

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind stabilirea numărului maxim de posturi pentru Înalta Curte de Casație și Justiție

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Justiției, urmare solicitării Înaltei Curți de Casație și Justiție

2.2 Descrierea situației actuale

Înalta Curte de Casație și Justiție este instanța aflată la vârful sistemului judiciar românesc, ea deținând în lumina dispozițiilor art. 126 din Constituția României și art. 1 alin. (2) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, principalul rol în exercitarea puterii judecătorești în cadrul ordinii constituționale a Statului Român.

De asemenea, Înalta Curte de Casație și Justiție asigură interpretarea și aplicarea unitară a legii pe întreg teritoriul țării de către instanțele de judecată - premisă esențială pentru realizarea actului de justiție la parametri de calitate și eficiență impuși de cerințele unei societăți democratice.

În conformitate cu dispozițiile art. 146 alin. (2) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, „pentru Înalta Curte de Casație și Justiție, numărul maxim de posturi se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului justiției și a președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție, cu avizul Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii.”

În prezent, numărul maxim de posturi pentru Înalta Curte de Casație și Justiție este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 1387/2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1129 din 23 noiembrie 2022, fiind stabilit la 594 de posturi.

Începând cu data de 22 decembrie 2022, data intrării în vigoare a Legii nr. 368/2022 a

bugetului de stat pe anul 2023, au devenit aplicabile dispozițiile art. 142 din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, care la alineatele (2), (5) și (6) prevăd următoarele:

(2) „Bugetul curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătorilor aprobat pentru cheltuielile de personal ale acestor instanțe, precum și cel aprobat pentru alte categorii de cheltuieli intrinsec legate de cheltuielile de personal este cuprins în bugetul Înaltei Curți de Casație și Justiție și este gestionat de aceasta, președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție având calitatea de ordonator principal de credite pentru instanțele judecătorești cu privire la aceste categorii de cheltuieli.

(5) Drepturile salariale sau alte drepturi de natură salarială ale judecătorilor de la instanțele prevăzute la alin. (2), inclusiv dobânzi și alte drepturi intrinseci legate de drepturile salariale, se asigură de Înalta Curte de Casație și Justiție, iar actele privind salarizarea și alte drepturi de natură salarială ale judecătorilor acestor instanțe se emit de președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție.

(6) Înalta Curte de Casație și Justiție se subrogă de drept în toate drepturile și obligațiile Ministerului Justiției decurgând din aplicarea prevederilor alin. (2), inclusiv în cele de natură procesuală și cele care decurg din hotărâri judecătorești și alte titluri executorii.”

De asemenea, în temeiul art. 148 alin. (1) din Legea nr. 304/2022, „(1) Statele de funcții și de personal pentru curțile de apel, tribunale, tribunale specializate și judecătorii se aprobă prin ordin al președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție.”

În conformitate cu dispozițiile art. 142 alin. (10) din Legea nr. 304/2022, pentru aducerea la îndeplinire a noilor sale atribuții legate de gestionarea bugetului instanțelor judecătorești Înalta Curte de Casație și Justiție beneficiază, pentru o perioadă de până la 6 luni, de sprijinul logistic, resursele umane și materiale puse la dispoziție de Ministerul Justiției.

Pentru ca la finalul celor 6 luni, Înalta Curte de Casație și Justiție să fie pregătită instituțional să facă față responsabilităților născute din preluarea bugetului instanțelor judecătorești aprobat pentru cheltuielile de personal și pentru alte categorii de cheltuieli intrinsec legate de acestea, a fost demarat un amplu proces de reorganizare internă, care presupune o structurare nouă a compartimentelor de suport existente, înființarea unora noi și o regândire a atribuțiilor acestora, aspecte ce se vor oglindi în noul Regulament de organizare și funcționare administrativă al instanței supreme.

Creșterea semnificativă a atribuțiilor ce-i revin Înaltei Curți de Casație și Justiție, ca urmare a preluării bugetului instanțelor judecătorești, impune cu necesitate o suplimentare a numărului său maxim de posturi în privința mai multor categorii de personal care intră în structura compartimentelor suport existente sau nou înființate (magistrați-asistenți, funcționari publici și grefieri).

Totodată, noile reglementări au generat în sarcina instanței supreme atribuții privind

organizarea concursurilor și evaluarea magistraților-asistenți ai Înaltei Curți de Casație și Justiție, precum și aprobarea statelor de funcții și de personal pentru curțile de apel, tribunale, tribunale specializate și judecătoria și emiterea ordinelor de salarizare pentru judecători și asistenți judiciari.

De asemenea, așa cum am arătat mai sus, dată fiind subrogarea Înaltei Curți de Casație și Justiție în drepturile și obligațiile procesuale ale Ministerului Justiției, potrivit art.142 alin. (6) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, se impune suplimentarea numărului de posturi de consilieri juridici care vor asigura reprezentarea instanței supreme în fața instanțelor judecătorești, precum și apărarea drepturilor și intereselor Înaltei Curți de Casație și Justiție în dosarele aflate pe rolul instanțelor judecătorești sau în fază de executare silită, având ca obiect obligațiile ce decurg din gestionarea bugetului instanțelor.

