

**Curtea de Apel București
Secția Contencios Administrativ și Fiscal**

Domnule Președinte,

Subsemnatul, **ORBAN LUDOVIC**, cetățean român, născut la data de 25.05.1963, în Municipiul Brașov – Județul Brașov,

calitate de Președinte al Partidului Forța Drepte;

În contradictoriu cu:

- **GUVERNULUI ROMÂNIEI**, cu sediul în Palatul Victoria, Piața Victoriei nr. 1, Sector 1, București, cod postal 011791, reprezentat legal prin Dl. Prim-ministru Nicolae Ionel Ciucă;
- **Dl. Prim-ministru Nicolae Ionel Ciucă**;

Denumiți în continuare în mod individual „pârâtul” și în mod colectiv „pârâții”,

În temeiul prevederilor art. 8 alin. 1, coroborat cu alin. 1 ind. 2 și art. 11 alin. 1 lit. c) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ (denumită în continuare „Legea 554/2004”), formulăm prezenta:

CERERE DE CHEMARE ÎN JUDECATĂ

Ca urmare a **NESOLUȚIONĂRII ÎN TERMENUL LEGAL** de către Guvernul României a cereri formulate în data de 2 august 2022 (atașată în **Anexa nr. 1**), prin care am solicitat pârâților:

- **SĂ PROCEDEZE DE URGENTĂ LA DEMARAREA PROCEDURILOR DE ORGANIZARE A ALEGERILOR PARȚIALE, FINALIZÂND ÎN ACEST SENS TOATE DEMERSURILE PREMERGĂTOARE IDENTIFICĂRII AUTORITĂȚILOR ADMINISTRATIV TERITORIALE ÎN CARE FIE FUNCȚIA DE PRIMAR A FOST VACANTATĂ, FIE CONSILIUL LOCAL A FOST DIZOLVAT, URMÂND;**
- **SĂ EMITĂ ÎN CEL MAI SCURT TIMP O HOTĂRÂRE DE GUVERN PRIVIND ORGANIZAREA ALEGERILOR PARȚIALE ATÂT PENTRU FUNCȚIA DE PRIMAR CÂT ȘI PENTRU ALEGEREA CONSILIULUI LOCAL,**

Solicităm instanței de judecată ca prin hotărârea ce o va pronunța, să dispună:

- Obligarea pârâtului Guvernul României la emiterea în termen de cel mult 10 de zile de la data pronunțării hotărârii onoratei instanțe a Hotărârii de guvern prin care să stabilească și să declanșeze procedura de organizare a alegerilor parțiale în toate localitățile care sunt evidențiate în cea mai recentă situație centralizată emisă de Autoritatea Electorală Permanentă.
- Obligarea pârâtului Domnul Nicolae Ionel Ciucă, în temeiul art. 18 alin. (1) și alin. (5) din Legea 554/2004, la plata de penalități în cuantum de 1.000 lei pentru fiecare zi de întârziere, calculate în mod distinct pentru fiecare localitate și fiecare zi de întârziere de la împlinirea termenului legal maximal de 90 de zile în care trebuiau deja organizate alegerile parțiale;
- Obligarea pârâtelor în solidar la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta cauza.

MOTIVE

Depunerea plângerii prelabile

Subsemnatul, în calitate de Președinte al Partidului Politic Forța Dreptei – partid parlamentar, ca urmare a analizării documentelor emise pe parcursul anului 2022 de către Autoritatea Electorală Permanentă, din care rezultă:

- Faptul că la momentul formulării plângerii prelabile exista un număr de peste 39 de localități în care erau deja îndeplinite condițiile de organizare a alegerilor parțiale; și
- Dat fiind faptul, că această autoritate în mod repetat (conform prevederilor legale) a indicat perioada în care propune să fie organizate alegerile parțiale, perioade care au fost depășite,

La data de **2 august 2022**, am formulat și depus la registratura Guvernului României plângerea prelabilă prin intermediul căreia am solicitat Guvernului să finalizeze toate demersurile organizatorice anterioare emiterii hotărârii de guvern vizând organizarea alegerilor parțiale, precum și demararea efectivă a alegerilor parțiale, prin emiterea unei hotărâri de guvern în acest sens.

Astfel, rugăm Onorata Instanță să constate faptul că termenul legal de 30 de zile pe care Guvernul îl avea la dispoziție pentru a soluționa cererea formulată de subsemnatul a fost depășit din data de 2 septembrie 2022, fiind astfel îndeplinite condițiile legale pentru a se formula prezenta cerere de obligare a Guvernului României la finalizarea demersurilor administrative prelabile precum și emiterea hotărâri de guvern prin care să demareze efectiv procesul electoral.

Rolul Guvernului în contextul alegerilor parțiale

Dată fiind calitatea pârâtului Nicolae Ciucă de Prim-Ministru al Guvernului României, instituție cu rol eminamente executiv, responsabilă de diligența și eficiența gestionare a respectării și punerii în aplicare a actelor normative – în mod particular în această speță a organizării la nivelul unităților administrativ teritorial a alegerilor parțiale în situația în care funcțiile/forurile - emane ca urmare a desfășurării alegerilor democratice, sunt vacante, nefuncționale sau care nu mai reflectă voința democratică la nivel local; și

Dat fiind faptul că buna și legala administrare la nivel local precum și respectarea democrației constituționale vizează un interes legitim public¹, partidele politice având ca unul dintre principalele obiective protejarea și promovarea intereselor generale ale cetățenilor României, promovarea și protejarea democrației precum și susținerea implicării cetățenilor în desfășurarea administrației locale, manifestată prin emiterea mandatului reprezentativ în cadrul alegerilor locale;

În acest context se impune ca, Guvernul României să manifeste un rol activ și determinat în demararea procedurii de organizare a alegerilor parțiale.

Acte emise de către Autoritatea Electorală Permanentă

În conformitate cu informațiile oficiale care au fost deja furnizate de către autoritatea cu atribuții în organizarea alegerilor - Autoritatea Electorală Permanentă („AEP”), Guvernul avea obligația să aplice dispozițiile legale și să procedeze la emiterea hotărârii de guvern prin care să dispună organizarea alegerilor

¹ Art. 2, alin. (1), lit. r, Legea 554/2004: *interes legitim public - interesul care vizează ordinea de drept și democrația constituțională, garantarea drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, satisfacerea nevoilor comunitare, realizarea competenței autorităților publice;*

parțiale, în intervalul de timp propus de AEP.

Mai precis, Guvernul României, reprezentat de Dl. Nicolae Ciucă în calitate de Prim-Ministru, a aprobat în cadrul ședințelor de guvern de pe parcursul anilor 2021 și 2022, următoarele informări transmise de AEP:

- **Adresa AEP nr. 18143/23.09.2021**, înregistrată la Secretariatul General al Guvernului cu nr. 17/21418 din 23.09.2021 – aprobată în ședința de Guvern din data de **29.09.2021**, prin care Guvernului României i-a fost adus la cunoștință faptul că **exista 12 localități în care funcția de primar a fost vacantată**, îndeplinindu-se astfel condițiile pentru organizarea alegerilor parțiale și fiind propusă ca perioadă optimă de **organizare a alegerilor intervalul noiembrie-decembrie 2021 (Atașată în Anexa nr. 2);**
- **Adresa AEP nr. 895/25.01.2022**, înregistrată la Secretariatul General al Guvernului cu nr. 2066 din 25.01.2022 – aprobată în ședința de Guvern din data de **27.01.2022**, prin care Guvernului României i-a fost adus la cunoștință faptul că **exista 29 de localități în care funcția de primar a fost vacantată, respectiv un consiliu local dizolvat**, îndeplinindu-se astfel condițiile pentru organizarea alegerilor parțiale și fiind propusă ca perioadă optimă de **organizare a alegerilor primul semestru al anului 2022 (Atașată în Anexa nr. 3);**
- **Adresa AEP din data de 23.06.2022**, aprobată în ședința de Guvern din data de **23.06.2022**, prin care Guvernului României i-a fost adus la cunoștință faptul că **exista 39 de localități în care funcția de primar a fost vacantată, respectiv un consiliu local dizolvat**, îndeplinindu-se astfel condițiile pentru organizarea alegerilor parțiale și fiind propusă ca perioadă de **organizare a alegerilor al doilea semestru al anului 2022 (Atașată în Anexa nr. 4).**

În pofida acestor acte aprobate de Guvernul României, până la acest moment nu a fost inițiat niciun demers pentru organizarea alegerilor parțiale.

