecătorești se realizează eșalonat, conform procedurii prevăzute de actele normative în vigoare, iar ordonatorul principal de credite a luat măsurile necesare pentru centralizarea la nivelul Ministerului Public a tranșelor de plată aferente anului 2023, inventariate la nivelul unităților de parchet, DNA și DIICOT;

Având în vedere că în bugetul aprobat Ministerului Public pe anul 2023 nu sunt prevăzute sume pentru plata tranșelor stabilite pentru anul 2023 la nivelul ordonatorilor de credite din subordine, se impune adoptarea unei hotărâri a Guvernului, în regim de urgență, care să aibă ca obiect asigurarea sumelor necesare plăților restante stabilite prin hotărâri judecătorești pentru personalul instituției.

Necesarul comunicat de Ministerul Public la capitolul 61.01 « Ordine publică și siguranță națională », titlul 10 „Cheltuieli de personal” este de 776.887 mii lei credite de angajament și credite bugetare.

III. Prin hotărâri judecătorești definitive și executorii au fost recunoscute unele drepturi salariale în favoarea personalului pentru care Ministrul Justiției are calitatea de ordonator principal de credite.

În considerarea prevederilor art. 39 din Ordonanța de urgență nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, ale art. 1 alin. (1) lit. e), alin. (2) - (3) din Ordonanța de urgență nr. 3/2019 privind eșalonarea plății drepturilor salariale restante pentru unele categorii de personal din sistemul justiției, ale art. VI din Ordonanța de urgență nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și ale art. VI din Ordonanța de urgență nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Ministerul Justiției - aparat propriu și instituțiile subordonate/ aflate în coordonare au obligația ca în anul 2023 să efectueze plata sumelor prevăzute prin acte administrative și hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială, devenite executorii în perioada 2019-2023, în procentele prevăzute prin actele normative anterior menționate.

Având în vedere că drepturile salariale restante astfel stabilite sunt purtătoare de dobânzi legale moratorii și/sau penalizatoare, fiind supuse, în egală măsură, și actualizării cu indicele de inflație, orice întârziere a executării obligației de plată a acestora atrage o creștere

semnificativă a cuantumului sumei totale pe care Ministerul Justiției - aparat propriu și instituțiile subordonate/ aflate în coordonare o datorează titularilor acestor drepturi.

În aceste condiții, este necesară asigurarea sumelor aferente plății acestor drepturi din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în baza art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare, cu modificările și completările ulterioare, demers justificat, printre altele, de necesitatea înlăturării cât mai rapide a cauzelor care conduc la creșterea cuantumului sumelor datorate de Ministerul Justiției - aparat propriu și instituțiile subordonate/aflate în coordonare titularilor drepturilor salariale restante, precum și de iminența executării silite a ordonatorului principal de credite, ordonatorilor secundari și terțiari din subordine, începerea procedurilor de executare creând riscul apariției unor blocaje în activitatea Ministerului Justiției și instituțiilor subordonate/ aflate în coordonare, inclusiv prin indisponibilizarea sumelor de bani existente în conturile acestora.

Necesarul Ministerului Justiției la capitolul 61.01 « Ordine publică și siguranță națională » este de 48.370 mii lei credite bugetare și de angajament.

Având în vedere disponibilul din Fondul de rezervă bugetară, la dispoziția Guvernului, prin prezentul proiect de act normativ se propune:

- **suplimentarea suplimentarea bugetului Înaltei Curți de Casație și Justiție pe anul 2023**, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, la capitolul 61.01 „Ordine publică și siguranță națională”, titlul 10 „Cheltuieli de personal”, cu suma de **639.000 mii lei** credite de angajament și credite bugetare și la titlul 59 ”Alte cheltuieli”, cu suma de **128.000 mii lei** credite de angajament și credite bugetare în vederea plății sumelor stabilite prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială devenite executorii, pentru personalul din cadrul instanței supreme și celorlalte instanțe judecătorești, pentru care președintele Înaltei Curți are calitatea de ordonator principal de credite.
- **suplimentarea bugetului Ministerului Public pe anul 2023**, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, la capitolul 61.01 „Ordine publică și siguranță națională”, titlul 10 „Cheltuieli de personal”, cu suma de 333.000 mii lei credite de angajament și credite bugetare, în vederea plății drepturilor salariale restante în anul 2023, aflate în tranșa a cincea de plată, pentru personalul Ministerului Public pentru care Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție are calitatea de ordonator principal de credite.
- **suplimentarea bugetului Ministerul Justiției**, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, la capitolul 61.01 „Ordine publică și siguranță națională”, cu suma de **48.370 mii lei** credite bugetare și de angajament, necesare efectuării plății sumelor stabilite prin acte administrative și hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială devenite executorii, actualizate cu indicele de inflație precum și plății dobânzilor legale moratorii și/sau penalizatoare al căror termen eșalonat de plată a fost stabilit pentru anul 2023, pentru personalul din cadrul Ministerul Justiției - aparat propriu și instituțiile subordonate/ aflate în coordonare, pentru care Ministrul Justiției are calitatea de ordonator principal de credite, detaliate astfel:
 - ✓ la titlul 10 „Cheltuieli de personal”, cu suma de 27.300 mii lei credite de angajament și credite bugetare pentru aparatul propriu al Ministerului Justiției și instituțiile subordonate/ aflate în coordonare, pentru plata diferențelor salariale și actualizării cu indicele de inflație;

✓ la titlul 59 „Alte cheltuieli”, cu suma de 8.700 mii lei credite de angajament și credite bugetare pentru aparatul propriu al Ministerului Justiției și instituțiile subordonate/ aflate în coordonare, pentru plata dobânzilor legale moratorii și/sau penalizatoare;

✓ la titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, cu suma de 12.370 mii lei credite bugetare și de angajament, din care:

○ pentru Administrația Națională a Penitenciarelor, suma de 11.085 mii lei credite bugetare și de angajament, pentru aparatul central și unitățile subordonate inclusiv penitenciarele spital, din care: suma de 10.557 mii lei la cheltuieli de personal pentru plata diferențelor salariale și actualizării cu indicele de inflație și suma de 528 mii lei la alte cheltuieli pentru plata dobânzilor legale moratorii și/sau penalizatoare;

○ pentru Institutul Național de Expertize Criminalistice, suma de 1.285 mii lei credite bugetare și de angajament, din care suma de 1.008 mii lei la cheltuieli de personal pentru plata diferențelor salariale și actualizării cu indicele de inflație și suma de 277 mii lei la alte cheltuieli pentru plata dobânzilor legale moratorii și/sau penalizatoare.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, pentru suplimentarea bugetului Inaltei Curți de Casație și Justiție, Ministerului Public și Ministerului Justiției, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA - ȘTEFANIA GORGHIU

AVIZAT:

VICEPRIM-MINISTRU
Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR
Marcel-Ioan BOLOȘ