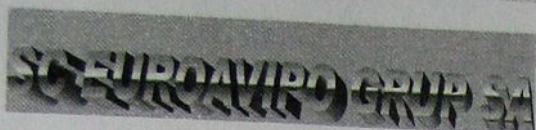
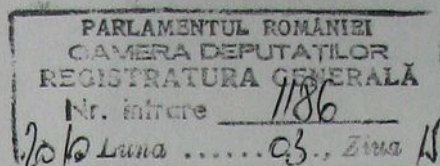


2010

16, 943
63, 16



societate în insolvență, in insolvency, en procedure

Către

**COMISIA PENTRU CERCETAREA ABUZURILOR, CORUPȚIEI ȘI PENTRU
PETIȚII A CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Domnule Președinte,

Subscrisa **SC EUROAVIPO GRUP SA**, *societate în insolvență, in insolvency, en procedure collective*, cu sediul în sat Poșta Călăuș, comuna Poșta Călăuș, camera 8, clădire C9, nr. cadastral 20/1, Județul Buzău înregistrată în Registrul Comerțului sub nr. J 10/926/2008, Cod de înregistrare fiscală (C.I.F) RO 13845333, prin Administrator special dl. Constantin Cîrciumaru,

în calitate de producător de băuturi fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, deținând legal licențe de fabricație pentru fabricarea acestor produse, formulează prezentul

MEMORIU

Cu privire la abuzurile săvârșite de către Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale în emiterea următoarelor acte normative:

- ❖ Ordinul nr. 192/2009 privind producerea băuturilor alcoolice fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, destinate consumului uman ca atare, publicat în Monitorul Oficial nr. 232, Partea I, din data de 08.04.2009 (*numit în continuare pe scurt Ordinul nr. 192*). Acest ordin a fost emis de către Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale (*în continuare MAPDR*).
- ❖ Ordinul 334/432/2009 pentru aprobarea Normelor tehnice privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, destinate consumului uman ca atare, publicat în Monitorul Oficial nr. 554 din 10/08/2009 (*numit în continuare pe scurt Ordinul nr. 334*). Acest ordin a fost emis în comun de către MAPDR și Președintele Autorității pentru Protecția Consumatorului (*în continuare ANPC*).
- ❖ Ordinul nr. 766/1594/675 din 2009 pentru aprobarea Normelor tehnice privind fabricarea, natura și calitatea materiilor prime, ambalarea, etichetarea și comercializarea băuturilor alcoolice fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, destinate consumului uman ca atare, publicat în Monitorul Oficial nr. 918 din data de 29 decembrie 2009 (*numit în continuare pe scurt Ordinul nr. 766/2009*). Acest ordin a fost emis în comun de către MAPDR, ANPC și Ministerul Sănătății.

A. Ordinul nr.192/2009 a fost emis cu încălcarea mai multor norme de tehnică legislativă având în vedere faptul că:

- prin conținutul său *nu reglementează* producerea băuturilor alcoolice fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, destinate consumului uman ca atare, *ci practic interzice producerea* acestora pînă la elaborarea unor norme tehnice privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea de către MAPDR, în termen de 30 de zile de la solicitarea producătorilor.

- și-a depășit limitele de competență, intrînd în contradicție cu OG 42/1995 încalcându-se normele de tehnică legislativă.

- Direcția Juridică din cadrul MAPDR a refuzat avizarea Ordinului 192/2009 întrucât acesta nu avea temei juridic nefiind aprobat în comun cu Ministerul Sănătății și Președintele Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorului.

Toate neregulile sus menționate au fost surprinse și detaliate în *Raportul de control nr. 332/S.A./06.10. 2009* întocmit de către Corpul de Control al Primului Ministru care a avut drept misiune verificarea modului în care MAPDR și-a îndeplinit atribuțiile legale asigurate a condițiilor necesare pentru relansarea industriei alimentare în concordanță cu potențialul natural, uman și economic de care dispune România în anul 2009.

Și alte instituții competente în analizarea procedurii de emitere, dar mai ales a conținutului acestui act normativ au sesizat faptul că acesta este defectuos în totalitatea sa.

Astfel, Consiliul Concurenței, prin adresa nr. 1925/15.05.2009 preciza faptul că prin emiterea Ordinului nr. 192/2009 *“se crează o situație discriminatorie pentru producătorii autohtoni care desfășoară o activitate în domeniul producției și comercializării băuturilor de acest tip”*. Se mai arată de asemenea faptul că *“deși legislația comunitară în domeniu recunoaște dreptul statelor membre de a stabili pe teritoriul național, reglementări mai stricte decât cele comunitare, acest lucru nu trebuie să conducă la încălcarea altor normel legale în vigoare pe teritoriul respectivului stat.”*

B. Ordinul 334/2009 încalcă de asemenea aceleași norme de tehnică legislativă și, în plus, asupra sa planează suspiciuni cu privire la adevăratele motive pentru care a fost emis, pentru următoarele considerente:

- s-a constatat faptul că Referatul de promovare a acestui ordin a fost aprobat în data de 30.04.2009, în timp ce Ordinul în sine a fost aprobat în data de 11.06.2009 și publicat în Monitorul Oficial Partea I în data de 10.08.2009.

- MAPDR nu avea dreptul de a interzice utilizarea unor ingrediente, substanțe sau materii prime uzuale în alte ramuri ale industriei alimentare (vin, bere, s.a.) ci eventual doar a interzicerii vânzării alimentelor sub anumite denumiri, informații sau prezentări care pot duce în eroare, a alimentelor care conțin substanțe sau obiecte nealimentare și a a vânzării unor alimente drept medicamente, deși prin prevederile Ordinului nr. 334/2009 se interzice tocmai utilizarea anumitor produse (zaharuri, amidon).

- nici acest ordin nu a fost elaborat în comun cu Ministerul Sănătății.

De asemenea, aceste critici se desprind și din *Raportul de control nr. 332/S.A./06.10. 2009 întocmit de către Corpul de Control al Primului Ministru.*

C. Ordinul nr. 766/1594/675 din 2009 este al treilea act din acest șir de acte normative care sub diferite denumiri urmăresc ca obiectiv principal interzicerea producerii anumitor categorii de băuturi fermentate, despre care facem următoarele precizări:

1. Acesta încalcă prevederile articolului 34 din OUG nr. 97/2001, întrucât instituțiile emitente **nu sunt abilitate să emită ordine comune care să reglementeze interzicerea fabricării unor produse alimentare.** Articolul mai sus menționat abilităază cele 3 institutii să emită ordine comune care să reglementeze doar interzicerea vânzării alimentelor sub anumite denumiri, informații sau prezentări care pot induce în eroare, interzicerea vânzării alimentelor care conțin substanțe sau obiecte nealimentare, interzicerea vânzării anumitor alimente drept medicamente și în **nici un caz interzicerea fabricării anumitor produse alimentare.**

În acest sens sunt și concluziile din Raportul de control întocmit de corpul de control al primului ministru cu ocazia verificării legalității adoptării ordinelor nr. 192/2009 și nr. 334/432 din 2009.

2. Prin elaborarea actului normativ indicat, cele trei institutii se substituie organului legislativ depășindu-și competențele de reglementare atribuite, întrucât subscrisa, în baza dreptului constituțional de acces liber la o activitate economică (art. 45 din Constituție) a obținut dreptul de a fabrica bauturi fermentate nedistilate, altele decât berea și vinul, pe care l-a exercitat cu respectarea legii, obținând în condițiile OG 42/1995 licența de fabricație pentru fabricarea acestor produse.

3. MAPDR nu a ținut cont în emiterea acestui Ordin nici chiar de propriul act normativ de organizare și funcționare, întrucât HG 8/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, care reglementează atribuțiile MAPDR a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 38 din 21 ianuarie 2009 dar a fost abrogată la data de 02.12.2009.

4. Ordinul a fost emis cu încălcarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. Astfel:

- Pornind de la prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative **sunt acte date în executarea unui act normativ**, ordinele cu caracter normativ (ca în cazul Ordinului contestat prin prezenta), instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate sau ale autorităților administrative autonome; în conformitate cu prevederile art. 75 din legea mai sus menționată aceste acte **“se emit numai pe baza și în executarea legilor, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului. În**