La acest moment Guvernul României nu respectă dispozițiile legale imperative prevăzute de OUG 57/2019, care impun organizarea alegerilor parțiale în termen de maximum 90 de zile de la vacantarea definitivă a funcției de primar or de la dizolvarea consiliului local. Așadar se aduce o gravă atingere dispozițiilor constituționale, fiind încălcat în mod flagrant atât dreptul la vot al cetățenilor, lipsind totodată de orice eficacitate juridică principiul descentralizării și autonomiei locale, care se exercită exclusiv prin intermediul primarilor aleși și consiliilor locale alese în condițiile legii.

Or, la acest moment Guvernul României este unica instituție cu atribuții în domeniul organizării alegerilor parțiale care nesocotește dispozițiile legale și tergiversează în mod nepermis un proces esențial pentru funcționarea democrației, câtă vreme autoritatea cu atribuții în organizarea alegerilor (i.e. AEP), prefecturile de la nivelul fiecărui județ în care există cazuri în care se impune organizarea alegerilor parțiale precum și secretariatele generale ale unităților administrativ teritoriale în care există situații de organizare a alegerilor parțiale și-au îndeplinit atribuțiile specifice.

În mod punctual la acest moment sunt îndeplinite condițiile legale și este depășit termenul legal maximal de 90 de zile pentru organizarea alegerilor locale parțiale în peste 39 de localități. Mai mult decât atât este de notorietate la acest moment faptul că există și alte situații în care se sunt deja îndeplinite condițiile pentru desfășurarea alegerilor parțiale, sens în care am solicitat guvernului să dispună în regim de urgență către toate prefecturile precum și către AEP să finalizeze până la sfârșitul luni august lista finală cu localitățile în care se impune organizarea alegerilor parțiale.

De asemenea, un caz particular îl reprezintă și situația vacantării funcției de primar la nivelul subunității administrativ teritoriale Sector 5 București. Analizând cea mai recentă informare emisă de AEP, am observat că Sectorul 5 nu este inclus în lista localităților în care sunt deja îndeplinite condițiile pentru organizarea

alegerilor locale. În acest sens, am solicit Guvernului să își aplece atenția, inclusiv prin intermediul reprezentantului guvernului la nivelul Bucureștiului – Prefectul Mun. București, astfel încât cetățenii Sectorului 5, să aibă ocazia de a-și manifestat dreptul consacrat pe cale constituțională, de a-și alege, în condițiile legii primarul.

După finalizarea listei sus menționate, am solicit Guvernului să emită de asemenea în regim de urgență o hotărâre de guvern prin care să dispună organizarea alegerilor locale parțiale, care să aibă loc cel mai târziu la jumătatea lunii octombrie 2022, fiind astfel (deși tardiv față de precedentele informări ale AEP) îndeplinită condiția organizării alegerilor locale parțiale în intervalul propus de autoritatea cu atribuții în organizarea alegerilor.

Concluzii

Există riscul ca toate actele administrative, semnate, emise, inițiate, aplicate de către primarii interimari sau consiliile locale interimare/dizolvate, după expirarea termenului maximal de 90 de zile până la care Guvernul avea obligația de a organiza alegeri parțiale, să fie lovite de nulitate, fiind emise de o persoană/un for lipsit/ă de un mandat legal.

Din punct de vedere juridic un primar interimar beneficiază de un mandat cu plenitudine de drepturi exclusiv pe parcursul celor 90 de zile, după acest interval, mandatul acestuia încetând, activitățile pe care le poate realiza fiind doar unele de administrare urgentă.

În fiecare caz în parte, unde există primari interimari cărora le-a expirat mandatul legal de 90 de zile, este posibil ca actele semnate, emise, inițiate și aplicate cu nesocotirea legii, să fie atacat în instanță după o consultare cu comunitățile locale.

Prin tergiversarea aplicării dispozițiilor imperative ale legii, Guvernul aduce un grav atac și prejudiciu asupra democrației în România, privind cetățenii de unul dintre cele mai de preț drepturi câștigate cu greu după dictatura comunistă – dreptul de a alege, de a-și alege în mod direct, liber și în condiții legale reprezentanții locali.

Pasivitatea pe care o manifestă Guvernul, arată o gravă ignorare și nepăsare față de sute de mii de cetățeni români care astăzi, în unele cazuri și de peste un an de zile, sunt reprezentați în mod ilegal de primari care nu au fost aleși de membri comunităților respective, vocea acestor oameni nereprezentând pentru Guvern decât o statistică seacă și nu vocea unor comunități vii, dinamice care doresc să își ia în propriile mâini deciziile privind buna gospodărire a localităților lor.

În acest context avem speranța că, măcar la un an de zile de când Guvernul a ales să stea în pasivitate și să ignore rolul și vocea românilor din comunitățile ilegal conduse, Onorata Instanță va restabili spiritul democratic și legalitatea prin aplicare legii și de respectare a democrației,

În încheiere Onorată Instanță vă solicităm în mod respectuos să dați ocazia cât mai repede românilor să își exercite dreptul de a-și alege primarii și consilii locale reprezentative.

Pentru motivele de fapt și de drept anterior expuse solicităm instanței de judecată ca prin hotărârea ce va pronunța să dispună (i) Obligarea pârâtului Guvernul României la emiterea în termen de cel mult 10 de zile de la data pronunțării hotărârii onoratei instanțe a Hotărârii de guvern prin care să stabilească și să declanșeze procedura organizare a alegerilor parțiale în toate localitățile care sunt evidențiate în cea mai recentă situație centralizată emisă de Autoritatea Electorală Permanentă, (ii) Obligarea pârâtului Domnul Nicolae Ionel Ciucă la plata de penalități în cuantum de 1.000 lei pentru fiecare zi de întârziere, calculate

în mod distinct pentru fiecare localitate și fiecare zi de întârziere de la împlinirea termenului legal maximal de 90 de zile în care trebuiau deja organizate alegerile parțiale, (iii) Obligarea părților în solidar la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta cauza.

În probațiune: înscrisurile anexate prezentei cereri.

În drept, prezenta cerere se fundamentează pe dispozițiile art. 8 și art. 11 din Legea 554/2004, art. 10, alin (1) și (2)² din Legea nr. 115/2015, coroborat cu dispozițiile art. 160, alin. (11)³ și art. 146⁴ din OUG 57/2019, precum și dispozițiile art. 36, alin. (1)⁵, art. 120, alin. (1)⁶ și art. 121, alin (1) și (2)⁷ din Constituția României.

Cu considerație,

Președinte Partidului Forța Dreptei

Ludovic Orban

² Art. 10:

(1) Data alegerilor se stabilește prin hotărâre a Guvernului, cu cel puțin 75 de zile înaintea votării.

(2) În cazul unor alegeri parțiale, organizate în situațiile prevăzute de Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, data desfășurării acestora se stabilește cu cel puțin 35 de zile înaintea votării. În acest caz, termenele prevăzute de prezenta lege, cu excepția celor de 24 de ore, se reduc la jumătate. Dacă din operațiunea de reducere la jumătate a termenelor rezultă fracțiuni de zile egale sau mai mari de 12 ore, rotunjirile se fac în plus; fracțiunile mai mici de 12 ore nu se iau în calcul.

³ (11) Data organizării alegerilor pentru funcția de primar se stabilește de către Guvern, la propunerea autorităților cu atribuții în organizarea alegerilor, pe baza solicitării prefectului. Acestea se organizează în termen de maximum 90 de zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (9) sau de la data pronunțării hotărârii instanței, în condițiile alin. (10).

⁴ Art. 146: Organizarea alegerilor după dizolvarea consiliului local sau după validarea rezultatului referendumului

(1) În termen de maximum 90 de zile de la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești prin care s-a constatat dizolvarea consiliului local sau, după caz, de la validarea rezultatului referendumului se organizează alegeri pentru un nou consiliu local.

(2) Stabilirea datei pentru organizarea alegerii noului consiliu local se face de către Guvern, la propunerea autorităților cu atribuții în organizarea alegerilor locale, pe baza solicitării prefectului.

⁵ Art. 36: Dreptul de vot

(1) Cetățenii au drept de vot de la vârsta de 18 ani, împliniți până în ziua alegerilor inclusiv.

⁶ Art. 120: Principii de bază

(1) Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.

⁷ Art. 121: Autorități comunale și orașenești

(1) Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii.

(2) Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.