

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și a Ministerului Justiției

2.2. Descrierea situației actuale

În prezent, Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și actele normative conexe (Legea nr. 567/2004 și Legea nr. 361/2023), reglementează condițiile de acordare a pensiilor de serviciu pentru magistrați și pentru alte categorii de personal de specialitate juridică și auxiliară.

Reglementările actuale stabilesc un sistem de pensionare bazat pe vechimea efectivă în funcțiile juridice enumerate și, în unele cazuri, pe condiții de vârstă reduse față de sistemul public de pensii.

Ca urmare a modificărilor succesive, inclusiv prin Legea nr. 282/2023, s-a instituit un calendar de creștere graduală a vârstei de pensionare și de restrângere a posibilității de valorificare a altor perioade de vechime în calculul condiției de 25 de ani în funcții juridice.

Totuși, în practică s-au constatat următoarele aspecte:

- necorelări între diferitele reglementări aplicabile categoriilor de beneficiari;
- necesitatea de clarificare a bazei de calcul a pensiei de serviciu, pentru a evita includerea unor venituri cu caracter nepermanent sau ocazional;
- lipsa unei reglementări unitare privind aplicarea tranziției către condițiile standard de vârstă și vechime, inclusiv în ceea ce privește persoanele aflate deja în procedură de pensionare la momentul intrării în vigoare a modificărilor;
- nevoia de introducere a unui mecanism explicit de reducere a pensiei în cazul vechimii în funcțiile juridice inferioare pragului de 25 de ani, precum și în cazul pensionării înaintea vârstei standard;
- necesitatea de a asigura predictibilitatea cadrului legislativ și protecția drepturilor câștigate pentru persoanele aflate în pragul pensionării.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ propune:

- Modificarea art. 211 din Legea nr. 303/2022 pentru a stabili clar condițiile de vârstă, vechime și baza de calcul pentru pensia de serviciu;
- Introducerea unei noi prevederi care reglementează pensionarea anticipată pentru persoanele cu cel puțin 35 de ani vechime exclusiv în funcțiile juridice enumerate, cu penalizare procentuală până la împlinirea vârstei standard;
- Limitarea bazei de calcul la veniturile permanente și supuse contribuției de asigurări sociale;
- Preluarea și clarificarea dispozițiilor tranzitorii din Legea nr. 282/2023 privind valorificarea altor vechimi profesionale, cu un calendar descrescător până în 2029;
- Introducerea unor norme tranzitorii detaliate pentru protejarea drepturilor celor aflați deja în sistem înainte de 1 octombrie 2025;
- Armonizarea dispozițiilor similare din Legea nr. 567/2004 și Legea nr. 361/2023 cu cele din Legea nr. 303/2022.

Principalele obiective sunt:

Claritate și predictibilitate legislativă - eliminarea interpretărilor divergente privind baza de calcul, condițiile de vârstă și vechime;
 Uniformizarea regimului pensiilor de serviciu pentru toate categoriile vizate, prin reglementări paralele și coerente;
 Echitate - stabilirea unor penalizări proporționale pentru pensionarea anticipată și limitarea valorificării vechimilor conexe;
 Protejarea drepturilor câștigate prin dispoziții tranzitorii clare, aplicabile persoanelor aflate în procedura de pensionare;
 Sustenabilitate bugetară - prin stabilirea unor plafoane procentuale ale pensiei nete raportate la venitul net avut înainte de pensionare.

2.4. Alte informații*)

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu e cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu e cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu e cazul.					
3.9. Alte informații Nu e cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri					
- în mii lei (RON) -					
Indicatori	Anul curent	Media pe cinci ani			
1.	2025	2027	2028	2029	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
(iii) contribuții de asigurări					
b) bugete locale					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat					
(i) contribuții de asigurări					
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
i) cheltuieli de personal					
ii) bunuri și servicii					
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora					
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.					
4.8. Alte informații					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i>					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice <i>Nu e cazul.</i>					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE <i>Nu e cazul.</i>					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene <i>Nu e cazul.</i>					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate <i>Nu e cazul.</i>					
5.6. Alte informații <i>Nu e cazul.</i>					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ					
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative <i>Nu este cazul</i>					
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate <i>Nu e cazul.</i>					
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: <i>Nu e cazul.</i>					
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative					

<i>Nu e cazul.</i>
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6.6. Alte informații <i>Nu e cazul.</i>
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de act normativ se inițiază cu respectarea procedurilor aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe site-ul MMFTSS, în perioada
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice <i>Nu e cazul.</i>
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i>
8.2. Alte informații <i>Nu e cazul.</i>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu.**

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și
Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU

AVIZAT:

VICEPRIM - MINISTRU
Marian NEACȘU

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ

Titlu: **Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu**

Direcția Generală Politici Salariale, Pensii și Asigurări Sociale

Direcția avizatoare	Nume și prenume /funcția ¹	Data avizării	Observații ²	Semnătură
Secretar de Stat	Gheorghița Daniela BARBU			
Secretar de Stat	Akos DERZSI			
Secretar General Adjunct	Gabriela - Andreea NICA			
Direcția Generală Juridică și Reglementare	Eduard CORJESCU Director General			
	Andra-Luiza CĂLIN Director General Adjunct			
Direcția Generală Afaceri Europene, Relații Internaționale și Proiecte cu Finanțare Externă	Stefania ANDREESCU Director General			
Casa Națională de Pensii Publice	Nicolae GIUGEA Președinte			
Direcția Generală Politici Salariale, Pensii și Asigurări Sociale	Mădălin-Cristian VASILCOIU Director General			
	Georgeta JUGĂNARU Director General Adjunct			

Întocmit
Georgeta JUGĂNARU
Director General Adjunct

1 Funcție de conducere (director sau șef serviciu) sau persoana împuternicită cu drept de semnătură

2 În situația în care direcția avizatoare are observații, se va completa cu mențiunea „Conform notei de observații anexate”