În considerarea constrângerilor de natură bugetară, necesarul de personal stabilit în urma evaluărilor efectuate la nivelul Înaltei Curți de Casație și Justiție a fost redus la minim, sub acest nivel existând riscul unei periclitări grave a activității instanței supreme desfășurată în legătură cu gestionarea bugetelor instanțelor judecătorești, în componentele prevăzute de dispozițiile art. 142 și art. 148 din Legea nr. 304/2022.

Facem precizarea că, întrucât organizarea concursurilor necesare ocupării posturilor solicitate presupune trecerea unei perioade de timp de cel puțin câteva luni, aprobarea acestor posturi ar urma să greveze bugetul de stat abia în a doua parte a anului bugetar 2023.

Prin urmare, pentru realizarea în bune condiții a activității Înaltei Curți de Casație și Justiție este necesară o suplimentare a posturilor sale, după cum urmează:

- 45 de posturi de funcționari publici alocați compartimentelor nou create sau al căror număr de personal trebuie suplimentat ca urmare a reorganizării instanței supreme, astfel:
 - Departamentului economico - financiar și administrativ: Serviciul buget - 7 posturi; Serviciul salarizare - 7 posturi; Serviciul financiar contabil - 7 posturi;
 - Compartimentul de audit public intern: 5 posturi;
 - Direcția de resurse umane și organizare, compartiment ce urmează să fie înființat, având atribuții în legătură cu activitatea de gestionare a resurselor umane: Biroul de concursuri și evaluare - 7 posturi; Biroul de resurse umane și organizare pentru instanțele judecătorești - 8 posturi;
 - Biroul de contencios, compartiment care urmează să funcționeze în cadrul Direcției legislație, studii, documentare prin extinderea activității Compartimentului juridic: 4 posturi.

Precizăm că 4 din posturile de funcționar public solicitate sunt funcții de conducere, dată fiind atât crearea de noi compartimente, cât și suplimentarea numărului de posturi în compartimentele existente.

- 7 posturi de magistrat-asistent alocate compartimentelor nou create, implicate în activitatea de gestionare a resurselor umane și contencios aferente noilor atribuții

decurgând din preluarea bugetului privind cheltuielile de personal și a subrogării instanței supreme în toate drepturile și obligațiile Ministerului Justiției;

Facem precizarea că 2 din posturile de magistrat-asistent solicitate sunt funcții de conducere necesare pentru coordonarea activității noilor compartimente în ceea ce privește organizarea concursurilor și evaluarea magistraților-asistenți ai Înaltei Curți de Casație și Justiție, precum și aprobarea statelor de funcții și de personal pentru curțile de apel, tribunale, tribunale specializate și judecătorii și emiterea ordinelor de salarizare pentru judecători și asistenți judiciari.

- 2 grefieri aferenți Biroului de contencios, care vor asigura activitatea de comunicare a actelor de procedură în dosarele în care Înalta Curte de Casație și Justiție este chemată în fața instanțelor judecătorești, precum și acordarea suportului necesar celorlalte categorii de personal din cadrul acestei structuri.

2.3 Schimbări preconizate

Ca urmare a celor menționate mai sus, prin prezentul proiect de act normativ se propune stabilirea unui număr maxim de 648 de posturi pentru Înalta Curte de Casație și Justiție, prin suplimentarea schemei de personal a instanței supreme cu 54 posturi în raport cu Hotărârea Guvernului nr. 1387/2022.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a:

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	7.281	8.737	8.737	8.737	8.737	8.446
a) buget de stat, din acesta:	7.281	8.737	8.737	8.737	8.737	8.446
i. cheltuieli de personal	7.281	8.737	8.737	8.737	8.737	8.737
ii. bunuri și servicii						
iii. active nefinanciare						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-7.281	-8.737	-8.737	-8.737	-8.737	-8.446
a) buget de stat	-7.281	-8.737	-8.737	-8.737	-8.737	-8.446

cheltuieli de personal	-7.281	-8.737	-8.737	-8.737	-8.737	-8.446
bunuri și servicii						
active nefinanciare						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>La stabilirea impactului financiar au fost avute în vedere următoarele:</p> <p><u>Pentru anul 2023 s-au luat în calcul 10 luni:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Cheltuieli de personal: 694,25 mii lei/lună x 10 luni= 6.943 mii lei -pentru un număr de 54 posturi din care: 7 posturi de magistrați-asistenți, 2 posturi de grefieri și 45 posturi de funcționari publici <p><u>Începând cu anul 2024:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Cheltuieli de personal: 694,25 mii lei/lună x 12 luni= 8.331 mii lei -pentru un număr de 54 posturi din care: 7 posturi de magistrați-asistenți, 2 posturi de grefieri și 45 posturi de funcționari publici 					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	<p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>					
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
 - 5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
 - 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6 Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
 - 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
 - 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
 - 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
 - 6.5 Informații privind avizarea de către:
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Superior al Magistraturii.
- 6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
- Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația

publică, cu completările ulterioare.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind stabilirea numărului maxim de posturi pentru Înalta Curte de Casație și Justiție, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian - Cătălin PREDOIU

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius - Constantin BUDĂI

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU